



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-1028
05.02.2020

На № 23-Исх-113 от 22.01.2020
№ 23-Исх-138 от 24.01.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об утверждении порядка организации деятельности приютов для
животных и норм содержания в них на территории Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры» (далее – проект, постановление)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Ветеринарной службой автономного округа (далее – Ветслужба Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Ветслужбе Югры (протокол от 27 декабря 2019 года № 5).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 6 декабря 2019 года (ID №: 01/01/12-19/00019249).

Ветслужбой Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 6 декабря 2019 года по 2 января 2020 года. При этом обращается внимание, что при размещении проекта на Портале регулирующим органом допущена ошибка в части установления срока проведения публичного обсуждения проекта. Срок проведения публичных консультаций при высокой степени регулирующего воздействия проекта должен составлять не менее 20 рабочих дней, фактически регулирующим органом срок установлен 18 рабочих дней.

Кроме того, срок приема предложений, указанный в уведомлении регулирующего органа о проведении публичных консультаций по проекту, размещенному на Портале, составил 14 рабочих дней (с 6 декабря 2019 года по 25 декабря 2019 года), вместо установленных Порядком 20 рабочих дней.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, главы 22 муниципальных образований автономного округа, Региональное общественное движение помощи бездомным животным «Дай лапу» (город Сургут).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

1) об отсутствии предложений и замечаний к проекту от муниципальных образований автономного округа: городов Нягань, Сургут, Когалым, Мегион, Покачи, районов Нефтеюганского, Сургутского, Белоярского, Березовского, Нижневартовского, Октябрьского;

- с замечаниями и предложениями по форме опросного листа и отдельного письма по проекту от ветеринарной клиники «Доктор Алявдин» индивидуального предпринимателя Салимгереева Алявдина Широтдиновича:

1) из опросного листа:

с мнением о том, что подпункт 4.2 пункта 4 приложения к проекту определяет, что вольер для собаки составляет минимально 2 квадратных метра пространства для движения на одно животное. Допустимо размещение не более двух собак в одном вольере, при условии психологической совместимости животных. Данное предложение не соответствует пункту 4 постановлению Правительства автономного округа от 23 июля 2001 года № 366-п (в редакции от 26 апреля 2019 года № 144-п).

Предлагается слова «Вольер для собаки включает минимально 2 квадратных метра пространства для движения на одно животное (открытый вольер) исключить;

2) из письма:

а) с предложением подпункт 4.2 пункта 4 приложения к проекту дополнить подпунктами:

«Животные, содержащиеся в приюте, подлежат выгулу. Животных, находящихся на карантине, выгуливать запрещено. Стерилизованные, больные животные, выгуливаются строго по рекомендации ветеринарного специалиста».

«Вольеры для собак (кошек), построенные до 1 января 2020 года (проходившие проверки со стороны ветеринарной службы), соответствовавшие действовавшим нормам и правилам до 1 января 2020 года, являются возможными для содержания собак (кошек) 1 января 2020 года» ;

б) с мнением о том, что подпункт 7.2 пункта 7 Порядка противоречит пункту 11 статьи 16 Федерального закона от 23 декабря 2018 года № 498-ФЗ, где конкретно сказано, что специалист в области ветеринарии принимает решения об эвтаназии и он же проводит данную процедуру. Предлагается формулировку «Решение о наличии показаний о необходимости умерщвления животного принимается комиссией.....» исключить.

в) с предложением об исключении слов «использование курареподобных препаратов» из подпункта 7.5 пункта 7 Порядка, ввиду несоответствия Федеральному закону от 23 декабря 2018 года № 498-ФЗ. Курареподобные препараты производятся для умерщвления животных на территории Российской Федерации и используются ветеринарными специалистами России.

Ветслужбой Югры уполномоченному органу не представлены документы (копии писем) об информировании участника публичных консультаций о результатах рассмотрения его предложений и замечаний (абзац 2 пункта 4.11 Порядка). Кроме того, регулирующий орган не предоставил уполномоченному органу документы (копии писем) об урегулировании разногласий с участником публичных консультаций (при наличии) (абзац 3 пункта 4.13 Порядка).

