



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-8723
15.09.2022

На № 11-Исх-3879 от 05.09.2022

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в некоторые постановления Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом общественных, внешних связей

и молодежной политики автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 21 июня 2022 года).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 30 июня 2022 года (ID №: 01/01/06-22/00043958), а также повторно 5 сентября 2022 года (ID №: 01/01/09-22/00045506) после устранения замечаний, указанных в заключении от 2 сентября 2022 года № 22-Исх-8230 (далее – Заключение).

При рассмотрении повторно представленного проекта уполномоченным органом установлено, что замечания, указанные в Заключении, устранены не в полном объеме, кроме того дополнительно выявлены замечания юридико-технического характера. В ходе проведения согласительных процедур замечания доведены до разработчика и урегулированы в рабочем порядке.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 30 июня по 8 августа 2022 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), генеральный продюсер кинопроизводственной компании KD Studios Е.Б.Мелентьев (город Москва), председатель Правления Ассоциации продюсеров кино и телевидения – глава кинокомпании СТВ С.М.Сельянов (город Москва), генеральный директор акционерного общества «Киностудия «Ленфильм» Ф.Н.Щербаков (город Санкт-Петербург), директор автономной некоммерческой организации «Центр культурных программ «Инициатива» А.Н.Дробышев (город Лангепас).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы в поддержку проекта от Ассоциации продюсеров кино и телевидения, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) и содержательные отзывы от:

– Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

1) термины, используемые в проекте, привести в соответствие с Федеральным законом от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации»;

2) предусмотреть требования, предъявляемые к форме и содержанию заявок, подаваемых участниками отбора;

3) уточнить срок, в течение которого соискателю предоставляется возможность внесения изменений в поданную им заявку;

4) определить, что принятие решения о предоставлении субсидии является полномочием главного распорядителя бюджетных средств;

– автономной некоммерческой организации «Центр культурных программ «Инициатива» с мнением о необходимости определения и проведения оценки слабых сторон проекта после вступления в силу постановления.

Замечания и предложения № 1-4 учтены Департаментом при доработке проекта.

Проектом предлагается утвердить Порядок предоставления субсидии из бюджета автономного округа организациям кинематографии на возмещение затрат по производству национальных фильмов на территории автономного округа (далее – Порядок предоставления субсидии).

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования, предлагаемого проектом
1.	Постановление Правительства Нижегородской области от 26 октября 2021 года № 947 «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на производство национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Нижегородской области»	1. Заявители: юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), отнесенные в соответствии с абзацем 11 статьи 3 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» к организациям кинематографии. 2. Цель предоставления субсидии: возмещение части затрат на производство национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Нижегородской области. 3. Размер субсидии: не более 80% от фактического объема понесенных затрат, связанных с производством национального фильма (части национального фильма). 4. Способ проведения отбора: конкурсный отбор. 5. Критерии отбора соискателей, претендующих на получение субсидии: наличие национального фильма (части национального фильма), произведенного на территории Нижегородской области в период не ранее 1 января года, предшествующего году подачи заявки на участие в отборе. 6. Перечень документов, представляемых заявителем для получения субсидии: - заявление на участие в отборе по установленной форме; - копии учредительных документов, заверенные участником отбора; - выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;	1. Заявители: организации кинематографии (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие производство фильмов на территории автономного округа. 2. Цель предоставления субсидии: возмещение затрат на производство национальных фильмов, произведенных полностью или частично на территории автономного округа. 3. Размер субсидии: 30% фактически понесенных затрат, связанных с производством фильма на территории автономного округа. Размер субсидии может быть увеличен при выполнении соискателем дополнительных условий. Максимальный размер предоставляемой субсидии не может превышать 50% от фактического объема понесенных затрат, связанных с производством фильма. 4. Способ проведения отбора: конкурсный отбор. 5. Критерии отбора

		- справка об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью; - справка об отсутствии просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Нижегородской областью; - справка, в произвольной форме, подтверждающая, что: участник отбора не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к нему другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, его деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; участник отбора не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%; участник отбора не получает средства из областного бюджета на основании иных правовых актов на указанные цели; - справка об отсутствии информации в реестре дисквалифицированных лиц в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера участника отбора; - краткое содержание (синапсис) национального фильма; - литературный сценарий национального фильма (в случае, если литературный сценарий фильма составляет более 300 листов, он представляется в электронном виде); - календарно-постановочный план производства национального фильма (части национального фильма) на территории Нижегородской области по установленной форме;	соискателей, претендующих на получение субсидии: - наличие удостоверения национального фильма; - начало съемочного процесса фильма на территории автономного округа – не ранее 1 января года, предшествующего году обращения за субсидией. 6. Перечень документов, представляемых заявителем для получения субсидии: - заявка, в электронной форме; - копия приказа о назначении руководителя соискателя или доверенность на осуществление действий от имени соискателя и копия паспорта уполномоченного представителя соискателя (в случае подачи заявки уполномоченным представителем соискателя); - краткое содержание (синапсис) фильма, произведенного или находящегося в процессе производства на территории автономного округа; - литературный сценарий фильма, размещенный в файлообменнике (Яндекс.Диск, Облако Mail.ru и т.д.) (в форме ссылки); - календарно-постановочный план производства фильма на территории автономного округа; - состав съемочной группы и перечень актерского состава фильма; - презентация фильма, расположенная на файлообменнике (Яндекс.Диск, Облако Mail.ru и т.д.) (в форме ссылки); - копия удостоверения национального фильма; - справка о ранее произведенных фильмах (для соискателей, не являющихся продюсерами (правообладателями) фильмов, а выполняющих работы (оказывающих услуги) по производству фильмов, – справка о фильмах, в производстве которых соискатель принимал участие); - соглашения (договоры) о намерениях, заключенные с кинотеатральными дистрибьюторами на прокат фильма, соглашения (договоры), заключенные
--	--	---	---

