



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006  
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-9204  
30.09.2022

На № 22-СЗ-624 от 29.09.2022

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 декабря 2010 года № 1-нп «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности»  
(далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения

публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные управлением развития предпринимательства Департамента (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект размещен на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) 1 сентября 2022 года (ID №: 01/02/09-22/00045483).

Регулирующим органом проведены публичные консультации в период с 1 по 28 сентября 2022 года.

Проект рассмотрен на заседании общественного совета при Департаменте (протокол от 29 сентября 2022 года № 31).

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (город Нижневартовск), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (город Ханты-Мансийск), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск), Молодежный парламент при Думе автономного округа, Общественная палата автономного округа.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили:

отзывы об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей автономного округа, Союза «Нишневартовская торгово-промышленная палата» (посредством Портала с электронного адреса [tppnv@tppnv.ru](mailto:tppnv@tppnv.ru));

содержательный отзыв, направленный на улучшение обсуждаемой редакции проекта от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» (посредством Портала с электронного адреса [star@tppsurgut.ru](mailto:star@tppsurgut.ru)) в соответствии с которым предлагается:

1) установить порядок действий органа местного самоуправления, а также органа по архитектуре и градостроительству, в случае если обеспеченность населения площадью торговых объектов выше установленного норматива, в том числе определить осуществляется ли планирование по размещению нестационарных торговых объектов и мобильных торговых объектов (далее – соответственно НТО, МТО), характер заключения подготавливаемого органом по архитектуре и градостроительству, утверждается ли схема размещения НТО в данном случае;

2) в пункте 5 приложения к проекту срок подготовки заключения о возможности размещения НТО на соответствующей территории, привести в соответствие установленному в пункте 6 Правил включения НТО в схему размещения НТО<sup>1</sup> (30 рабочих дней);

3) в пункте 8 приложения к проекту указать о том, что изменения в схему размещения НТО вносятся в порядке и сроки, установленные для ее разработки и утверждения правовым актом органа местного самоуправления;

---

<sup>1</sup> постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2010 года № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов»

4) наименование проекта после слов «нестационарных торговых объектов» дополнить словами «и мобильных торговых объектов», в целях приведения в соответствие с содержанием проекта.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений регулирующим органом направлены ответы об учете замечаний №№ 2, 3, предложения №№ 1, 4 отклонены по причине необоснованности и несоответствия законодательству.

Разногласия с Союзом «Сургутская торгово-промышленная палата» урегулированы (письмо от 29 сентября 2022 года № 661).

Проектом предлагается внести изменения в Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности (далее – Порядок разработки схем НТО, Схема), изложив его в новой редакции, в том числе предусматривающей особенности регулирования МТО как отдельного вида НТО в связи с их спецификой.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих вопросы разработки и утверждения на муниципальном уровне схем размещения НТО.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Приказ Министерства экономики Омской области от 23 августа 2010 года № 28 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления Омской области схем размещения нестационарных торговых объектов»	<p>Орган, уполномоченный на разработку и утверждение Схем – орган местного самоуправления.</p> <p>Перечень информации, отражаемой в Схеме:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>адресные ориентиры НТО (для МТО в качестве адресных ориентиров указывается маршрут движения и (или) зона размещения, на протяжении которого (в рамках которой) может осуществляться торговля);</li> <li>площадь НТО;</li> <li>вид торговли;</li> </ol>	<p>Орган, уполномоченный на разработку и утверждение Схем – орган местного самоуправления.</p> <p>Перечень информации, отражаемой в Схеме:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>наименование субъекта торговли;</li> <li>юридический адрес субъекта торговли;</li> <li>количество размещенных НТО и МТО;</li> <li>месторасположение НТО и МТО;</li> <li>вид объекта;</li> <li>специализация (ассортимент)</li> </ol>

		<p>4. специализация торговли в НТО (специализированная (с указанием реализуемой группы товаров) или универсальная (продовольственные и (или) непродовольственные товары);</p> <p>5. период размещения НТО (для сезонных объектов торговли);</p> <p>6. общее количество НТО;</p> <p>7. общее количество НТО, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства.</p> <p>Согласование возможности размещения НТО – в течение 30 дней, с исполнительным органом Омской области, осуществляющим функции по реализации единой государственной политики, нормативному правовому регулированию в сфере:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. культуры (в случае включения в Схему объектов, расположенных в границах зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального и регионального значения);</li> <li>2. природных ресурсов и экологии (в случае включения в Схему объектов, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения);</li> </ol> <p>3. имущественных отношений (в случае включения в Схему объектов, расположенных в зданиях (строениях, сооружениях), на земельных участках, находящихся в собственности Омской области).</p> <p>Периодичность внесения изменений в Схему – не реже одного раза в календарный год.</p> <p>Срок представления Схем в исполнительный орган Омской области, осуществляющий функции по реализации единой государственной политики, нормативному правовому регулированию в сфере торговой деятельности – в течение 5 рабочих дней с момента утверждения Схемы.</p>	<p>реализуемой продукции);</p> <p>7. площадь НТО и МТО;</p> <p>8. площадь земельного участка;</p> <p>9. собственник земельного участка, на котором расположен НТО и МТО;</p> <p>10. срок, период размещения НТО и МТО.</p> <p>Согласование возможности размещения НТО и МТО – с органом местного самоуправления по архитектуре и градостроительству, в течение 30 рабочих дней.</p> <p>Периодичность внесения изменений в Схему – не регламентирована, внесение изменений в Схему осуществляется в порядке и сроки, установленные для ее разработки и утверждения правовым актом органа местного самоуправления.</p> <p>Срок представления Схем в исполнительный орган автономного округа, осуществляющий функции по реализации единой государственной политики, нормативному правовому регулированию в сфере торговой деятельности – в течение 10 дней со дня утверждения Схемы.</p> <p>Размещение схем на официальном сайте исполнительного органа автономного округа, осуществляющего функции по реализации единой государственной политики, нормативному правовому регулированию в сфере торговой деятельности – в течение 5 рабочих дней после получения информации от органа местного самоуправления.</p> <p>Наличие положений об особенностях размещения МТО – организация торговли с использованием МТО осуществляется в порядке, утвержденном правовым актом органа местного самоуправления.</p>
--	--	--	---

