



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-2491
06.03.2019

На № 05-Исх-665 от 19.02.2019

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 354-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Современная транспортная система»
(далее – проект, постановление № 354-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – Дедорхоз и транспорта Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к низкой степени регулирующего воздействия.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 25 января 2019 года.

Дедорхозом и транспорта Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 25 по 31 января 2019 года.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе; акционерных обществ «ЮТэйр-Вертолетные услуги», «ЮТэйр», Авиакомпания «РусЛайн», «Авиакомпания ЮТэйр», «Нижневартовскавиа»; администраций городов Нижневартовска, Нягани, Сургута, Урай, Ханты-Мансийска, Белоярского, Березовского районов.

Проект разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети» (далее – постановление № 1242).

Проектом предлагается дополнить постановление № 354-п Порядком предоставления субсидий из бюджета автономного округа авиационным

перевозчикам на осуществление воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым региональным маршрутам.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих Порядки предоставления субсидий авиационным перевозчикам на осуществление воздушных перевозок.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
1.	<p>Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 5 апреля 2018 года № 375-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из окружного бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление воздушных перевозок»</p>	<p>Условиями предоставления субсидии являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) соответствие авиаперевозчика критерию, указанному в пункте 3.1 Порядка предоставления субсидий из окружного бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление воздушных перевозок пассажиров (далее – Порядок); 2) соответствие авиаперевозчика требованиям, указанным в пункте 3.2 Порядка; 3) заключение договора и исполнение авиаперевозчиком требований Порядка; 4) осуществление авиаперевозчиком регулярных воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым маршрутам по специальным тарифам; 5) представление авиаперевозчиком достоверных сведений и документов; 6) ведение авиаперевозчиком раздельного бухгалтерского учета доходов и расходов по деятельности, субсидируемой за счет средств окружного бюджета; 7) включение в договор о предоставлении субсидии и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данному договору, согласие авиаперевозчика и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договору о предоставлении субсидии (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным 	<p>Категории авиаперевозчиков, имеющих право на получение субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> – авиаперевозчики, заключившие с Федеральным агентством воздушного транспорта договора о предоставлении субсидии из федерального бюджета на выполнение перевозок пассажиров по субсидируемым маршрутам в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети, утвержденными Постановлением № 1242; – авиаперевозчики, прошедшие отбор на предоставление субсидии из бюджета автономного округа в целях возмещения недополученных доходов, связанных с осуществлением воздушных перевозок в салонах экономического класса по специальному тарифу по субсидируемым маршрутам, не вошедшим в перечень субсидируемых маршрутов Федерального агентства воздушного транспорта на очередной год. <p>Условиями предоставления субсидии являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) соответствие авиаперевозчика положениям пунктов 3.1, 3.2 Порядка предоставления субсидий из бюджета автономного округа

		<p>распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий;</p> <p>8) включение в договор о предоставлении субсидии запрета приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, предусмотренных пунктом 5.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p> <p>Для заключения договора авиаперевозчик до 1 мая года предоставления субсидии направляет в уполномоченное учреждение следующие документы:</p> <p>1) заявление о готовности осуществлять воздушные перевозки по субсидируемым маршрутам по форме согласно приложению 1 к Порядку (далее – заявление), подписанное руководителем организации или иным надлежаще уполномоченным должностным лицом и заверенное печатью организации;</p> <p>2) копию договора между Федеральным агентством воздушного транспорта и авиаперевозчиком (авиаперевозчиками), заключенного в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета, заверенную подписью руководителя организации или иного надлежаще уполномоченного должностного лица и печатью организации.</p> <p>К заявлению прилагаются справки в произвольной форме сроком выдачи не позднее двух недель до дня подачи заявления:</p> <ul style="list-style-type: none"> – об отсутствии просроченной задолженности по возврату в окружной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед окружным бюджетом; – от юридического лица о непроведении реорганизации, ликвидации, банкротства организации, от индивидуального предпринимателя – о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя и ненахождении в процедуре банкротства; – об отсутствии финансирования из окружного бюджета на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 2.1 Порядка; – о том, что организация не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим 	<p>авиационным перевозчикам на осуществление воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым региональным маршрутам (далее – Порядок);</p> <p>2) заключение договора о предоставлении субсидии и исполнение авиаперевозчиком требований настоящего Порядка;</p> <p>3) осуществление авиаперевозчиком регулярных воздушных перевозок пассажиров по маршрутам, указанным в договоре о предоставлении субсидии;</p> <p>4) представление авиаперевозчиком сведений и документов, подтверждающих осуществление воздушных перевозок, в соответствии с настоящим Порядком и договором о предоставлении субсидии;</p> <p>5) включение в договор о предоставлении субсидии согласия получателя субсидии на осуществление Депдорхозом и транспорта Югры и органами государственного финансового контроля автономного округа проверки соблюдения авиаперевозчиком субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидии;</p> <p>6) включение в договор о предоставлении субсидии запрета приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных правовым актом.</p> <p>Для участия в отборе и заключения договора о предоставлении субсидии авиаперевозчик представляет в Депдорхоз и транспорта Югры (непосредственно или заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении):</p>
--	--	--	--

