



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006,  
Телефон: (3467) 39-20-58  
Факс: (3467) 39-21-02  
E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)

22-Исх-2042  
19.02.2021

На № 22-СЗ-72 от 05.02.2021

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта закона  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
«О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного  
округа – Югры «О регулировании отдельных земельных отношений  
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»  
(далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа

2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные управлением инвестиционной политики Депэкономки Югры (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами автономного округа обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 21 января 2021 года № 2).

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 13 января 2021 года (ID №: 01/03/01-21/00028042).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 13 по 26 января 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,

Молодежный парламент при Думе автономного округа, Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России», Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата».

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

с замечаниями и предложениями от:

акционерного общества «Югорский лесопромышленный холдинг» (город Ханты-Мансийск):

1) изменить критерий путем снижения требований к объему капитальных вложений до 50 000,0 тыс. рублей;

акционерного общества «Управляющая компания «Промышленные парки Югры» (город Ханты-Мансийск):

2) в подпункте «в» пункта 4 статьи 11 Закона автономного округа «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» абзац первый изложить в следующей редакции: «предоставление гражданам – участникам долевого строительства, пострадавшим от действий (бездействия) застройщиков

на территории автономного округа, поддержки в размере, определяемом в соответствии с указанной в подпункте «ц» пункта 1 статьи 4 настоящего Закона методикой, но не менее 15 процентов от кадастровой стоимости земельного участка (участков), запрашиваемого (запрашиваемых) инвестором, в одной или нескольких формах:».

Поступившие замечания и предложения учтены регулирующим органом при доработке проекта.

Проект разработан в целях повышения доступности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возможности получения земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов, за счет снижения требований к размеру суммарного объема капитальных вложений по масштабному инвестиционному проекту с 300,0 млн. рублей до 50,0 млн. рублей.

Также проектом предлагается синхронизировать критерии, установленные для масштабных инвестиционных проектов, с положениями Закона автономного округа от 26 июня 2020 года № 59-оз «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, защите и поощрении капиталовложений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в части определения сфер экономики, в отношении которых не применяется механизм предоставления земельных участков без торгов.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в которых утверждены аналогичные законодательные акты.

п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Закон Московской области от 18 марта 2015 года № 27/2015-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов»	<p>1. Критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Московской области допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическому лицу без проведения торгов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- размещение объекта соответствует приоритетам и целям, определенным в стратегии социально-экономического развития Московской области, или в государственных программах Московской области, или в схемах территориального планирования Московской области;</li> <li>- размещение объекта повлечет увеличение количества рабочих мест в муниципальном образовании, на территории которого он будет размещен;</li> <li>- размещение объекта повлечет увеличение ежегодных поступлений от налогов, взимаемых на территории муниципального образования, на территории которого он будет размещен;</li> <li>- объект относится к: <ul style="list-style-type: none"> <li>объектам культуры;</li> <li>объектам спорта;</li> <li>объектам рекреационного назначения;</li> <li>объектам здравоохранения;</li> <li>объектам образования и воспитательной работы;</li> <li>объектам социальной защиты;</li> </ul> </li> </ul>	<p>1. Критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов, для размещения (реализации) которых на территории автономного округа допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическому лицу без проведения торгов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- размещение объекта юридическим лицом, соответствующим требованиям, установленным Правительством автономного округа;</li> <li>- размещение объекта на земельном участке, соответствующем требованиям, установленным федеральным законодательством и законодательством автономного округа;</li> <li>- наличие потребности в строительстве объекта в соответствии с государственными программами автономного округа, программами комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов или комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов.</li> </ul> <p>2. Соответствие масштабного инвестиционного проекта следующим критериям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- реализация масштабного инвестиционного проекта юридическим лицом, соответствующим требованиям, установленным Правительством автономного округа;</li> <li>- реализация масштабного инвестиционного проекта на</li> </ul>

