|  |  |
| --- | --- |
| gerb  **ДЕПАРТАМЕНТ**  **ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  **ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО**  **АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**  **(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**  ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  (Тюменская область), 628006,  Телефон: (3467) 39-20-58  Факс: (3467) 39-21-02  E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)  [Номер документа]  [Дата документа] |  |

На № 12-Исх-3330 от 15.02.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об установлении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов

в области освоения лесов в Ханты-Мансийском автономном

округе – Югре (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п   
(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа (далее – Депнедра и природных ресурсов Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на портале проектов нормативных правовых актов 15 января 2019 года.

Депнедра и природных ресурсов Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 15 января по 11 февраля 2019 года.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту   
от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, акционерного общества «Югорский лесопромышленный холдинг», обществ с ограниченной ответственностью «ЛВЛ-Стройпроект» и «Сургутмебель».

Проект разработан в соответствии с:

статьей 22 Лесного кодекса Российской Федерации;

пунктом 11 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации   
от 23 февраля 2018 года № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 190);

пунктом 1.6 постановления Правительства автономного округа   
от 5 мая 2012 года № 153-п «О передаче некоторых полномочий Правительства Департаменту недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Проектом предлагается установить значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в автономном округе при осуществлении отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в автономном округе.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование нормативного правового акта | Содержание правового регулирования аналогичной проблемы | Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте |
| 1. | Постановление Правительства Тюменской области  от 26 октября 2018 года № 418-п  «Об установлении значений целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов в области освоения лесов в Тюменской области и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов» | Применяются значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов:  1. Критерий оценки «Создание производственных мощностей  по переработке древесных отходов,  в том числе в биоэнергетических целях».  Показатель 1 «Удельный вес перерабатываемых (утилизируемых в теплоэнергетических объектах) отходов в общем объеме образуемых отходов:  - не менее 100% – 5 баллов;  - не менее 90% – 4 балла;  - не менее 70% – 3 балла;  - не менее 50% – 2 балла;  - не менее 30% – 1 балл;  - не предусматривается концепцией проекта – 0 баллов.  2. Критерий оценки «Снижение энергопотребления производства  (для инвестиционных проектов по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры).  Показатель 2 «Создание собственной энергетической инфраструктуры и применение энергосберегающих технологий, материалов, оборудования»:  - при создании собственной энергетической инфраструктуры – 3 балла;  - при применении энергосберегающих технологий, материалов,  оборудования – 2 балла;  - отсутствие снижения энергопотребления производства –  0 баллов.  При одновременном выполнении требований по созданию собственной энергетической инфраструктуры и применению энергосберегающих технологий, материалов, оборудования баллы суммируются.  3. Критерий оценки «Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции».  Показатель 3 «Доля собственного и покупного древесного сырья, направляемая на производство импортозамещающей продукции»:  - доля древесного сырья, направляемая на производство импортозамещающей продукции, не менее 90% – 5 баллов;  - доля древесного сырья, направляемая на производство импортозамещающей продукции, не менее 70% – 4 балла;  - доля древесного сырья, направляемая на производство импортозамещающей продукции, не менее 50% – 3 балла;  - доля древесного сырья, направляемая на производство импортозамещающей продукции, не менее 30% – 2 балла;  - доля древесного сырья, направляемая на производство импортозамещающей продукции, не менее 10% – 1 балл;  - доля древесного сырья, направляемая на производство импортозамещающей продукции, менее 10% – 0 баллов.  4. Критерий оценки «Создание высокопроизводительных рабочих мест».  Показатель 4 «Доля высокопроизводительных рабочих мест от общего числа рабочих мест, непосредственно связанных с производством продукции»:  - доля высокопроизводительных рабочих мест свыше 20% – 2 балла;  - доля высокопроизводительных рабочих мест от 5% до 20% – 1 балл;  - доля высокопроизводительных рабочих мест менее 5% – 0 баллов.  5. Критерий оценки «Соответствие инвестиционного проекта концепции социально-экономического развития Тюменской области».  Показатель 5 «Соответствие (несоответствие) инвестиционного проекта стратегии социально-экономического развития Тюменской области, в части целей, задач»:  - инвестиционный проект соответствует стратегии социально-экономического развития Тюменской области, в части целей, задач – 3 балла;  - инвестиционный проект  не соответствует стратегии социально-экономического развития Тюменской области, в части целей, задач –  0 баллов.  Итоговое значение целевых показателей критериев оценки инвестиционного проекта рассчитываются как сумма баллов по каждому целевому показателю критерия оценки.  Максимально возможное значение итоговой оценки по инвестиционному проекту составляет 20 баллов.  В случае если итоговое значение целевых показателей критериев оценки по инвестиционному проекту составляет менее 11 баллов, Департамент лесного комплекса Тюменской области принимает решение об отклонении заявки на реализацию инвестиционного проекта. | Применяются значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов:  1. Критерий оценки «Создание производственных мощностей по переработке древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях».  Показатель 1 «Отношение объема древесных отходов направленных на переработку, к общему объему древесных отходов (%)»:  - от 90 до 100 – 5 баллов;  - от 40 до 90 – 3 балла;  - от 20 до 40 – 1 балл;  - менее 20 – 0 баллов.  