		<p>лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов.</p> <p>Основаниями для отказа авиаперевозчику в предоставлении субсидии являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – несоответствие авиаперевозчика критерию, указанному в пункте 3.1 Порядка, и требованиям, установленным пунктом 3.2 Порядка; – непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в пункте 5.2 Порядка; – недостоверность документов и (или) сведений, указанных в представленных документах; – представление документов, указанных в пункте 5.2 Порядка, с нарушением срока, установленного пунктом 5.2 Порядка. 	<p>1) заявление по форме согласно приложению 2 к Порядку, к которому прилагаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – справка об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа; – справка от юридического лица о непроведении реорганизации, ликвидации, банкротства организации, от индивидуального предпринимателя – о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя и ненахождении в процедуре банкротства; – справка об отсутствии финансирования из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 1.4 Порядка;
2.	<p>Постановление Правительства Тюменской области от 2 февраля 2016 года № 23-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий авиационным перевозчикам на осуществление воздушных перевозок пассажиров и багажа воздушными судами по субсидируемым маршрутам по специальным тарифам»</p>	<p>Критерием предоставления субсидии является наличие у авиационного перевозчика заключенного с Федеральным агентством воздушного транспорта договора о предоставлении субсидии, содержащего субсидируемые маршруты.</p> <p>Условием предоставления субсидии является соответствие авиационного перевозчика следующим требованиям:</p> <p>1) на дату подачи документов, указанных в пункте 2.2 Порядка:</p> <ul style="list-style-type: none"> – авиационный перевозчик должен осуществлять регулярные воздушные перевозки пассажиров и багажа по субсидируемым маршрутам по специальным тарифам; – у авиационного перевозчика должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; – авиационный перевозчик – юридическое лицо не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а авиационный перевозчик – индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального 	<ul style="list-style-type: none"> – справка о том, что организация не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов; – копия лицензии на осуществление деятельности по перевозке воздушным транспортом пассажиров и грузов.

		<p>предпринимателя;</p> <ul style="list-style-type: none"> – авиационный перевозчик должен соответствовать критерию, указанному в пункте 1.4 Порядка предоставления субсидий авиационным перевозчикам на осуществление воздушных перевозок пассажиров и багажа воздушными судами по субсидируемым маршрутам по специальным тарифам (далее – Порядок); – у авиационного перевозчика должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет Тюменской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными нормативными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом Тюменской области; – авиационный перевозчик не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов; – авиационный перевозчик не должен получать средства из областного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цель, указанную в пункте 1.3 Порядка. <p>2) представление авиационным перевозчиком достоверной информации и документов;</p> <p>3) согласие авиационного перевозчика на осуществление Главным управлением, органами государственного финансового контроля проверок соблюдения получателем субсидии условий, цели и порядка предоставления субсидии.</p> <p>Для предоставления субсидии авиационный перевозчик до 10 октября финансового года представляет в Главное управление заявление по форме согласно приложению 1 к Порядку с приложением следующих документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) справки на дату не ранее последней отчетной даты, предшествующей месяцу представления заявления, об исполнении налогоплательщиком (плательщиком 	
--	--	---	--