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них», с целью обеспечения правового регулирования в части защиты животных, укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, урегулирование отдельных отношений в области обращения с животными без владельцев на территории автономного округа, установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных, обеспечение безопасности и законных интересов граждан при обращении с животными без владельцев.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядки организации деятельности приютов для животных и норм содержания в них:

| п/п | Наименование нормативного правового акта | Содержание правового регулирования аналогичной проблемы | Содержание предлагаемого правового регулирования |
|-----|---|---|--|
| 1. | Постановление Правительства Тюменской области от 27 декабря 2019 года № 556-п «Об утверждении порядка деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в Тюменской области» | <p>1) Нормативный правовой документ разработан в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p> <p>2) Направлено на установление порядка организации деятельности приютов для животных (далее - приюты) и норм содержания животных, а также определяет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - требования к размещению приюта и обустройству помещений, используемых для приема животных, их временного и постоянного содержания, требования к температурно-влажностному режиму, | <p>1) Нормативный правовой документ разработан в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p> <p>2) Направлено на установление порядка организации деятельности приютов для животных (далее - приюты) и норм содержания животных, а также определяет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - требования к размещению приюта и обустройству помещений, используемых для приема животных, их временного и постоянного содержания, |

| | | | |
|----|---|---|--|
| | | <p>освещенности и вентиляции помещений приюта;</p> <p>- порядок поступления животных в приют и проведения мероприятий по осмотру, карантинированию, оказанию ветеринарной помощи, маркированию животных, ведение документального учета поступления в приюты и выбытия из приютов животных и хранение соответствующих учетных сведений на бумажных носителях и (или) в форме электронных документов;</p> <p>- осуществление мероприятий по кормлению, поению, выгулу животных и уходу за ними, а также мероприятий по уборке, дезинфекции, дезинсекции помещений приюта, осуществление обращения с биологическими отходами;</p> <p>3)</p> | <p>требования к температурно-влажностному режиму, освещенности и вентиляции помещений приюта, а также к их водоснабжению и водоотведению;</p> <p>- требования к обустройству ветеринарного пункта и карантинного помещения и помещения, предназначенного для лечения животных в условиях стационара;</p> <p>- порядок поступления животных в приют;</p> <p>- проведение осмотра животных, их карантинированию и оказание им ветеринарной помощи в соответствии с ветеринарным законодательством Российской Федерации;</p> <p>- маркирование животных, которые не имеют владельцев или владельцы которых неизвестны (далее - животные без владельцев), не снимаемыми или несмываемыми метками;</p> <p>- стерилизация животных без владельцев и их вакцинация против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, и осуществление иных профилактических ветеринарных мероприятий;</p> <p>- умерщвление животных в случаях, установленных частью 11 статьи 16 Федерального закона;</p> <p>- осуществление мероприятий по кормлению, поению, выгулу животных и уходу за ними, а также мероприятий по уборке, дезинфекции, дезинсекции и дератизации помещений приюта;</p> <p>- осуществление обращения с биологическими отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации;</p> <p>- ведение документального учета поступления в приюты и выбытия из приютов животных и хранение соответствующих учетных сведений на бумажных носителях и (или) в форме электронных документов;</p> <p>- содержание животных без владельцев до наступления их естественной смерти, возврат животных без владельцев на прежние места обитания, передача животных без владельцев новым владельцам;</p> <p>- возвращение владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах сведения о владельцах, и обеспечение владельцам потерявших животных или лицам, уполномоченным</p> |
| 2. | <p>Распоряжение Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 27 декабря 2019 года № 20РВ-437 «Об утверждении порядка по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания в них на территории Московской области»</p> | <p>1) Нормативный правовой документ разработан в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p> <p>2) Направлено на установление порядка организации деятельности приютов для животных (далее - приюты) и норм содержания животных, а также определяет:</p> <p>- требования к размещению приюта для животных и обустройству помещений, их временного и постоянного содержания, к обустройству ветеринарного пункта и карантинного помещения, предназначенного для лечения животных в условиях стационара, требования к температурно-влажностному режиму, освещенности и вентиляции помещений приюта, а также к их водоснабжению и водоотведению</p> | <p>(далее - животные без владельцев), не снимаемыми или несмываемыми метками;</p> <p>- стерилизация животных без владельцев и их вакцинация против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, и осуществление иных профилактических ветеринарных мероприятий;</p> <p>- умерщвление животных в случаях, установленных частью 11 статьи 16 Федерального закона;</p> <p>- осуществление мероприятий по кормлению, поению, выгулу животных и уходу за ними, а также мероприятий по уборке, дезинфекции, дезинсекции и дератизации помещений приюта;</p> <p>- осуществление обращения с биологическими отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации;</p> <p>- ведение документального учета поступления в приюты и выбытия из приютов животных и хранение соответствующих учетных сведений на бумажных носителях и (или) в форме электронных документов;</p> <p>- содержание животных без владельцев до наступления их естественной смерти, возврат животных без владельцев на прежние места обитания, передача животных без владельцев новым владельцам;</p> <p>- возвращение владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах сведения о владельцах, и обеспечение владельцам потерявших животных или лицам, уполномоченным</p> |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | <p>владельцами таких животных, возможности поиска животных путем осмотра содержащихся в приютах животных без владельцев;</p> <p>- размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с частями 9 и 10 статьи 16 Федерального закона сведений о находящихся в приютах животных без владельцев;</p> <p>- порядок посещения приютов добровольцами (волонтерами) и владельцами животных в целях поиска потерявшихся животных;</p> <p>- предоставление животных по месту их содержания по требованию должностных лиц органов государственного надзора в области обращения с животными</p> |
|--|--|--|--|