		<p>объектам коммунального хозяйства;</p> <p>объектам бытового обслуживания населения.</p> <p>2. Соответствие масштабного инвестиционного проекта следующим критериям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- реализация масштабного инвестиционного проекта окажет существенное влияние на социально-экономическое развитие Московской области или отдельных муниципальных образований Московской области;</li> <li>- реализация масштабного инвестиционного проекта повлечет увеличение количества рабочих мест в муниципальном образовании, на территории которого он будет реализован;</li> <li>- реализация масштабного инвестиционного проекта повлечет увеличение ежегодных поступлений от налогов, взимаемых на территории муниципального образования, на территории которого он будет реализован;</li> <li>- реализация масштабного инвестиционного проекта осуществляется в одном из следующих направлений: <ul style="list-style-type: none"> <li>строительство административно-делового (офисного) центра (комплекса), научного и технологического парка, инновационно-технологического и инжинирингового центра, бизнес-инкубатора, гостиницы;</li> <li>проведение научных исследований и разработок, осуществление высокотехнологичной и инновационной деятельности;</li> </ul> </li> <li>деятельность индустриальных парков;</li> <li>деятельность по обращению с отходами;</li> <li>развитие обрабатывающих производств;</li> <li>развитие сельского, лесного хозяйства, рыбоводства;</li> </ul>	<p>земельном участке, соответствующем требованиям, установленным федеральным законодательством и законодательством автономного округа;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- реализация масштабного инвестиционного проекта в одной из сфер экономики за исключением деятельности, связанной с игорным бизнесом, производством табачных изделий, алкогольной продукции, оптовой, розничной торговли, строительством (модернизацией, реконструкцией) административно-деловых центров, торговых центров, деятельности финансовых организаций, поднадзорных Центральному банку Российской Федерации;</li> <li>- установление суммарного объема капитальных вложений по масштабному инвестиционному проекту на пятый год начиная с года предоставления земельного участка в размере не менее 50,0 млн. рублей;</li> <li>- увеличение объема ежегодных поступлений в консолидированный бюджет автономного округа от налогов за счет реализации масштабного инвестиционного проекта на пятый год начиная с года предоставления земельного участка не менее чем на 5,0 млн. рублей.</li> </ul>
--	--	---	--

		<p>производство электроэнергии, газа;</p> <p>развитие агропромышленного комплекса;</p> <p>развитие инфраструктуры сбыта сельскохозяйственной продукции;</p> <p>развитие, строительство дорожной и транспортной инфраструктуры, транспортно-пересадочных узлов, автозаправочных станций, объектов, предназначенных для обеспечения связи;</p> <p>строительство индивидуальных жилых домов, многоквартирных домов, передаваемых в собственность или социальный найм гражданам, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, а также гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда;</p> <p>создание, реконструкция и модернизация объектов в соответствии с Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» в случае реализации инвестиционного проекта на конкурсной основе;</p> <p>развитие сферы ветеринарии, в том числе защиты и содержания животных;</p> <p>развитие, строительство распределительных центров.</p>	
2.	<p>Закон Ленинградской области от 11 февраля 2016 года № 1-оз «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов»</p>	<p>1. Критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставление земельных участков в аренду осуществляется без проведения торгов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- размещения объекта социально-культурного назначения, предусмотренного в качестве мероприятия в документе стратегического планирования Ленинградской области;</li> <li>- размещения объекта</li> </ul>	

		<p>социально-культурного назначения, являющегося приютом для животных, предназначенного для осуществления деятельности, не связанной с извлечением прибыли;</p> <p>- размещение объекта коммунально-бытового назначения предусмотрено в качестве мероприятия в документе стратегического планирования Ленинградской области;</p> <p>- размещение объекта коммунально-бытового назначения предусмотрено в качестве мероприятия в территориальной схеме обращения с отходами в Ленинградской области.</p> <p>2. Соответствие масштабного инвестиционного проекта одному из следующих критериев:</p> <p>- реализация масштабного инвестиционного проекта предусмотрена в качестве мероприятия в документе стратегического планирования Ленинградской области;</p> <p>- реализация масштабного инвестиционного проекта предполагает объем вложений в приобретение (создание, реконструкцию) объектов основных средств не менее 200,0 млн. рублей и количество создаваемых рабочих мест не менее 50;</p> <p>- объем вложений в приобретение (создание, реконструкцию) объектов основных средств – не менее 30,0 млн. рублей и количество создаваемых рабочих мест – не менее 10) при осуществлении видов экономической деятельности, определенных Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2):</p> <p>растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях (за исключением кода 01.7 «Охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих</p>	
--	--	---	--

