



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-6934
08.07.2020

На № 31-02-4985 от 25.06.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 352-п «О государственной программе Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «Экологическая безопасность»
(далее – проект, постановление № 352-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, животного мира и лесных отношений автономного округа (далее – Служба, регулирующий орган, разработчик), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол от 3 июля 2020 года № 2).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 26 мая 2020 года (ID №: 01/01/05-20/00023307)

Службой проведены публичные консультации по проекту в период с 26 мая по 23 июня 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Объединение работодателей автономного округа, Акционерное общество «Югра-Экология», общество с ограниченной ответственностью «Тюменское экологическое объединение».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили:

- отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Акционерного общества «Югра-Экология», Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Объединения работодателей автономного округа;

- содержательный отзыв к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, согласно которому замечания и предложения к проекту отсутствуют, при этом имеются замечания к действующей редакции постановления № 352-п о необходимости указания в хронологической последовательности нумерации приложений, которые устранены.

Проект разработан во исполнение подпункта 6.1 пункта 6 Протокола заседания регионального оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции на территории автономного округа от 12 мая 2020 года № 29.

Проектом предлагается дополнить постановление № 352-п порядком предоставления субсидии из бюджета автономного округа в целях обеспечения непрерывной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – Порядок предоставления субсидии, ТКО).

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются

юридические лица, наделенные статусом регионального оператора по обращению с ТКО¹ (далее – Региональный оператор).

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства ряда субъектов Российской Федерации, в которых утверждены аналогичные порядки предоставления субсидий Региональным операторам.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в проекте постановления автономного округа
1.	Постановление Правительства Камчатского края от 9 июня 2020 года № 226-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, которым присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Камчатского края, на финансовое обеспечение части затрат, возникших в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами» (далее – постановление № 226-п)	постановлением № 226-п определено: 1) Получателями субсидий являются юридические лица, которым присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Камчатского края. 2) Субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения части затрат региональных операторов, возникших не ранее 28 марта 2020 года, в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. 3) Условиями предоставления субсидий являются: - региональный оператор не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранного юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении такого юридического лица, в совокупности превышает 50 процентов; - региональный оператор не получает средства из краевого бюджета на основании иных нормативных правовых актов Камчатского края на	1) Субсидии юридическим лицам, осуществляющим деятельность регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории автономного округа. 2) Субсидия предоставляется единовременно в целях возмещения части затрат, возникших не ранее 28 марта 2020 года до даты отмены в автономном округе режима повышенной готовности, в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. 3) Условиями предоставления субсидий являются: - предоставляющие населению коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами по регулируемым тарифам (ценам), установленным Региональной службой по тарифам автономного округа; - не имеющие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - не находящиеся в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность Получателя Субсидии не приостановлена в

¹ В соответствии с соглашениями об организации деятельности по обращению с ТКО от 2 апреля 2018 года № 25, от 24 июля 2019 года № 35 региональным оператором по обращению с ТКО на территории автономного округа является Акционерное общество «Югра-Экология»

		цели, указанные в Порядке; - обязательство регионального оператора обеспечить непрерывную работу по обращению с твердыми коммунальными отходами. 4) Для заключения Соглашения региональный оператор представляет: - заявку по форме, утвержденной Агентством; - справку, подписанную руководителем регионального оператора, подтверждающую соответствие регионального оператора условиям, указанным в Порядке; - письменное обязательство, подписанное руководителем регионального оператора, об обеспечении непрерывной работы по обращению с твердыми коммунальными отходами. 5) Основаниями для отказа в заключении Соглашения являются: - несоответствие регионального оператора категории получателей субсидий и (или) условиям предоставления субсидий, установленным Порядком; - несоответствие представленных региональным оператором документов требованиям, установленным Порядком; - непредставление или представление не в полном объеме региональным оператором документов, указанных в Порядке; - недостоверность представленной региональным оператором информации; - несоблюдение срока представления документов, указанного в Порядке. 6) Для получения субсидии региональный оператор представляет: - заявку на предоставление субсидии по форме, утвержденной Агентством; - справку, подписанную руководителем регионального оператора и главным бухгалтером, о планируемых расходах регионального оператора в связи с предоставлением коммунальной услуги по обращению с	порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - не имеющие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе, в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа; - не получавшие средства из бюджета автономного округа в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в Порядке; - не являющиеся иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 (пятидесяти) процентов. 4) Для получения субсидии региональный оператор представляет: - письменную заявку о предоставлении Субсидии по форме, утвержденной Департаментом; - расчёт размера Субсидии с приложением документов, подтверждающих затраты, связанные с оплатой услуг по транспортированию, размещению и обработке твердых коммунальных отходов; - реестр актов оказанных услуг, составляемый региональным оператором; - копии актов оказанных
--	--	---	--

