



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-3360
24.04.2023

На № 17-Исх-2185 от 12.04.2023

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в приложение 5 к постановлению
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 25 декабря 2015 года № 491-п «Об утверждении порядка создания
условий труда в соответствии с индивидуальной программой
реабилитации, абилитации инвалида, порядка создания условий
для предпринимательской деятельности инвалидов, порядка организации
обучения инвалидов новым профессиям, порядка резервирования рабочих
мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства
инвалидов, порядка установления в организациях независимо
от организационно-правовых форм и форм собственности квоты
для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных
рабочих мест для инвалидов» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный
округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки
регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных
правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного
округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных
правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением
Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п

(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом труда и занятости населения автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 24 марта 2023 года № 7).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 3 марта 2023 года (ID: 01/01/03-23/00050048).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 3 по 31 марта 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Уполномоченный по правам человека в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» (город Нижневартовск), Союз «Объединение организаций профсоюзов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского

автономного округа – Югры), региональная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийского ордена Трудового Красного знамени Общества слепых» (город Ханты-Мансийск), региональное общественное движение инвалидов-колясочников «Преобразование» (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по правам человека в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», общества с ограниченной ответственностью «Взгляд» (город Пыть-Ях), а также пользователей Портала Ильина Олега (oia2205@mail.ru), Цымбалюк Людмилы (TsymbalyukLV@admhmao.ru), Кривенко Елены (Krivenko_e@nrad.su); и отзывы с замечаниями и предложениями от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

1) проект содержит возможный риск нарушения антимонопольного законодательства, поскольку ограничивается право организаций и индивидуальных предпринимателей, не осуществляющих деятельность в автономном округе, на участие в трудоустройстве инвалидов;

- региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийского ордена Трудового Красного знамени Общества слепых» (посредством Портала – Носов Петр Викторович):

2) необходимо установить конкретные обязанности организаций, которые заключают договоры на квотирование рабочих мест с общественными организациями и индивидуальными предпринимателями, в части оплаты услуг. А именно осуществлять финансирование по договору (соглашению) о трудоустройстве инвалидов в сроки, позволяющие некоммерческой организации осуществлять

выплаты инвалиду своевременно. При расчете материальной помощи необходимо учитывать минимальный размер оплаты труда. В случае его изменения, увеличивается и материальная помощь.

По результатам рассмотрения поступивших предложений регулирующим органом направлен ответ об учете замечания № 2, и об отклонении замечания № 1, в связи с отсутствием риска нарушения антимонопольного законодательства.

Разногласия с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в автономном округе урегулированы (письмо о согласии с позицией регулирующего органа от 10 апреля 2023 года № 01.13-Исх-358).

Проектом предлагается внести изменения в Порядок установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

В результате проведенного мониторинга установлено, что в части установления объема финансирования на содержание рабочего места для трудоустройства инвалида, оплаты труда инвалида в счет квоты по договору (соглашению) о трудоустройстве инвалидов, заключенному с иной организацией, аналогичное правовое регулирование в субъектах Российской Федерации отсутствует.

При этом, в Иркутской области¹ в целях расширения возможностей работодателей по выполнению законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов установлено право работодателей в счет установленной квоты арендовать рабочие места у других работодателей на основе договора аренды либо создавать или выделять рабочие места иными способами в соответствии с законодательством. Под арендой

¹ приказ Министерства труда и занятости Иркутской области от 15 марта 2017 года № 18-мпр «Об утверждении Методических рекомендаций по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Иркутской области»

рабочего места у другого работодателя понимается предоставление арендодателем арендатору рабочих мест для инвалидов, в том числе специальных, во временное владение и пользование за плату на основе договора аренды.

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

1 815 работодателей, осуществляющих деятельность в автономном округе, имеющих среднесписочную численность более 35 человек;

1 Департамент;

18 казенных учреждений автономного округа (центры занятости населения).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155², регулирующим органом произведен расчет издержек одного хозяйствующего субъекта, связанных с заключением договора (соглашения) о трудоустройстве инвалида с иными организациями, и размещением информации посредством портала «Работа в России», которые составляют 794 рубля (информационные издержки), а также с исполнением договора (соглашения) о трудоустройстве инвалида в части финансирования расходов организации на выплаты одному инвалиду, рассчитанных в соответствии с системой оплаты труда организации, трудоустраивающей инвалида, в размере 161,4 тыс.рублей в год (содержательные издержки).

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Вместе с тем, при подготовке заключения об ОРВ выявлены замечания к проекту, которые доведены до разработчика и урегулированы в рабочем порядке, а именно, в соответствии с пунктом 1.4 Порядка

² приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 1 октября 2021 года № 408-п³ (далее – постановление № 408-п), предусмотрены сроки:

- вступления в силу проекта (1 сентября 2023 года);
- действия Порядка установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов (до 1 сентября 2029 года).

На основе проведенной ОРВ проекта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом (в доработанной редакции) способ правового регулирования обоснован, поскольку создает условия для сокращения количества нарушений трудовых прав инвалидов;

- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа;

- проект соответствует принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Кроме того, обращается внимание на необходимость:

³ постановление Правительства автономного округа от 1 октября 2021 года № 408-п «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

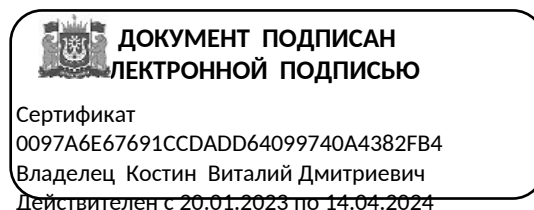
- полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/03-23/00050048);

- принятия, в течение 10 рабочих дней с даты утверждения нормативного правового акта автономного округа, руководства по соблюдению обязательных требований, которое не может содержать новые обязательные требования, в соответствии с пунктом 2.3 постановления № 408-п;

- внесения изменений в Реестр обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами автономного округа, в соответствии с положениями постановления Правительства автономного округа от 29 декабря 2022 года № 744-п «О порядке формирования, ведения и актуализации Реестра обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента
– начальник управления
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)