



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

штамп регистрации

На № 25-Исх-2459 от 10.08.2021

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Об утверждении положения о региональном
государственном надзоре в области технического состояния
и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники автономного округа (далее – Служба, регулирующей орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол от 30 июля 2021 года № 6).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 29 июня 2021 года (ID №: 01/01/06-21/00033725).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 8 июля по 4 августа 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», общество с ограниченной ответственностью «Производственно-внедренческое предприятие «АБС» (город Нижневартовск), муниципальные автономные учреждения

«Культура» (город Урай), «Городской парк культуры и отдыха» (город Сургут), «Дворец искусств» (город Мегион).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), саморегулируемой организации «Союз строителей Югры»;

- с замечаниями и предложениями от муниципального автономного учреждения «Дворец искусств», в соответствии с которыми предлагается предусмотреть переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования 1 год.

Службой предложение не учтено по причине его необоснованности, несоответствия законодательству. Разногласия с участником публичных консультаций – муниципальным автономным учреждением «Дворец искусств» урегулированы (письмо от 20 августа 2021 года № 679).

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в автономном округе, в том числе критерии отнесения объектов надзора к определенной категории риска, виды профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, показатели результативности и эффективности

осуществления регионального государственного надзора, порядок (досудебного) обжалования решений действий (бездействия) Службы, действий (бездействия) ее должностных лиц, а также признать утратившим силу постановление Правительства автономного округа от 10 ноября 2017 года № 444-п «О Порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Учитывая вступление Закона № 248-ФЗ в силу с 1 июля 2021 года, нормативные правовые акты, устанавливающие аналогичные положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов в субъектах Российской Федерации, находятся в стадии разработки и утверждения. Уполномоченным органом проведен сравнительный анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных в субъектах Российской Федерации.

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание предлагаемого правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования в автономном округе
1	Проект постановления Правительства Сахалинской области «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов	<p>1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - выездная проверка. <p>2. Категории риска:</p> <ul style="list-style-type: none"> - высокий риск; - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск. <p>3. Категории риска присваиваются с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований.</p> <p>4. Периодичность проведения плановых проверок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для категории высокого риска – 1 раз в 2 года; - для категории среднего 	<p>1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выборочный контроль; - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - документарная проверка; - выездная проверка. <p>2. Категории риска:</p> <ul style="list-style-type: none"> - чрезвычайно высокий риск; - высокий риск; - значительный риск; - средний риск; - низкий риск. <p>3. Категории риска присваиваются с учетом вероятного наступления и тяжести потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований.</p> <p>4. Периодичность проведения плановых проверок:</p>

		<p>риска – 1 раз в 4 года; - для категории умеренного риска – 1 раз в 6 лет; - для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.</p> <p>5. Перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить у контролируемого лица для проведения проверки, не определен.</p>	<p>- для категории чрезвычайно высокого риска – 1 раз в год; - для категории высокого риска – 1 раз в 2 года; - для категории значительного риска – 1 раз в 3 года; - для категории среднего риска – 1 раз в 4 года; - для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.</p>
2	<p>Проект постановления Правительства Челябинской области «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Челябинской области и признании утративших силу некоторых постановлений Правительства Челябинской области»</p>	<p>1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - выездная проверка.</p> <p>2. Категории риска: - чрезвычайно высокий риск; - высокий риск; - значительный риск; - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск.</p> <p>3. Категории риска присваиваются на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска.</p> <p>4. Периодичность проведения плановых проверок: - для категории чрезвычайно высокого риска – 1 раз в год; - для категории высокого риска – 1 раз в 2 года; - для категории значительного риска – 1 раз в 3 года; - для категории среднего риска – не менее 1 раза в 5 лет; - для категории умеренного риска – не менее 1 раза в 8 лет; - для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.</p> <p>5. Перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить у контролируемого лица для проведения проверки, не определен.</p>	<p>5. Определен перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить у контролируемого лица для проведения проверки: - 6 наименований для самоходных машин и других видов техники; - 8 наименований для аттракционов.</p>

Мониторинг проектов нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них предусматривается схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

Наименование показателя	Сахалинская область	Челябинская область	автономный округ
Количество и виды контрольных (надзорных) мероприятий	3 инспекционный визит; рейдовый осмотр; выездная проверка.	3 инспекционный визит; рейдовый осмотр; выездная проверка.	5 выборочный контроль; инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка;

			выездная проверка
Количество категорий рисков	4	6	5
Перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить для проведения проверки	не предусмотрен	не предусмотрен	предусмотрен: - 6 наименований для самоходных машин и других видов техники; - 8 наименований для аттракционов.

В соответствии с информацией Службы, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 13 505 юридических лиц, владельцев самоходных машин;
- 2 999 индивидуальных предпринимателей, владельцев самоходных машин;
- 24 юридических лица, владельца аттракционов;
- 2 индивидуальных предпринимателя, владельца аттракционов;
- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Служба).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с формированием и направлением заявлений в целях получения информации о присвоении категории риска и об изменении присвоенной ранее категории риска, а также направлением пакета документов в случае проведения документарной проверки, которые составят 435,0 рублей.

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Преимуществом для субъекта предпринимательской деятельности является возможность обращения в Службу для пересмотра категории риска.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем выявлены замечания к проекту, которые учтены разработчиком при его доработке, а именно:

- устранены юридико-технические замечания;
- исключена норма о необходимости проведения включенных в ежегодный план на 2021 год плановых проверок, дата начала которых наступает позже 30 июня 2021 года, в рамках регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в автономном округе;
- изменены способы размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» предостережений, возражений на предостережения, подачи в электронном виде жалоб, направления решений контрольно-надзорного органа;
- проект дополнен положением о включении сведений о профилактическом визите в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий не менее чем за 5 рабочих дней до начала их проведения;
- проект дополнен перечнем документов, запрашиваемых у контролируемого лица контрольным (надзорным) органом;
- исключены положения о судебном обжаловании решений Службы, действий (бездействия) ее должностных лиц;
- проект дополнен перечнем индикаторов риска.

На основе проведенной ОРВ проекта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку:

нормативно закрепляет возможность осуществления контрольно-надзорной деятельности в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов с 1 января 2022 года, в том числе по профилактике нарушений обязательных требований;

риск-ориентированный подход способствует оптимальному использованию ресурсов всех участников правоотношений;

способствует снижению риска нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора, и предотвращению наступления неблагоприятных последствий (в виде экономического и иного ущерба);

- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

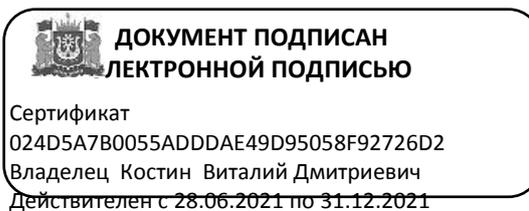
Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/06-21/00033725).

Также обращается внимание на необходимость в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде, онлайн-трансляции публичных консультаций с использованием сервисов Портала в соответствии с функциями

регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Приложение: на 40 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента – начальник
управления
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)