		<p>областях»);</p> <p>рыболовство и рыбоводство;</p> <p>производство пищевых продуктов;</p> <p>производство напитков;</p> <p>производство текстильных изделий;</p> <p>производство одежды;</p> <p>производство кожи и изделий из кожи;</p> <p>обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения;</p> <p>производство бумаги и бумажных изделий;</p> <p>производство кокса и нефтепродуктов;</p> <p>производство химических веществ и химических продуктов;</p> <p>производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях;</p> <p>производство резиновых и пластмассовых изделий;</p> <p>производство прочей неметаллической минеральной продукции;</p> <p>производство металлургическое;</p> <p>производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;</p> <p>производство компьютеров, электронных и оптических изделий;</p> <p>производство электрического оборудования;</p> <p>производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;</p> <p>производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов;</p> <p>производство прочих транспортных средств и оборудования;</p>	
--	--	---	--

		<p>производство мебели;</p> <p>производство прочих готовых изделий;</p> <p>обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха; деятельность по обработке вторичного сырья;</p> <p>деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта;</p> <p>деятельность водного транспорта;</p> <p>деятельность воздушного и космического транспорта;</p> <p>складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность;</p> <p>деятельность по предоставлению мест для временного проживания;</p> <p>разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги;</p> <p>деятельность в области информационных технологий;</p> <p>научные исследования и разработки;</p> <p>деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;</p> <p>- реализация масштабного инвестиционного проекта, включенного в документы стратегического планирования Российской Федерации, предполагает объем вложений в приобретение (создание, реконструкцию) объектов основных средств не менее 50,0 млн. рублей, количество создаваемых рабочих мест не менее 5 000, а также создание объектов жилого и общественно-делового назначения для обеспечения нужд работников в рамках реализации масштабного инвестиционного проекта;</p> <p>- реализация масштабного инвестиционного проекта предполагает создание и</p>	
--	--	--	--

		<p>развитие индустриального (промышленного) парка на территории Ленинградской области в соответствии с действующим законодательством;</p> <p>- реализация масштабного инвестиционного проекта предполагает строительство индивидуальных жилых домов, а также многоквартирных домов, передаваемых в собственность или социальный наем гражданам, лишившимся жилого помещения на территории Ленинградской области в результате чрезвычайных ситуаций, гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области, при условии, что общая площадь квартир в таком многоквартирном доме, предназначенная для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, составляет не менее 60 процентов;</p> <p>- реализация масштабного инвестиционного проекта предполагается организацией, получившей статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода), в соответствии с действующим законодательством.</p>	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части критериев:

Критерий	Московская область	Ленинградская область	автономный округ
Количество критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставление земельных участков в аренду осуществляется	4	4	3

без проведения торгов			
Количество критериев, установленных для масштабных инвестиционных проектов	4	7	5

В соответствии с информацией, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования, являются:

- 300 юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории автономного округа, которые могут быть заинтересованы в реализации масштабных инвестиционных проектов;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Депэкономике Югры);

- 22 органа местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом от 30 сентября 2013 года № 155<sup>1</sup>, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью подготовки и направления документов о предоставлении земельного участка в аренду без проведения торгов, которые составят – 1 151,0 рубль.

<sup>1</sup> приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный способ правового регулирования обоснован, поскольку снижение требований к размеру суммарного объема капитальных вложений по масштабному инвестиционному проекту с 300,0 млн. рублей до 50,0 млн. рублей, способствует повышению доступности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности получения земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов, и улучшению инвестиционного климата региона;

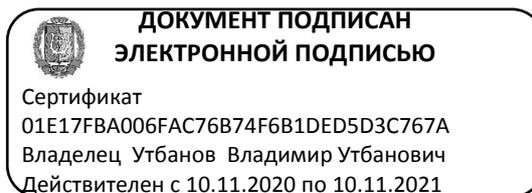
- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

При этом с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/03/01-21/00028042;

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала и проведения онлайн-трансляций публичных консультаций.

Заместитель директора  
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:  
консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 36-01-90, доб.4397