		<p>сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</p> <p>б) копии договора о предоставлении субсидии, заключенного с Федеральным агентством воздушного транспорта на осуществление воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым маршрутам;</p> <p>в) копий уведомлений об участии в софинансировании субсидируемых маршрутов в иных субъектах Российской Федерации либо копий договоров о предоставлении субсидии, заключенных с иными субъектами Российской Федерации на осуществление воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым маршрутам (в случае заключения авиационным перевозчиком с иными субъектами Российской Федерации договоров о предоставлении субсидии на осуществление воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым маршрутам);</p> <p>г) копии выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), выданной не ранее чем за 30 календарных дней до дня подачи заявки;</p> <p>д) обязательства авиационного перевозчика в течение 5 рабочих дней со дня заключения договора о предоставлении субсидии заключить и представить в Главное управление дополнительное соглашение к договору банковского счета с обслуживающей кредитной организацией, предусматривающее возможность безакцептного списания денежных средств со счета авиационного перевозчика по требованию Главного управления с целью возврата субсидии в случае неисполнения авиационным перевозчиком требования Главного управления о возврате субсидии (остатка субсидии, излишне уплаченного размера субсидии);</p> <p>е) в случае представления документов представителем авиационного перевозчика по доверенности – подлинник и копию оформленной в соответствии с установленным законом порядком доверенности представителя авиационного перевозчика (одновременно представляется документ (копия, заверенная органом, выдавшим документ), подтверждающий полномочия лица, уполномочивающего представителя на совершение действий по доверенности).</p>	
--	--	--	--

		<p>Основаниями для отказа авиаперевозчику в предоставлении субсидии являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – несоответствие авиационного перевозчика условию предоставления субсидии, установленному пунктом 2.1 Порядка; – отсутствия средств в законе Тюменской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период на предоставление субсидий авиационным перевозчикам на осуществление воздушных перевозок пассажиров и багажа воздушными судами по субсидируемым маршрутам по специальным тарифам; – представления авиационным перевозчиком заявления и документов, указанных в пункте 2.2 Порядка, по истечении срока, установленного пунктом 2.2 Порядка; – непредставления (предоставления не в полном объеме) документов, указанных в пункте 2.2 Порядка, представление которых является обязательным в соответствии с Порядком; – несоответствие представленных документов требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка; – отсутствия подтверждающей информации, поступившей от органов государственной власти, в распоряжении которых находятся документы и информация, указанные в подпунктах «а» и «г» Порядка. – недостоверность предоставленной авиационным перевозчиком информации. 	
3.	<p>Постановление Правительства Пермского края от 17 июня 2016 года № 368-п «Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Пермского края авиаперевозчикам на осуществление внутренних региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации»</p>	<p>Категории получателей субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> – авиаперевозчики, заключившие с Федеральным агентством воздушного транспорта договор о предоставлении субсидии в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети»; – авиаперевозчики, прошедшие отбор на предоставление субсидии из бюджета Пермского края в целях возмещения недополученных доходов, связанных 	

		<p>с осуществлением воздушных перевозок в салонах экономического класса по специальному тарифу по субсидируемым маршрутам с территории Пермского края или с территории Пермского края и в обратном направлении.</p> <p>Условиями предоставления субсидии из бюджета Пермского края авиаперевозчикам являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заключение с Министерством транспорта Пермского края (далее – Министерство) Договора на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации по форме, установленной Министерством (далее – Договор), и соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Пермского края в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Пермского края (далее – Соглашение); 2) осуществление воздушных перевозок пассажиров по маршрутам, указанным в Договоре; 3) предоставление отчетных документов, подтверждающих осуществление воздушных перевозок, в соответствии с Правилами предоставления субсидий из бюджета Пермского края авиаперевозчикам на осуществление внутренних региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации (далее – Правила) и Договором. <p>Для участия в отборе и заключения Договора и Соглашения авиаперевозчик представляет в Министерство:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заявление по форме согласно приложению 2 к Правилам; 2) копию лицензии на осуществление деятельности по перевозке воздушным транспортом пассажиров и грузов; 3) полученную не ранее чем за 30 дней до дня представления в Министерство выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (или нотариально заверенную копию такой выписки); 4) в случае если маршрут, указанный в заявлении, дополнительно софинансируется другим субъектом Российской Федерации, к заявлению также прилагается копия соответствующего нормативного правового акта субъекта Российской Федерации о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии авиаперевозчикам 	
--	--	--	--