		<p>Размещение схем на официальном сайте исполнительного органа Омской области, осуществляющего функции по реализации единой государственной политики, нормативному правовому регулированию в сфере торговой деятельности – в течение 5 рабочих дней с момента их поступления.</p> <p>Наличие положений об особенностях размещения МТО – не предусмотрено, организация торговли с использованием МТО осуществляется в общем порядке, применяемом к всем НТО.</p>	
2.	<p>Приказ Министерства промышленности и торговли Тульской области от 8 сентября 2022 года № 147 «О порядке разработки и утверждения органом местного самоуправления муниципального образования Тульской области схемы размещения нестационарных торговых объектов»</p>	<p>Орган, уполномоченный на разработку и утверждение Схем – орган местного самоуправления.</p> <p>Перечень информации, отражаемой в Схеме:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. широта;</li> <li>2. долгота;</li> <li>3. адресные ориентиры размещения НТО (относительно адресованных зданий, а при их отсутствии - относительно элементов планировочной структуры улично-дорожной сети);</li> <li>4. вид НТО;</li> <li>5. специализация НТО;</li> <li>6. период размещения НТО;</li> <li>7. информация о размещении НТО субъектом малого или среднего предпринимательства;</li> <li>8. площадь НТО.</li> </ol> <p>Согласование возможности размещения НТО и МТО – с Комиссией по рассмотрению заявлений о внесении изменений в схему размещения НТО, созданной при органе местного самоуправления, срок согласования, регламентирован положением об указанном совещательном органе.</p> <p>Периодичность внесения изменений в Схему – не более 1 раза в 2 месяца.</p>	

	<p>Срок представления Схем в исполнительный орган Тульской области, осуществляющий функции по реализации единой государственной политики, нормативному правовому регулированию в сфере торговой деятельности – в течение 10 дней со дня опубликования соответствующего муниципального правового акта.</p> <p>Размещение схем на официальном сайте исполнительного органа государственной власти, осуществляющего функции по реализации единой государственной политики, нормативному правовому регулированию в сфере торговой деятельности – осуществляется, при этом срок размещения регламентирован.</p> <p>Наличие положений об особенностях размещения МТО – не предусмотрено, организация торговли с использованием МТО осуществляется в общем порядке, применяемом к всем НТО.</p>	
--	--	--

По результатам мониторинга установлено, что в субъектах Российской Федерации установлено схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев:

Критерий	Омская область	Тульская область	автономный округ
Количество показателей, отражаемых в Схеме	7	8	10
Количество и вид органов, согласовывающих Схему	3 (исполнительные органы Омской области)	1 (коллегиальный совещательный орган при органе местного самоуправления)	1 (орган местного самоуправления)
Периодичность внесения изменений в Схему	не реже одного раза в календарный год	не более 1 раза в 2 месяца	не регламентирована, внесение изменений в Схему осуществляется в порядке и в сроки, установленные для ее разработки и утверждения правовым актом органа местного самоуправления.

Таким образом, с учетом регионального опыта можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной

в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 18 000 субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли, имеющих потенциальную возможность ведения такой деятельности с использованием НТО;

- 1 исполнительный орган автономного округа (Департамент);

- 64 органа местного самоуправления, наделенных полномочиями по разработке и утверждению схем размещения НТО, а также утверждению порядка организации торговли с использованием МТО.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155<sup>2</sup>, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, осуществляющего торговлю с использованием МТО, связанных с необходимостью приведения такой деятельности в соответствие с разрешенным (подача заявления о согласовании размещения МТО), которые составляют 5,9 тыс.рублей.

Выгодой для предпринимателей является гарантированное наличие мест для размещения МТО в Схеме.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений проекта, не предполагаются.

---

<sup>2</sup> приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

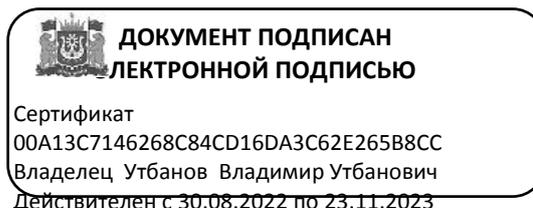
На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, направлен на расширение возможностей для сбыта продукции малых товаропроизводителей, развитие малых форматов торговли;

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/02/09-22/00045483), а также обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора  
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:  
начальник отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Котарева Елена Геннадьевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4396)