



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-6859
16.06.2021

На № 15-Исх-8806 от 02.06.2021

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 339-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Социальное и демографическое развитие»
(далее – проект, постановление № 339-п)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом социального развития автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 5 апреля 2021 года (ID №: 01/01/04-21/00029808), а также повторно 3 июня 2021 года (ID №: 01/01/06-21/00031107) после устранения замечаний, указанных в заключении уполномоченного органа от 31 мая 2021 года № 22-Исх-6236 (далее – заключение).

Замечания, указанные в заключении устранены, а именно:

- пояснительная записка приведена в соответствие с пунктом 4.13 Порядка;

- сводный отчет приведен в соответствие с Методическими рекомендациями по проведению ОРВ, утвержденными приказом № 155¹;

- устранены замечания к порядкам предоставления субсидий (в редакции, предлагаемой проектом).

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 19 апреля 2021 года № 16).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 5 по 30 апреля 2021 года.

О проведении публичных консультаций по проекту письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Региональная общественная организация по профилактике и реабилитации лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом «Чистый путь» (город Сургут), Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск), общество с ограниченной ответственностью «Ковчег» (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Саморегулируемой организации «Союз строителей Югры», общества с ограниченной ответственностью «Ковчег».

Проект разработан в целях приведения приложений 10, 12 к постановлению № 339-п в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», постановлением Правительства Российской

Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются аналогичные меры поддержки юридическим лицам на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в сфере социального обслуживания.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18 марта 2021 года № 126 «Об утверждении Порядка предоставления в 2021 году субсидий на компенсацию расходов в форме возмещения затрат поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Санкт-Петербурга, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг» (далее – Постановление № 126)	1) Соискатели субсидии – юридические лица независимо от их организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и (или) индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют социальное обслуживание граждан в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг и включены в реестр поставщиков социальных услуг Санкт-Петербурга, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг бесплатно либо за частичную плату. 2) Субсидия предоставляется в целях компенсации расходов в форме возмещения затрат, представленных за декабрь 2020 года, и затрат, возникших с 01 января 2021 года по 30 ноября 2021 года у поставщиков социальных услуг, связанных с предоставлением социальных услуг на основании договора о предоставлении социальных услуг и в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг. 3) Для получения субсидии соискатели	1) Соискатели субсидии – юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, негосударственные организации, индивидуальные предприниматели, состоящие в реестре поставщиков социальных услуг автономного округа. 2) Субсидия предоставляется в целях возмещения фактически понесенных затрат поставщиками социальных услуг при оказании получателям социальных услуг. 3) Для получения субсидии соискатель субсидии должен соответствовать следующим требованиям: - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

		субсидии должны соответствовать следующим требованиям: - отсутствие у участника отбора неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - отсутствие у участника отбора просроченной задолженности по возврату в бюджет Санкт-Петербурга субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Санкт-Петербурга; - участник отбора – юридическое лицо не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность поставщика социальных услуг не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а участник отбора - индивидуальный предприниматель не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя; - в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе, являющемся участником отбора; - участник отбора не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и(или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов; - участник отбора не получает средства из бюджета Санкт-Петербурга, бюджетов	- отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности перед бюджетом автономного округа; - поставщики социальных услуг – юридические лица не находятся в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность их не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а поставщики социальных услуг - индивидуальные предприниматели не прекратили деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей; - не являются иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов; - в реестре дисквалифицированных лиц
--	--	--	---

		бюджетной системы Российской Федерации на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 1.3 Постановления № 126; - наличие у участника отбора опыта, финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов, необходимых для достижения целей предоставления субсидий (перечень структурных подразделений с указанием должностей и численности сотрудников в каждом структурном подразделении, численность основного персонала с указанием наименования должностей, непосредственно связанного с предоставлением соответствующих видов социальных услуг получателям социальных услуг; - наличие оборудования для оснащения помещений в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания, в том числе библиотек, объектов спорта, наличие средств обучения и воспитания, условия питания и обеспечение охраны здоровья получателей социальных услуг, обеспечение безопасности объектов; доступ к сети «Интернет», категории получателей социальных услуг), информация о которых соответствует сведениям, содержащимся в реестре поставщиков социальных услуг Санкт-Петербурга; - наличие согласия на публикацию на сайте Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга информации об участнике отбора, заявлении и иной информации, связанной с отбором, а также согласие на обработку персональных данных (для физического лица). 4) Для получения субсидии участник отбора представляет в Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга: - заявление, подписанное руководителем участника отбора или уполномоченным им лицом и заверенное печатью (при наличии), по форме, утверждаемой Комитетом; - первичные учетные документы, принимаемые к бухгалтерскому учету, в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете», а также копии расчетных ведомостей заработной платы, копии актов оказанных услуг по гражданско-правовым договорам. Заявление должно содержать согласие на публикацию информации, а также согласие физического лица – участника отбора на обработку персональных данных.	отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере поставщика социальных услуг, социального предприятия; - не получают средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных нормативных правовых актов на указанные в порядке цели. 4) Для участия в отборе на получение субсидии соискатели субсидии представляют: - заявление о предоставлении субсидии, форма которого утверждена приказом Департамента, предусматривающее согласие поставщика социальных услуг, а также лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление в отношении них проверки главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного (муниципального) финансового контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидии, а также о включении таких положений в соглашение; - справку об отсутствии просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным
--	--	---	--