		<p>в отношении этого маршрута.</p> <p>Основаниями для отказа авиаперевозчику в предоставлении субсидии являются:</p> <p>1) непредставление документов, указанных в пункте 2.3 Правил, в сроки, установленные пунктами 3.1, 3.4 Правил, или представление таких документов не в полном объеме в срок, установленный в пункте 3.4 Правил;</p> <p>2) нарушение условий предоставления субсидий, установленных настоящими Правилами, Договором и Соглашением;</p> <p>3) недостоверность представленной авиаперевозчиком информации;</p> <p>4) несоответствие представленных документов требованиям, установленным Правилами;</p> <p>5) недостаточность бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Министерству на цели, указанные в пункте 1.3 Правил.</p>	
--	--	---	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в проекте применяется различное правовое регулирование, в части:

1) количества требуемых документов:

в автономном округе и Ямало-Ненецком автономном округе – 6;

в Пермском крае – 4;

в Тюменской области – 7;

2) срока рассмотрения документов и принятия решения

о предоставлении субсидии:

в автономном округе и Пермском крае – 35 рабочих дней;

в Тюменской области – 31 рабочий день;

в Ямало-Ненецком автономном округе – 23 рабочих дня;

3) количества оснований для отказа в предоставлении субсидии:

в автономном округе и Ямало-Ненецком автономном округе – 3;

в Пермском крае – 5;

в Тюменской области – 7.

Предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 5 юридических лиц, предоставляющих на основании лицензии

услуги по перевозкам воздушным транспортом пассажиров, и осуществляющих воздушные перевозки по субсидируемым маршрутам.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов», регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с представлением документов (сведений), которые составят 11,7 тыс. рублей.

Расходы бюджета автономного округа на 2019-2023 годы в связи с введением предлагаемого правового регулирования составят 4 359 000,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

– не представлена информация об обсуждении проекта на заседании Общественного совета при Депдорхозе и транспорта Югры в соответствии с подпунктом 3.1 пункта 3 протокола заседания Совета при Правительстве автономного округа по вопросам развития инвестиционной деятельности в автономном округе от 6 ноября 2014 года № 17;

– неверно определена степень регулирующего воздействия (низкая), в связи с чем, нарушены сроки проведения публичных консультаций. В соответствии с пунктом 1.9 Порядка низкая степень регулирующего воздействия устанавливается, в случае если проект нормативного правового акта содержит положения, отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов автономного

округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Учитывая, что проект содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, процедуру ОРВ необходимо проводить с учетом высокой степени регулирующего воздействия, срок проведения публичных консультаций при которой составляет не менее 20 рабочих дней;

– не размещен на Портале свод предложений, содержащий информацию об учете либо отклонении мнения участников публичных консультаций и аргументированную позицию регулирующего органа по всем полученным мнениям участников публичных консультаций;

– информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

сроки публичных консультаций по проекту не соответствуют срокам, указанным на Портале;

в пункте 2.1 неверно определена степень регулирующего воздействия;

в пункте 5.2 не установлен срок достижения целей предлагаемого правового регулирования;

в пунктах 7.1 и 7.2 приведена различная оценка количества участников правоотношений;

в пункте 10 не указаны новые обязанности и ограничения или изменения существующих обязанностей и ограничений, которые вводятся проектом, а также не произведена оценка влияния проекта нормативного правового акта на совокупный уровень доходов и расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, к проекту имеются следующие замечания и предложения:

