



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-10475
09.09.2021

На исх. от 01.09.2021 № 23-Исх-3426

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Об утверждении положения о региональном
государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными»
(далее – проект, Положение)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Ветеринарной службой автономного округа (далее – Служба, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол от 29 июля 2021 года № 21).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 29 июля 2021 года (ID №: 01/01/07-21/00034384).

Службой проведены публичные консультации по проекту в период с 29 июля по 25 августа 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, местная общественная организация города Белоярский «Приют для животных «Добродея».

В ходе проведения публичных консультаций поступили:

- отзывы об отсутствии замечаний и предложений к проекту от местной общественной организации города Белоярский «Приют для животных «Добродея», Региональной общественной организации защиты животных «Друзья животных» (город Советский);

- содержательный отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе с предложением установить срок вступления в силу соответствующего нормативного правового акта с 1 января 2022 года в целях единообразного подхода к реализации

исполнительными органами государственной власти автономного округа положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

По результатам рассмотрения предложение Службой учтено.

Проект подготовлен в целях реализации положений Закона № 248-ФЗ.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, устанавливающего аналогичные положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, разработанные в соответствии с Законом № 248-ФЗ.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования в автономном округе
1.	Постановление Правительства Тюменской области от 11 августа 2021 года № 448-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными»	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - инспекционный визит; - документарная проверка; - выездная проверка. 2. Категории риска: - чрезвычайно высокий; - высокий; - значительный риск; - средний; - умеренный; - низкий. 3. Критерии отнесения к категории риска, определяются по бальной системе. 4. В зависимости от количества баллов объект контроля относятся к следующим категориям оценки степени риска:	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - документарная проверка; - выездная проверка. 2. Категории риска: - чрезвычайно высокий; - высокий; - значительный; - средний; - низкий. 3. Критерии отнесения к категории риска, определяются по бальной системе. 4. В зависимости от количества баллов объект

		- чрезвычайно высокая категории риска – если показатель риска составляет 15 баллов и более; - высокая категория риска – если показатель риска составляет от 10 до 14 баллов; - значительная категория риска – если показатель риска составляет от 8 до 9 баллов; - средняя категория риска – если показатель риска составляет 7 баллов; - умеренная категория риска – если показатель риска составляет 6 баллов; - низкая категория риска – в случае если показатель риска составляет 5 баллов. 5. Периодичность проведения плановых проверок: - в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска: инспекционный визит – периодичность один раз в год; документарная проверка – периодичность один раз в год; выездная проверка – периодичность один раз в год; - в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категории высокого риска: инспекционный визит – периодичность один раз в 2 года; документарная проверка – периодичность один раз в 2 года; выездная проверка – периодичность один раз в 2 года; - в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категории значительного риска: инспекционный визит – периодичность один раз в 3 года; документарная проверка – периодичность один раз в 3 года; выездная проверка –	контроля относятся к следующим категориям оценки степени риска: - чрезвычайно высокий – если показатель риска составляет 15 и более баллов; - высокий риск – если показатель риска составляет от 10 до 14 баллов; - значительный риск – если показатель риска составляет от 8 до 9 баллов; - средний риск – если показатель риска составляет 7 баллов; - низкий риск – если показатель риска составляет 6 баллов. 5. Периодичность проведения плановых проверок, в зависимости от отнесения к категории риска: - чрезвычайно высокий риск – один раз в год; - высокий риск – один раз в два года; - значительный риск – один раз в три года; - средний риск – один раз в четыре года; - умеренный риск – один раз в шесть лет. - низкий риск – плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.
--	--	---	---

