



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-2978
28.03.2022

На № 15-Исх-3692 от 05.03.2022

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.12.2021 № 596-п
«О мерах по реализации государственной программы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Социальное и демографическое развитие»
(далее – проект, постановление № 596-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом

социального развития автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 15 марта 2022 года № 11).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 17 февраля 2022 года (ID №: 01/01/02-22/00039796).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 17 февраля по 3 марта 2022 года.

О проведении публичных консультаций по проекту письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Региональная общественная организация по профилактике и реабилитации лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом «Чистый путь» (город Сургут), Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск), общество с ограниченной ответственностью «Ковчег» (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»,

Региональной общественной организации по профилактике и реабилитации лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом «Чистый путь», общества с ограниченной ответственностью «Ковчег».

Проектом предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидии юридическим лицам независимо от их организационно-правовой формы, негосударственным организациям, индивидуальным предпринимателям, социальным предприятиям, состоящим в реестре поставщиков социальных услуг автономного округа, на возмещение затрат по предоставлению социальных услуг (далее – Порядок предоставления субсидии) в части расширения перечня документов, представляемых соискателем субсидии.

Проект предусматривает предоставление поставщиком социальных услуг информации о планируемых расходах на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно оказывающих социальные услуги, за счет средств субсидии, а также доходов от взимания платы с получателей социальных услуг в сфере социального обслуживания по форме, установленной Департаментом, доля которых не может быть менее 75% от общего объема субсидии с приложением подтверждающих документов.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются аналогичные меры поддержки на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в сфере социального обслуживания.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18 марта 2021 года № 126 «Об утверждении Порядка предоставления в 2021 году субсидий на компенсацию расходов в форме возмещения затрат поставщикам	1) Соискатели субсидии – юридические лица независимо от их организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и (или) индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют социальное обслуживание граждан в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг и включены в реестр поставщиков социальных услуг Санкт-Петербурга, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении	1) Соискатели субсидии – юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, негосударственные организации, индивидуальные предприниматели, состоящие в реестре поставщиков социальных услуг автономного округа.

	социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Санкт-Петербурга, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг» (далее – Постановление № 126)	у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг бесплатно либо за частичную плату. 2) Субсидия предоставляется в целях компенсации расходов в форме возмещения затрат, представленных за декабрь 2020 года, и затрат, возникших с 01 января 2021 года по 30 ноября 2021 года у поставщиков социальных услуг, связанных с предоставлением социальных услуг на основании договора о предоставлении социальных услуг и в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг. 3) Для получения субсидии соискатели субсидии должны соответствовать следующим требованиям: - отсутствие у участника отбора неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - отсутствие у участника отбора просроченной задолженности по возврату в бюджет Санкт-Петербурга субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Санкт-Петербурга; - участник отбора – юридическое лицо не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность поставщика социальных услуг не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а участник отбора - индивидуальный предприниматель не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя; - в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе, являющемся участником отбора; - участник отбора не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих	2) Субсидия предоставляется в целях возмещения фактически понесенных затрат поставщиками социальных услуг при оказании получателям социальных услуг. 3) Для получения субсидии соискатель субсидии должен соответствовать следующим требованиям: - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности перед бюджетом автономного округа; - поставщики социальных услуг – юридические лица не находятся в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность их не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а поставщики социальных услуг - индивидуальные предприниматели не прекратили деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей; - не являются иностранными юридическими лицами, а также российскими
--	--	---	--

		льготный налоговый режим налогообложения и(или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов; - участник отбора не получает средства из бюджета Санкт-Петербурга, бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 1.3 Постановления № 126; - наличие у участника отбора опыта, финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов, необходимых для достижения целей предоставления субсидий (перечень структурных подразделений с указанием должностей и численности сотрудников в каждом структурном подразделении, численность основного персонала с указанием наименования должностей, непосредственно связанного с предоставлением соответствующих видов социальных услуг получателям социальных услуг; наличие оборудования для оснащения помещений в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания, в том числе библиотек, объектов спорта, наличие средств обучения и воспитания, условия питания и обеспечение охраны здоровья получателей социальных услуг, обеспечение безопасности объектов; доступ к сети «Интернет», категории получателей социальных услуг), информация о которых соответствует сведениям, содержащимся в реестре поставщиков социальных услуг Санкт-Петербурга; - наличие согласия на публикацию на сайте Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга информации об участнике отбора, заявлении и иной информации, связанной с отбором, а также согласие на обработку персональных данных (для физического лица). 4) Для получения субсидии участник отбора представляет в Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга: - заявление, подписанное руководителем участника отбора или уполномоченным им лицом и заверенное печатью (при наличии), по форме, утверждаемой Комитетом; - первичные учетные документы, принимаемые к бухгалтерскому учету, в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете», а также копии расчетных ведомостей заработной платы, копии актов оказанных услуг по гражданско-правовым договорам. Заявление должно содержать согласие на публикацию информации, а также согласие физического лица – участника отбора на обработку персональных данных. 5) Порядок отбора соискателей субсидии – отбор организаций проводится комиссией	юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов; - в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере поставщика социальных услуг, социального предприятия; - не получают средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных нормативных правовых актов на указанные в порядке цели. 4) Для участия в отборе на получение субсидии соискатели субсидии представляют: - заявление о предоставлении субсидии, форма которого утверждена приказом Департамента, предусматривающее согласие поставщика социальных услуг, а также лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий (за исключением государственных
--	--	---	---