абзац 4 пункта 3.2 изложить в соответствии с абзацем 4 подпункта «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887;

абзац 2 пункта 5.1 дополнить положениями о соответствии перевозчиков, представивших копию договора, заключенного с Федеральным агентством воздушного транспорта, требованиям, установленным пунктом 3.2;

цель отбора авиаперевозчиков, указанная в пункте 5.3 изложена некорректно, так целью отбора является выявление авиаперевозчика, соответствующего установленным требованиям, критериям;

в пункте 5.5:

– исключить из извещения о проведении отбора информацию о размере субсидии, так как ее размер определяется расчетным путем;

– предусмотреть в перечне документов, размещаемых одновременно с уведомлением о проведении отбора, проект договора о предоставлении субсидии;

– указать сроки размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о проведении отбора авиаперевозчиков;

пунктами 5.6.1, 5.6.4 необоснованно установлено требование справки от юридического лица о ненахождении в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства организации, от индивидуального предпринимателя – о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя и ненахождении в процедуре

банкротства, а также лицензии на осуществление деятельности по перевозке воздушным транспортом пассажиров и грузов, поскольку данные сведения могут быть получены регулирующим органом самостоятельно, в том числе посредством межведомственного информационного взаимодействия;

в пункте 5.6.1 не указана форма представления информации (утвержденная соответствующим органом власти, произвольная форма);

в проекте не указано, на каком этапе, каким органом (комиссией по отбору или Депдорхозом и транспорта Югры) и в какие сроки осуществляется межведомственное информационное взаимодействие, в целях получения документов, предусмотренных пунктом 5.6.2 и непредставленных авиаперевозчиком по собственной инициативе;

в пункте 5.9 указан срок (5 рабочих дней) для рассмотрения заявлений и отбора авиаперевозчиков, который может быть недостаточным для осуществления межведомственного информационного взаимодействия;

пунктом 5.10 предусматривается отбор только одного авиаперевозчика, указавшего в заявлении о предоставлении субсидии наименьшее значение комплексного показателя эффективности субсидирования предельного пассажирооборота, что автоматически снижает возможность прихода на рынок транспортных услуг автономного округа новых авиаперевозчиков;

в пункте 5.13:

в абзаце 3 предусмотреть направление авиаперевозчику для подписания проекта договора о предоставлении субсидии; дополнить словами «за исключением документов, представленных авиаперевозчиком по собственной инициативе»;

в абзаце 4 не учтены сроки, указанные в пункте 5.17;

положения пункта 5.15 дублируют положения пункта 5.18;

пункт 5.16 целесообразно объединить с абзацем 4 пункта 5.13;

уточнить порядок расчета размера субсидии, информацию, обосновывающую ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), поскольку приведенные в проекте формулы, отсылки на постановление № 1242, а также требование дополнительных расчетов (пункт 5.19), исключает прозрачность определения размера субсидии авиаперевозчику;

рассмотреть возможность сокращения срока (35 рабочих дней) для принятия регулирующим органом решения о предоставлении субсидии и подписания соглашения о ее предоставлении;

проектом не определены полномочия комиссии по отбору получателя субсидии, кроме того, по мнению уполномоченного органа необходимость коллегиального принятия решения не обоснована;

в проекте не указано о проверке регулирующим органом информации о том, что авиаперевозчик не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

абзац 2 пункта 5.22 дублирует положения пункта 1.2.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 5.4 Порядка, проект остается без согласования и подлежит направлению в уполномоченный орган, вместе с доработанным сводным отчетом, после устранения выявленных замечаний, для повторного проведения процедур,

предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей процедуры, выполненной ненадлежащим образом.

Заместитель директора
Департамента – начальник
управления лицензирования



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН

ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат

00B6E7465A21007599E811318F2BCB94F1

Владелец Костин Виталий Дмитриевич

Действителен с 24.07.2018 по 24.10.2019

В.Д.Костин