



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-245
15.01.2021

На № 05-Исх-5999 от 24.12.2020

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об утверждении исходного значения размера вреда при превышении
допустимых нагрузок на ось транспортного средства и постоянных
коэффициентов для автомобильных дорог общего пользования
регионального и межмуниципального значения Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п

(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет) подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – Депдорхоз и транспорта Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депдорхозе и транспорта Югры (протокол от 24 августа 2020 года (далее – Протокол заседания Общественного совета)).

Первоначальная редакция проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 6 июля 2020 года (ID №: 01/01/07-20/00024081), повторно 24 декабря 2020 года (ID проекта: 01/01/12-20/00027853).

Замечания, указанные в заключении уполномоченного органа от 25 августа 2020 года № 22-Исх-8475, устранены частично, а именно:

1) при формировании паспорта проекта на Портале (ID проекта: 01/01/12-20/00027853) размещены протокол заседания Общественного совета, а также проект, пояснительная записка, свод предложений, сводный отчет, доработанные по результатам публичных консультаций;

2) свод предложений доработан в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению ОРВ правовых актов, утвержденными приказом № 155¹ (далее – Методические рекомендации);

3) устранены замечания к разделу 2 сводного отчета.

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами автономного округа обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 года № 67 «Об утверждении Правил возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 67).

Проектом предлагается:

утвердить исходное значение размера вреда при превышении допустимых нагрузок на ось транспортного средства и постоянных коэффициентов для автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения автономного округа;

признать утратившим силу постановление Правительства автономного округа от 25 февраля 2010 года № 76-п «Об определении размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Публичные консультации по проекту проведены в период с 6 по 31 июля 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Общественная палата

автономного округа, акционерное общество «НК Конданефть», саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», общества с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Югорск», «Газпромнефть-Хантос», «РН-Юганскнефтегаз».

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, акционерного общества «НК Конданефть», обществ с ограниченной ответственностью «Газпромнефть-Хантос», «РН-Юганскнефтегаз».

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, в которых утверждены исходные значения размера вреда.

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование – исходные значения размера вреда и постоянные коэффициенты для автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения установлены в соответствии с параметрами, предназначенными для автомобильных дорог общего пользования федерального значения, предусмотренными Постановлением № 67.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 9 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов по дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения автономного округа;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа – Депдорхоз и транспорта Югры.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

В пояснительной записке отсутствуют дополнительные сведения, предусмотренные пунктом 4.13 Порядка.

Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, правовых актов:

- в разделе 3:

- в пункте 3.1 неверно определена проблема, на решение которой направлен проект. При формулировании проблемы следует обосновать целесообразность введения нового правового регулирования, при этом, необходимость приведения в соответствие с федеральным законодательством не может являться таковой (пункт 6.6 Методических рекомендаций);

- в пункте 3.2 описание негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, отражено без учета пункта 6.8 Методических рекомендаций;

- в пункте 3.4 отсутствует описание условий, при которых проблема может быть решена без вмешательства государства (пункт 6.10 Методических рекомендаций);

- в разделе 5 неверно определена цель правового регулирования. Описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанное описание необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого разработчиком правового регулирования (пункт 6.13 Методических рекомендаций);

- в разделе 6 не раскрыто содержание предлагаемого правового регулирования, отсутствует сопоставление возможных способов

регулирования на основе сравнения выгод и издержек каждого из таких способов, не приведены обоснования, доказывающие сравнительные преимущества выбранного способа решения проблемы (пункты 6.15, 6.16 Методических рекомендаций);

- в разделе 8 не указаны функции, полномочия, права и обязанности Депдорхоза и транспорта Югры, порядок их реализации, а также оценка связанных с этим расходов (пункты 6.18-6.20 Методических рекомендаций);

- в пункте 9.9 раздела 9 описание сведений о расходах не соответствует содержанию проекта;

- в разделе 10:

- в пункте 10.3 отсутствует порядок применения предлагаемых значений размера вреда;

- в пункте 10.4 отсутствует расчет снижения нагрузки на предпринимателей в связи с изменением требований правового регулирования;

- в разделе 11 оценка рисков проведена без учета положений пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций;

- в разделе 12 информация приведена без учета положений пункта 6.28 Методических рекомендаций. Не приведены количественно измеримые показатели (индикаторы), которые характеризуют степень достижения целей регулирования. Обращается внимание, что должны быть указаны показатели по каждой цели, а также способ их расчета и источники получения информации.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

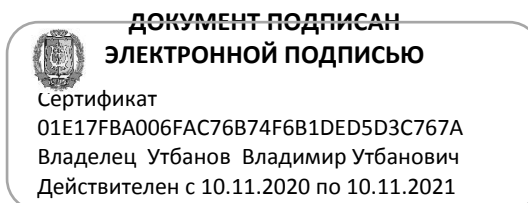
Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/12-20/00027853);

повторного размещения проекта и материалов к нему, в случае завершения предыдущего процесса отрицательным заключением и необходимости их последующего направления для подготовки заключения в уполномоченный орган.

Также обращается внимание на необходимость в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Шефер Наталья Валерьевна
тел. 8 (3467) 360-190 доб. 4400