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется аналогичное правовое регулирование.

В соответствии с информацией Ветслужбы Югры, отраженной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

1 исполнительный орган государственной власти (Ветслужба Югры);

22 органа местного самоуправления муниципальных образований автономного округа;

5 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отлов животных без владельцев.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составят 2,680 тыс. рублей на 1 животное, и являются содержательными издержками (расходы на отлов животных, первичный осмотр и оценка физического состояния поступивших в приют животных, проведение лабораторных исследований, оказание необходимой ветеринарной помощи и лечения животных, дезинсекция и дегельминтизация, возврат животных на прежние места обитания, маркирование (мечение) животных несмываемыми и не снимаемыми метками, стерилизация животных старше 5 месяцев, регистрация и учет отловленных животных (для считывания информации с чипированных животных необходимо приобретение 1 сканера), содержание животных на карантине, умерщвление животных, автотранспортное средство для транспортировки животных).

Субвенции из бюджета автономного округа муниципальным районам, городским округам автономного округа, направляемые на реализацию государственного полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на 5 лет (с 2020 года по 2024 год включительно), составят 85 156,1 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта, процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены в отношении срока проведения публичных консультаций (при высокой степени регулирующего воздействия нормативного правового акта, срок составляет не менее 20 рабочих дней).

Имеются замечания к сводному отчету, своду предложений.

В части сводного отчета:

1) не указано количество поступивших замечаний и предложений, сколько учтено полностью, учтено частично, не учтено;

2) в подпункте 4.1 пункта 4 не отражен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации (аналогичные нормативные правовые акты приняты, например, в Тюменской, Московской областях и других субъектах Российской Федерации);

3) в подпункте 5.1 пункта 5 некорректно отражены цели предлагаемого правового регулирования (в проекте постановления, пояснительной записке указаны иные цели правового регулирования);

4) в подпункте 5.2 пункта 5 указанная информация не соответствует требованиям, установленным пунктом 6.13 Методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, утвержденных приказом Департаментом экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 (далее – Методические рекомендации);

5) в подпункте 8.2 пункта 8 информация о порядке реализации нормативного правового акта, не соответствует требованиям абзаца 2 пункта 6.18 Методических рекомендаций.

В части свода предложений, в таблице результатов публичных консультаций:

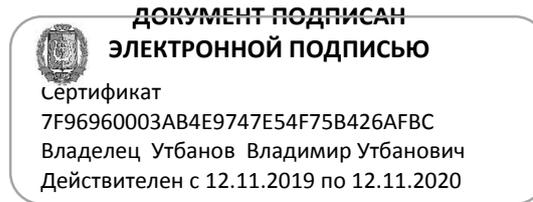
1) не указаны высказанные мнения (замечания и (или) предложения), поступившие от участника публичных консультаций;

2) не изложена позиция регулирующего органа по результатам их рассмотрения (учтены, не учтены, учтены частично, отсутствуют комментарии);

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

При этом обращаю внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/12-19/00019249).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 33-10-06