2. Критерий оценки «Снижение энергопотребления производства  (для инвестиционных проектов  по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры)».  Показатель 2 «Снижение энергопотребления в результате модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры (%)»:  - более чем на 20 – 3 балла;  - от 10 до 20 – 2 балла;  - от 10 до 5 – 1 балл;  - менее 5 – 0 баллов.  3. Критерий оценки «Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции».  Показатель 3 «Увеличение доли выпуска импортозамещающей продукции в общем объеме производимой продукции»:  - предусматривается концепцией приоритетного инвестиционного проекта освоения лесов – 3 балла;  - не предусматривается концепцией приоритетного инвестиционного проекта освоения лесов – 0 баллов.  4. Критерий оценки «Создание высокопроизводительных рабочих мест».  Показатель 4 «Отношение количества высокопроизводительных рабочих мест к общему числу рабочих мест, непосредственно связанных  с производством продукции»:  - свыше 50 – 3 балла;  - от 25 до 50 мест – 2 балла;  - от 10 до 25 мест – 1 балл;  - менее 10 – 0 баллов.  5. Критерий оценки «Соответствие приоритетного инвестиционного проекта освоения лесов Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года  и на период до 2030 года».  Показатель 5 «Соответствие (несоответствие) инвестиционного проекта Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года (далее – Стратегия), в части целей, задач»:  - инвестиционный проект соответствует Стратегии, в части целей, задач – 3 балла;  - инвестиционный проект не соответствует Стратегии, в части целей, задач – 0 баллов.  Итоговое значение целевых показателей критериев оценки приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов рассчитываются как сумма баллов по каждому целевому показателю критерия оценки.  Максимально возможное значение итоговых целевых показателей критериев оценки по приоритетному инвестиционному проекту в области освоения лесов составляет 17 баллов.  В случае если итоговое значение целевых показателей критериев оценки по приоритетному инвестиционному проекту в области освоения лесов составляет менее 8 баллов Депнедра и природных ресурсов Югры принимает решение об отклонении заявки на реализацию инвестиционного проекта в области освоения лесов. |
| 2. | Постановление Правительства Красноярского края  от 23 октября  2018 года № 625-п  «Об утверждении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов»  (далее – постановление № 625-п) | Применяются значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов:  1. Критерий оценки «Создание производственных мощностей  по переработке древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях».  Показатель 1 «Отношение объема древесных отходов, направляемых для переработки на объектах лесоперерабатывающей инфраструктуры, используемых в целях реализации инвестиционного проекта, к общему объему древесных отходов»:  - от 70% до 100% включительно –  3 балла;  - от 50% до 70% – 2 балла;  - от 30% до 50% – 1 балл;  менее 30% – 0 баллов.  2. Критерий оценки «Снижение энергопотребления производства  (для инвестиционных проектов по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры)».  Показатель 2 «Снижение энергопотребления в результате модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры»:  - более чем на 15% – 1 балл;  - от 10% до 15% включительно –  0,5 баллов;  менее чем на 10% – 0 баллов.  3. Критерий оценки «Соответствие инвестиционного проекта Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года»  Показатель 3 «Реализация в рамках инвестиционного проекта мероприятий, предусмотренных проектом Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года»:  за каждое из мероприятий, предусмотренных в инвестиционном проекте (постановление № 625-п) –  1 балл.  4. Критерий оценки «Создание высокопроизводительных рабочих мест».  Показатель 4 «Доля высокопроизводительных рабочих мест, создаваемых в целях реализации инвестиционного проекта, от общего числа рабочих мест, непосредственно связанных с производством продукции инвестора (без учета административно-управленческого персонала)»:  - более 10% – 2 балла;  -от 5% до 10% включительно – 1 балл;  менее 5% – 0 баллов.  5. Критерий оценки «Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции».  Показатель 5 «Доля стоимости импортозамещающей продукции в общей стоимости готовой продукции, производство которой предусмотрено в рамках реализации инвестиционного проекта»:  - от 70% до 100% включительно –  2 балла;  - от 30% до 70% – 1 балл;  - менее 30% – 0 баллов.  Значения целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов, рассчитываются инвестором на основании плановых значений показателей инвестиционного проекта по состоянию на последний год реализации инвестиционного проекта, указанный в поквартальном графике инвестиционного проекта. |
| 3. | Приказ Министерства лесного комплекса Иркутской области  от 20 августа 2018 года № 69-мпр  «Об утверждении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» | Применяются значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов:  1. Критерий оценки «Создание производственных мощностей  по переработке древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях».  Показатель 1 «Инвестиционным проектом предусмотрено создание производственных мощностей по переработке древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях».  2. Критерий оценки «Снижение энергопотребления производства  (для инвестиционных проектов по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры)».  Показатель 2 «Снижено не менее чем на 5% энергопотребление производства (для инвестиционных проектов по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры)».  3. Критерий оценки «Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции».  Показатель 3 «Увеличение выпуска импортозамещающей продукции  (для предприятий, производящих импортозамещающую продукцию)».  4. Критерий оценки «Создание высокопроизводительных рабочих мест».  Показатель 4 «Доля созданных высокопроизводительных рабочих мест от общего числа рабочих мест, непосредственно связанных  с производством продукции, не менее 15%».  5. Критерий оценки «Соответствие инвестиционного проекта концепции социально-экономического развития субъекта Российской Федерации».  Показатель 5 «Инвестиционный проект соответствует концепции социально-экономического развития субъекта Российской Федерации». |