		твердыми коммунальными отходами в течение месяца. 7) Основаниями для отказа в предоставлении субсидии являются: - несоответствие представленных региональным оператором документов требованиям, установленным Порядком; - непредставление или представление не в полном объеме региональным оператором документов, указанных в Порядке; - наличие в представленных региональным оператором документах недостоверной и (или) неполной информации.	операторами услуг по транспортированию, обработке, размещению твердых коммунальных отходов услуг; - копии платежных документов, подтверждающих оплату работ, услуг; - справку об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами автономного округа, и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа (по форме утвержденной Департаментом финансов автономного округа). 5) Основанием для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии является: - несоответствие, представленных получателем субсидии, документов требованиям, указанным в Порядке, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов; - недостоверность представленной получателем субсидии информации; - несоответствие получателя субсидии требованиям, установленным Порядком; - несоответствие предъявленных к возмещению затрат предусмотренных Порядком.
2	Постановление Правительства Республики Бурятия от 26 июня 2020 года № 391 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий региональному оператору Республики Бурятия на финансовое обеспечение части затрат на оказание услуг в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – постановление № 391)	постановлением № 391 определено: 1) Получателем субсидии является региональный оператор Республики Бурятия на финансовое обеспечение части затрат на оказание услуг в области обращения с твердыми коммунальными отходами. 2) Субсидия предоставляется на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению части затрат, связанных с обеспечением непрерывной работы регионального оператора Республики Бурятия по обращению с твердыми коммунальными отходами, возникших не ранее 28 марта 2020 г. в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и	

		связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. 3) Условиями предоставления субсидий являются: - региональный оператор не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность регионального оператора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - региональный оператор не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов; - региональный оператор не получает средства из бюджета Республики Бурятия на цели, указанные в Порядке, на основании иных нормативных правовых актов Республики Бурятия; - наличие утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услуги регионального оператора на 2020 год. 4) Для получения субсидии региональный оператор представляет: - заявление на получение субсидии по форме согласно приложению к Порядку; - справку, утвержденную Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия, о сумме планируемой необходимой валовой выручки регионального оператора на 2020 год; - копию документа, подтверждающего полномочия руководителя регионального оператора либо лица, подписавшего заявление на получение субсидии, а также лица, имеющего право подписать соглашение, заверенную региональным	
--	--	--	--

		оператором в установленном порядке. 5) Основанием для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии является: - непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в Порядке региональным оператором; - недостоверность информации, содержащейся в представленных региональным оператором документах; - несоответствия регионального оператора требованиям, указанным в Порядке.	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

- в автономном округе определено, что субсидия региональному оператору предоставляется единоразово, в Камчатском крае и Республике Бурятия такая формулировка отсутствует;

- в порядке предоставления субсидии, принятом в Камчатском крае, предусмотрено предоставление региональными операторами документов для заключения соглашения о предоставлении субсидии, а также предусмотрены основания для отказа в заключении соглашения, в Республике Бурятия и в автономном округе такие положения отсутствуют;

- для получения субсидии региональный оператор представляет в Камчатском крае – 2 документа, в Республике Бурятия – 3, в автономном округе – 6;

- для отказа в предоставлении субсидии в Камчатском крае и Республике Бурятия предусмотрено – 3 основания, в автономном округе – 4.

В соответствии с информацией Службы, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования, является 1 региональный оператор.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, утвержденной Приказом № 155², регулирующим органом установлено, что информационные издержки одного субъекта предпринимательской деятельности, связанные с необходимостью формирования пакета документов, для получения субсидии составят 9 572,2 рубля.

При этом доход регионального оператора в виде предоставленной субсидии из бюджета автономного округа составит 163,9 млн. рублей.

² приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной Службой в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку позволит в период неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, обеспечить непрерывность работы регионального оператора, что в свою очередь позволит обеспечить качественное предоставление населению коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к первоначальной редакции проекта (ID №: 01/01/05-20/00023307).

Заместитель директора
Департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат

7F96960003AB4E9747E54F75B426AFBC

Владелец Утбанов Владимир Утбанович

Действителен с 12.11.2019 по 12.11.2020

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 35-10-06