		периодичность один раз в 3 года; - в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категории среднего риска: инспекционный визит – один раз в 4 года; документарная проверка – периодичность один раз в 4 года; выездная проверка – периодичность один раз в 4 года; - в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категории умеренного риска: инспекционный визит – периодичность один раз в 6 лет; документарная проверка – периодичность один раз в 6 лет; выездная проверка – периодичность один раз в 6 лет; - в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.	
2.	Постановление Правительства Омской области от 21 июля 2021 года N 292-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Омской области»	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - документарная проверка; - выездная проверка. 2. Категории риска: - чрезвычайно высокий; - высокий; - значительный риск; - средний; - умеренный; - низкий. 3. Критерии отнесения к категории риска определены в зависимости от вида деятельности, связанного с животными. 4. В зависимости от вида деятельности объект контроля относится к следующим категориям	

		оценки степени риска: - к категории высокого риска – деятельность граждан и организаций по отлову, транспортировке, передаче животных без владельцев в приюты для животных, включая содержание животных без владельцев в приютах; - к категории среднего риска – деятельность граждан и организаций по содержанию животных без владельцев в приютах; - к категории низкого риска – деятельность граждан и организаций по содержанию, в том числе по временному разведению и реализации животных (питомники, гостиницы). В случае осуществления гражданами и организациями двух и более видов деятельности при определении категории риска учитывается деятельность, отнесенная к более высокому риску. 5. Периодичность проведения плановых проверок: категория чрезвычайно высокого риска – один раз в год; категория высокого риска – один раз в 2 года; категория значительного риска – один раз в 3 года; категория среднего риска – один раз в 4 года; категория умеренного риска – один раз в 5 лет. В отношении объектов отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.	
--	--	--	--

Мониторинг проектов нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них предусматривается схожее правовое регулирование, отличающееся в части следующих показателей:

Наименование показателя	Тюменская область	Омская область	автономный округ
Количество видов контрольных (надзорных) мероприятий	3	4	4

Количество категорий рисков	6	6	5
Критерии отнесения к категории риска	бальная	от вида деятельности	бальная

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 48 хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в области обращения с животными;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Служба).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью подготовки и предоставления документов для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, которые составят – 831,7 рубля (в случае направления на бумажном носителе).

Преимуществом для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности является возможность изменения ранее присвоенной категории риска на более низкую, снижения риска нарушения обязательных требований контролируемыми лицами, оценка соблюдения которых производится в рамках государственного контроля (надзора), посредством повышения информированности.

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем выявлены замечания к проекту, которые учтены разработчиком при его доработке, проект приведен в соответствие положениям Закона № 248-ФЗ, а также требованиям модельного нормативного правового акта², а именно:

- изменены способы размещения информации в сети «Интернет» в части:

информирования (пункт 32 проекта);

предостережения, возражений на предостережение (пункт 35 проекта);

подачи в электронном виде жалоб (пункт 90 проекта);

направления решений контрольно-надзорного органа (пункт 103 проекта);

- в пункт 38 проекта включены сведения о профилактическом визите, которые вносятся в Едином реестре контрольно-надзорных мероприятий не менее чем за 5 рабочих дней до начала проведения;

- исключена информация о судебном обжаловании решений Службы, действий (бездействия) её должностных лиц;

- скорректировано приложение № 2 «Показатели результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными и их целевые значения»;

² модельный нормативный правовой акт «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре)»

- проект дополнен приложением № 3 «Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований законодательства в области обращения с животными».

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной Службой в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку:

направлен на обеспечение защиты прав и законных субъектов хозяйственной деятельности, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия;

нормативно закрепляет возможность осуществления контрольной (надзорной) деятельности с 1 января 2022 года, в том числе по профилактике нарушений обязательных требований;

способствует снижению риска нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) и предотвращению наступления неблагоприятных последствий (в виде экономического и иного ущерба);

- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Кроме того, с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/01/07-21/00034384;

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала и проведения онлайн-трансляций публичных консультаций.

Приложение: на 36 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента –
начальник управления
лицензирования



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
024D5A7B0055ADDDAE49D95058F92726D2
Владелец Костин Виталий Дмитриевич
~~Действителен с 28.06.2021 по 31.12.2021~~

В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 36-01-90, доб. 4397