



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-10291
03.09.2021

На № 10-Исх-7653 от 25.08.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об утверждении положения о региональном государственном контроле
(надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений
об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся
в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, о внесении
изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры от 1 декабря 2017 года № 486-п
«О Департаменте образования и молодежной политики
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и признании
утратившими силу некоторых постановлений Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект, Положение)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской

и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом образования и молодежной политики автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 15 июля 2021 года).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 26 июля 2021 года (ID №: 01/03/07-21/00034297).

Службой проведены публичные консультации по проекту в период с 26 июля по 20 августа 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-

Мансийск), органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к проекту от органов местного самоуправления городов Пыть-Яха, Сургута, Урая, Ханты-Мансийска, а также Октябрьского, Сургутского районов.

Также поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, с замечаниями о том, что:

1) пунктом 2 проекта предлагается установить, что включенные в ежегодный план на 2021 год плановые проверки, дата начала которых наступает позже 30 июля 2021 года, подлежат проведению в рамках Положения. При этом согласно пункту 5 проекта Положение вступает в силу с 1 января 2022 года;

2) согласно статье 45 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), определяются положением о виде контроля с учетом того, что при осуществлении государственного контроля (надзора) является обязательным проведение следующих профилактических мероприятий: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование и профилактический визит. При этом Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», являющийся специальным по отношению к рассматриваемому виду правоотношений, иного перечня профилактических мероприятий не содержит.

Замечания Уполномоченного по защите прав предпринимателей Департаментом учтены.

Проект разработан в целях реализации положений Закона № 248-ФЗ.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, внести изменения в постановление Правительства автономного округа от 1 декабря 2017 года № 486-п «О Департаменте образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и признать утратившими силу некоторые постановления Правительства автономного округа.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, устанавливающего аналогичные положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, разработанные в соответствии с Законом № 248-ФЗ.

Постановление Администрации Волгоградской области от 23 августа 2021 года № 453-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Волгоградской области»	Предлагаемое проектом регулирование
1. Плановые проверки – не проводятся. 2. Критерии отнесения к категории риска: 1) средний риск – деятельность контролируемых лиц по организации отдыха и оздоровления детей осуществляется круглогодично; 2) умеренный риск – деятельность контролируемых лиц по организации отдыха и оздоровления детей осуществляется в летний период; 3) низкий риск – деятельность контролируемых лиц по организации отдыха и оздоровления детей на базе образовательных организаций,	1. Плановые проверки – проводятся. 2. Критерии отнесения к категории риска: а) значительный риск - при наличии: 2 и более неисполненных предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, которые могут повлечь причинение вреда жизни и здоровью детей, находящихся в организации отдыха детей и их оздоровления, и которые выявлены по итогам проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий указанной организации, выданных органами государственного контроля (надзора);

организаций социального обслуживания независимо от периода действия. 3. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований: 1) выявление контрольным (надзорным) органом недостоверных, и (или) неактуальных, и (или) неполных сведений о контролируемом лице, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, в части информации о наличии санитарно-эпидемиологического заключения, включая дату заключения; 2) выявление контрольным (надзорным) органом недостоверных, и (или) неактуальных, и (или) неполных сведений о контролируемом лице, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, в части информации о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок в текущем году (при наличии) и в предыдущем году; 3) выявление контрольным (надзорным) органом недостоверных, и (или) неактуальных, и (или) неполных сведений о контролируемом лице, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, в части информации о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности либо договора об оказании помощи, заключенного между организацией отдыха детей и их оздоровления и медицинской организацией. 4. Периодичность проведения проверок – не установлена. 5. Взаимодействие с подконтрольным субъектом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий: 1) документарная проверка; 2) выездная проверка. 6. Перечень документов, истребуемых контролирующим органом – не установлен.	1 и более случаев причинения вреда жизни и здоровью детей в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя к категории риска; б) средний риск - при наличии 2 и более в году нарушений, которые могут повлечь причинение вреда жизни и здоровью детей, находящихся в организации отдыха детей и их оздоровления, отраженных в предписаниях контрольно-надзорных органов и устраненных в установленные сроки; в) низкий риск - в случае если деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей не присвоена ни одна из вышеуказанных категорий риска. 3. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований: 1) наличие обращений от граждан и организаций о нарушении обязательных требований; 2) наличие информации о непредставлении в срок, установленный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований и в предписании об устранении выявленных нарушений уведомления о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований; 3) наличие информации в уведомлении об исполнении предостережения сведений о принятии недостаточных мер по обеспечению соблюдения обязательных требований и предписания об устранении выявленных нарушений. 4. Периодичность проведения проверок: - для категории значительного риска – один раз в три года; - для категории среднего риска – один раз в четыре года; - для категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся. 5. Взаимодействие с подконтрольным субъектом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий: 1) инспекционный визит; 2) документарная проверка; 3) выездная проверка; 4) консультирование; 5) профилактический визит. 6. Перечень документов, истребуемых контролирующим органом не установлен.
--	--

Мониторинг нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них предусматривается схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

- возможности осуществления плановых проверок:

Волгоградская область – не предусмотрена;

автономный округ – предусмотрена;

- методологического подхода к определению критериев отнесения к категории риска:

Волгоградская область – в зависимости от периода организации деятельности контролируемых лиц по организации отдыха и оздоровления детей;

автономный округ – количество правонарушений в регулируемой области;

- количества видов контрольных (надзорных) мероприятий:

Волгоградская область – 2;

автономный округ – 5.

Предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 552 хозяйствующих субъекта, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, а также 1 исполнительного органа государственной власти автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

требований предлагаемого правового регулирования, которые составляют 856,7 рублей (расходы на формирование и направление пакета документов, представляемых при проведении контрольных (надзорных) мероприятий).

Преимуществом для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности является возможность изменения ранее присвоенной категории риска на более низкую, снижения риска нарушения обязательных требований контролируемыми лицами, оценка соблюдения которых производится в рамках государственного контроля (надзора), посредством повышения информированности.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем, в ходе проведения ОРВ выявлены замечания к проекту, которые доведены до разработчика и устранены в рабочем порядке, а именно:

- внесены изменения в перечень:

- способов размещения в сети «Интернет» предостережений, возражений на предостережения, подачи в электронном виде жалоб, направления решений контрольного (надзорного) органа;

- показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора);

- проект дополнен:

- информацией о способах применения специальных режимов государственного контроля (надзора);

- приложением 3 к Положению «Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований законодательства за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей

и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления и их целевые значения»;

- исключено положение о возможности судебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц только после их досудебного обжалования, поскольку указанная норма вступает в силу с 1 июля 2023 года.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку:

нормативно закрепляет возможность осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления с 1 января 2022 года, в том числе по профилактике нарушений обязательных требований;

способствует снижению риска нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) и предотвращению наступления неблагоприятных последствий (в виде экономического и иного ущерба);

- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Кроме того с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к редакции проекта 01/03/07-21/00034297;

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде и проведения онлайн-трансляций публичных консультаций с использованием сервисов Портала.

Приложение: на 27 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента –
начальник управления
лицензирования



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
024D5A7B0055ADDDAE49D95058F92726D2
Владелец Костин Виталий Дмитриевич
Действителен с 28.06.2021 по 31.12.2021

В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)