		5) Порядок отбора соискателей субсидии – отбор организаций проводится комиссией посредством запроса предложений.	из бюджета автономного округа, по форме, утвержденной Департаментом финансов автономного округа;
2.	Постановление Правительства Воронежской области от 25 августа 2020 года № 798 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на выплату компенсаций расходов поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Воронежской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг» (далее – Постановление № 798)	1) Соискатели субсидии – юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Воронежской области деятельность в сфере социального обслуживания путем предоставления социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, включенные в реестр поставщиков социальных услуг Воронежской области, но не участвующие в выполнении государственного задания (заказа). 2) Субсидия предоставляется в целях компенсации затрат, понесенных поставщиками социальных услуг, включенными в реестр поставщиков социальных услуг Воронежской области. 3) Для получения субсидии организации должны соответствовать следующим требованиям: - предоставление социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг, условиями договора о предоставлении социальных услуг, заключенного с получателями социальных услуг или их законными представителями, и порядком предоставления социальной услуги; - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет Воронежской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Воронежской области; - поставщик социальных услуг как юридическое лицо не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность поставщика социальных услуг не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а поставщик социальных услуг как индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;	- копии документов, подтверждающих оказание социальных услуг: в отношении подпункта 3.1 пункта 3 Приложения 10: а) договор о предоставлении социальных услуг, форма которого утверждена приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 ноября 2014 года № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг» (далее – приказ № 874н); б) акт сдачи-приемки оказанных социальных услуг (срочных социальных услуг) к договору о предоставлении социальных услуг, форму которого утверждает приказом Департамент; в отношении подпункта 3.2 пункта 3 Приложения 10: а) индивидуальная программа получателя социальных услуг (предоставляется 1 раз в календарный год либо при изменении условий программы); б) договор о предоставлении социальных услуг, форма которого утверждена приказом 874н; в) отчет об оказании социальных услуг получателям социальных услуг, форму которого утверждает приказом Департамент; г) платежные документы, подтверждающие факт оплаты социальных услуг, оказанных в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг и индивидуальной программой получателя социальных услуг, при условии получения социальной услуги за частичную плату; в отношении подпункта 3.3 пункта 3 Приложения 10:

	- поставщик социальных услуг не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов; - получатели субсидий не должны получать средства из бюджета Воронежской области на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 1.2 Постановления № 798. 4) Для участия в отборе организация предоставляет: - заявление о предоставлении Субсидии по форме согласно приложению № 1 к Постановлению № 798; - копии документов, подтверждающих оказание социальных услуг; - договоров о предоставлении социальных услуг, заключенных поставщиком социальных услуг с получателями социальных услуг; - отчетов об оказании (актов приемки) услуг к договорам о предоставлении социальных услуг; - платежных документов, подтверждающих факт оплаты социальных услуг получателями социальных услуг, оказанных им в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг, имеющими право на получение социальных услуг согласно действующему законодательству за полную и частичную плату; - гарантийное письмо в произвольной форме, подписанное поставщиком социальных услуг и заверенное печатью, содержащее сведения о соответствии требованиям, указанным в пункте 2.2 Постановления № 798. 5) Порядок отбора соискателей субсидии – отбор организаций проводится Департаментом социальной защиты населения Воронежской области посредством запроса предложений.	а) заявление о предоставлении срочных социальных услуг, форму которого утверждает приказом Департамент; б) акт о предоставлении срочных социальных услуг, форму которого утверждает приказом Департамент. 5) Порядок отбора соискателей субсидии – запрос предложений Департаментом социальной защиты населения Департамента.
--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

1) количества требований, предъявляемых к получателям (соискателям) субсидии:

- в городе Санкт-Петербурге – 7;
- в автономном округе – 6;
- в Воронежской области – 5;

2) количества документов, представляемых получателем (соискателем):

- в автономном округе – 7;
- в Воронежской области – 5;
- в городе Санкт-Петербурге – 2;

3) органа, осуществляющего отбор получателей (соискателей):

- в городе Санкт-Петербурге – комиссия;
- в Воронежской области, автономном округе – исполнительный орган государственной власти.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, группой потенциальных адресатов правового регулирования, являются 182 хозяйствующих субъекта (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие статус социального предприятия и состоящие в реестре поставщиков социальных услуг.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155, регулирующим органом произведен расчет стандартных издержек одного хозяйствующего субъекта, оказывающего социальные услуги (срочные социальные услуги), связанные

с предоставлением отчетности, предусмотренной договором о предоставлении субсидии, которые составят 485,72 рублей.

Реализация мероприятий планируется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Государственной программой автономного округа «Социальное и демографическое развитие» (мероприятие 3.2 «Предоставление социальных услуг населению автономного округа»), утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 339-п, и не требует выделения дополнительных бюджетных средств.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, поскольку позволит обеспечить возможность создания на территории автономного округа объектов социальной инфраструктуры для людей, нуждающихся в социальном обслуживании, за счет частных инвестиций, а также создать привлекательные условия для потенциальных поставщиков социальных услуг посредством возможности возмещения понесенных затрат.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

завершения бизнес-процесса по первоначальной редакции проекта (ID №: 01/01/04-21/00029808);

прикрепления настоящего заключения к доработанной редакции проекта (ID №:01/01/06-21/00031107).

Кроме того, с учетом положений пункта 2.1 Порядка рекомендуется в дальнейшем принимать меры для обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
01E17FBA006FAC76B74F6B1DED5D3C767A
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
~~Действителен с 10.11.2020 по 10.11.2021~~

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 36-01-90, доб. 4397