		посредством запроса предложений.	(муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление в отношении них проверки главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного (муниципального) финансового контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидии, а также о включении таких положений в соглашение;
2.	Постановление Правительства Воронежской области от 25 августа 2020 года № 798 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на выплату компенсаций расходов поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Воронежской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг» (далее – Постановление № 798)	1) Соискатели субсидии – юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Воронежской области деятельность в сфере социального обслуживания путем предоставления социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, включенные в реестр поставщиков социальных услуг Воронежской области, но не участвующие в выполнении государственного задания (заказа). 2) Субсидия предоставляется в целях компенсации затрат, понесенных поставщиками социальных услуг, включенными в реестр поставщиков социальных услуг Воронежской области. 3) Для получения субсидии организации должны соответствовать следующим требованиям: - предоставление социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг, условиями договора о предоставлении социальных услуг, заключенного с получателями социальных услуг или их законными представителями, и порядком предоставления социальной услуги; - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет Воронежской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Воронежской области; - поставщик социальных услуг как юридическое лицо не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность поставщика социальных услуг не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а поставщик социальных услуг как индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя; - поставщик социальных услуг не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих	финансового контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидии, а также о включении таких положений в соглашение; - справку об отсутствии просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа, по форме, утвержденной Департаментом финансов автономного округа; - копии документов, подтверждающих оказание социальных услуг: в отношении подпункта 2.1 пункта 2 Порядка предоставления субсидии: а) договор о предоставлении социальных услуг, форма которого утверждена приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 ноября 2014 года № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг» (далее – приказ № 874н); б) акт сдачи-приемки оказанных социальных услуг (срочных социальных услуг) к договору о предоставлении социальных услуг, форму которого

		раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов; - получатели субсидий не должны получать средства из бюджета Воронежской области на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 1.2 Постановления № 798. 4) Для участия в отборе организация предоставляет: - заявление о предоставлении Субсидии по форме согласно приложению № 1 к Постановлению № 798; - копии документов, подтверждающих оказание социальных услуг; - договоров о предоставлении социальных услуг, заключенных поставщиком социальных услуг с получателями социальных услуг; - отчетов об оказании (актов приемки) услуг к договорам о предоставлении социальных услуг; - платежных документов, подтверждающих факт оплаты социальных услуг получателями социальных услуг, оказанных им в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг, имеющими право на получение социальных услуг согласно действующему законодательству за полную и частичную плату; - гарантийное письмо в произвольной форме, подписанное поставщиком социальных услуг и заверенное печатью, содержащее сведения о соответствии требованиям, указанным в пункте 2.2 Постановления № 798. 5) Порядок отбора соискателей субсидии – отбор организаций проводится Департаментом социальной защиты Воронежской области посредством запроса предложений.	утверждает приказом Департамент; в отношении подпункта 2.2 пункта 2 Порядка предоставления субсидии: а) индивидуальная программа получателя социальных услуг (предоставляется 1 раз в календарный год либо при изменении условий программы); б) договор о предоставлении социальных услуг, форма которого утверждена приказом 874н; в) отчет об оказании социальных услуг получателям социальных услуг, форму которого утверждает приказом Департамент; г) платежные документы, подтверждающие факт оплаты социальных услуг, оказанных в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг и индивидуальной программой получателя социальных услуг, при условии получения социальной услуги за частичную плату. 5) Порядок отбора соискателей субсидии – запрос предложений Управлением социальной защиты населения Департамента.
--	--	--	---

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев:

Критерий	город Санкт-Петербург	Воронежская область	автономный округ
Количество требований, предъявляемых к получателям (соискателям) субсидии	7	5	6
Количество документов, представляемых получателем (соискателем)	2	5	7
Орган, осуществляющий отбор получателей (соискателей)	комиссия	исполнительный орган государственной власти	исполнительный орган государственной власти

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 182 хозяйствующих субъекта (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющих статус социального предприятия и состоящие в реестре поставщиков социальных услуг;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа – Департамент.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составляют 486,4 рублей (расходы на подготовку и направление дополнительных документов).

Преимуществом для предпринимателей является возможность получения государственной поддержки, что в свою очередь гарантирует социальную защищенность работников, непосредственно оказывающих социальные услуги гражданам.

Расходы бюджета автономного округа на выплату субсидии, предусмотренные Государственной программой² за период с 2022 года по 2024 год включительно, составляют 1 582,2 млн. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

² постановление Правительства автономного округа от 31 октября 2021 года № 469-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальное и демографическое развитие»

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, поскольку способствует достижению целей, направленных на получение общественных благ в социальной сфере, гарантирует социальную защищенность работников, непосредственно оказывающих социальные услуги гражданам;

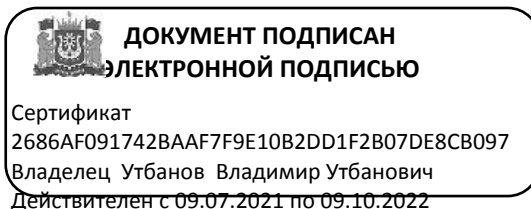
положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/02-22/00039796);

в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)