В результате проведенного мониторинга установлено,  
что в указанных субъектах Российской Федерации и в проекте применяется схожее правовое регулирование.

Критерии оценки инвестиционных проектов установлены   
в соответствии с постановлением № 190 и содержат пять направлений:

создание производственных мощностей по переработке древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях;

снижение энергопотребления производства (для инвестиционных проектов по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры);

увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции;

создание высокопроизводительных рабочих мест;

соответствие инвестиционного проекта концепции социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

При этом целевые показатели и установленные для них плановые значения различаются.

Так, например, чтобы получить максимальное количество баллов   
по показателю «Отношение объема древесных отходов направленных   
на переработку, к общему объему древесных отходов» необходимо достичь значение показателя:

не менее 100% – в Тюменской области;

от 90 до 100% – в автономном округе;

от 70 до 100% – в Красноярском крае.

Чтобы получить максимальное количество баллов по показателю «Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции» необходимо достичь значение показателя:

не менее 90% – в Тюменской области;

от 70 до 100% – в Красноярском крае;

в автономном округе значение показателя предусматривается концепцией приоритетного инвестиционного проекта освоения лесов.

В Иркутской области значения целевых показателей не установлены, при этом указана информация о динамике их увеличения или уменьшения.

Таким образом, наиболее выгодные условия для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности созданы   
в Красноярском крае.

Субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются организации, действующие на территории автономного округа, занимающиеся заготовкой древесины   
на арендованных лесных участках, в том числе созданием лесной инфраструктуры (лесных дорог), а также переработкой древесины:

6 обществ с ограниченной ответственностью;

1 акционерное общество;

1 закрытое акционерное общество.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание возможности для отбора лучших инвестиционных проектов в области освоения лесов, направленных:

на модернизацию объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, включая переработку древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях;

на создание объектов лесной инфраструктуры и лесоперерабатывающей инфраструктуры, включая переработку древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях, направленных   
на увеличение темпов строительства лесных дорог, необходимых для промышленной эксплуатации запасов древесины.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов», регулирующим органом произведен расчет средних издержек одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности при подаче заявки на реализацию инвестиционного проекта.

Расходы субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью подачи заявки на реализацию приоритетного инвестиционного проекта, составят 20 890,79 рублей,   
из них:

расходы по подготовке заявления и прилагаемых к нему   
документов – 13 799,62 рублей;

расходы на предоставление пакета документов (доставку)  
составят – 7 091,17 рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком,   
не соблюдены:

– не представлена информация об обсуждении проекта на заседании Общественного совета при Депнедра и природных ресурсов Югры   
в соответствии с подпунктом 3.1 пункта 3 протокола заседания Совета при Правительстве автономного округа по вопросам развития инвестиционной деятельности в автономном округе от 6 ноября 2014 года № 17;

– проект не направлен на обсуждение в Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», с которым у Депнедра и природных ресурсов Югры заключено соглашение;

– в пояснительной записке отсутствует информация, предусмотренная абзацами 8-11 пункта 4.13 Порядка;

– информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует   
о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

в пункте 2.2 неверно указано обоснование отнесения проекта   
к высокой степени регулирующего воздействия;

в пункте 3.1 не указана информация о проблеме, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования;

в пункте 3.3 не верно указана информация о возникновении проблемы (вступление в силу нормативного правового акта не может являться проблемой);

в пункте 4.1 не указана информация об опыте решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации (указание перечня нормативных правовых актов не является информацией о решении аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации, перечень нормативных правовых актов указывается в пункте 4.2 сводного отчета);

в пункте 5.1 цели предлагаемого регулирования указаны неверно (формулировка цели должна позволять измерить степень ее достижения, точно определить момент ее достижения по конкретным значениям показателей результативности);

в пункте 5.3 не указана информация об обосновании соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, автономного округа;

в связи с небольшим количеством субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в пункте 7.1 указать наименования организаций;

в пунктах 7.3, 7.1.2, 7.1.7 не верно указана информация (ссылка) об источнике данных. Информация об источниках данных должна содержать ссылку на непосредственную страницу, на которой размещена необходимая информация, а не указывать на главную страницу официального сайта органа (организации);

в пункте 7.1.1 не указана информация об удельном весе организаций, затрагиваемых предлагаемым правовым регулированием;

в пункте 7.1.3 не указана информация об оценке влияния проекта на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации;

в пункте 7.1.4 не указана информация о содержательных издержках субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности,   
на которых будет распространяться предлагаемое правовое регулирование, а именно, какие расходы указанные субъекты понесут в связи с введением предлагаемого правового регулирования (в целях получения максимальных баллов по установленным целевым показателям критериев оценки инвестиционных проектов);

в пункте 8.1 функции Депнедра и природных ресурсов Югры указаны не верно;

в разделе 10 информация указана не верно. Предлагаемое проектом правовое регулирование устанавливает критерии оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и значения целевых показателей, а не порядок подачи заявки в Депнедра и природных ресурсов Югры. В разделе 10 необходимо отразить новые преимущества,   
обязанности (ограничения) для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие в связи с осуществлением ими деятельности (работ, услуг) в целях достижения максимальных значений установленных целевых показателей;

в разделе 12 неверно указаны цели предлагаемого регулирования,   
а также индикативные показатели их достижения;

в пункте 12.5 не указана информация о программах мониторинга оценки достижения заявленных целей регулирования.

Кроме того, в проекте предлагается наименование целевого показателя «Отношение количества высокопроизводительных рабочих мест к общему числу рабочих мест, непосредственно связанных с производством продукции» изложить в следующей редакции: «Доля высокопроизводительных рабочих мест, создаваемых в целях реализации инвестиционного проекта, от общего числа создаваемых рабочих мест, непосредственно связанных с производством продукции».

На основании изложенного, проект остается без согласования   
и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель директора  Департамента –  начальник управления  лицензирования | **ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН**  **ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**  Сертификат [Номер сертификата 1]  Владелец [Владелец сертификата 1]  Действителен с [ДатаС 1] по [ДатаПо 1] | В.Д.Костин |

Исполнитель: консультант отдела оценки регулирующего воздействия

и экспертизы административных регламентов

управления государственного реформирования

Лебедева Елена Евгеньевна, тел. 350-311