		- состав съемочной группы и перечень актерского состава национального фильма; - презентация национального фильма в формате PDF или AVI размером не более 300 Мб; - информация о местах проведения съемок на территории Нижегородской области; - заверенная в установленном порядке копия удостоверения национального фильма; - справка, подписанная руководителем или иным уполномоченным представителем организации кинематографии, являющейся участником отбора, о ранее произведенных ею фильмах, а для организаций кинематографии, не являющихся продюсерами (правообладателями) фильмов, а выполняющих работы (оказывающих услуги) по производству фильмов, – справка о фильмах, в производстве которых организация кинематографии, являющаяся участником отбора, принимала участие; - копии соглашений (договоров) о намерениях, заключенных с кинотеатральными дистрибьюторами на прокат национального фильма (части национального фильма), соглашения (договоры), заключенные с телеканалами и организаторами фестивалей на показ национального фильма (части национального фильма) (если такие соглашения (договоры) заключены организацией кинематографии, являющейся участником отбора, на момент подачи заявки на участие в отборе); - информация о выходе в кинотеатральный прокат (для полнометражных художественных национальных фильмов) представляется с указанием ссылок на публикации в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; - прогнозный расчет размера субсидии на текущий финансовый год, составленный по установленной форме; - заверенная в установленном порядке копия приказа о назначении руководителя организации кинематографии, являющейся участником отбора; - доверенность на осуществление действий от имени организации кинематографии, являющейся участником отбора, заверенная печатью организации кинематографии (при наличии) и подписанная руководителем организации кинематографии, или заверенная в установленном порядке копия доверенности, копия паспорта уполномоченного представителя организации кинематографии (в случае подачи заявки уполномоченным представителем организации кинематографии); - согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемой им заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с отбором.	с телеканалами и организаторами фестивалей на показ фильма (если такие соглашения (договоры) заключены соискателем на момент подачи заявки); - расчет произведенных затрат, связанных с производством фильма; - реестр документов, подтверждающих фактический объем затрат на производство фильма, с приложением указанных документов; - документы, подтверждающие выполнение соискателем дополнительных условий, влияющих на увеличение размера субсидии (при наличии). 7. Межведомственное информационное взаимодействие – предусмотрено. 8. Проведение отбора комиссией – предусмотрено (конкурсная комиссия). 9. Основания отклонения заявки: - непредставление (представление не в полном объеме) соискателем установленных документов; - несоответствие соискателя, представленных соискателем документов, установленным требованиям; - несоответствие форм документов, утверждаемых приказом Департамента; - недостоверность представленной соискателем информации; - подача заявки после окончания срока приема заявок. 10. Результат предоставления субсидии: выход в прокат национального фильма, произведенного полностью или частично на территории автономного округа.
--	--	---	--

		7. Межведомственное информационное взаимодействие – не предусмотрено. 8. Проведение отбора комиссией – предусмотрено (Кинокомиссия Нижегородской области). 9. Основания отклонения заявки: - несоответствие участника отбора установленным требованиям; - несоответствие представленных участником отбора заявок и документов требованиям к заявкам, установленным в объявлении о проведении отбора; - недостоверность представленной участником отбора информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе организации кинематографии, являющейся участником отбора; - подача участником отбора заявки после даты и (или) времени, определенных в объявлении о проведении отбора. 10. Результат предоставления субсидии: получение организацией кинематографии прокатного удостоверения национального фильма (части национального фильма), произведенного на территории Нижегородской области, на 31 декабря года предоставления субсидии.	
2.	Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19 августа 2021 года № 513 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством национальных фильмов на территории Краснодарского края, в целях повышения инвестиционной привлекательности Краснодарского края»	1. Заявители: организации кинематографии. 2. Цель предоставления субсидии: возмещение части затрат, связанных с производством национальных фильмов на территории Краснодарского края. 3. Размер субсидии: не более 8,0 млн.рублей и определяется исходя из расчетной величины размера субсидии и очередности направления заявок на участие в отборе участников отбора, являющихся получателями субсидий, в пределах бюджетных ассигнований на обеспечение реализации соответствующего мероприятия подпрограммы и лимитов бюджетных обязательств, доведенных на предоставление субсидии. 4. Способ проведения отбора: запрос предложений. 5. Критерии отбора соискателей, претендующих на получение субсидии: - по основному виду деятельности (одному из основных видов деятельности) присвоен код Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, принятый приказом Росстандарта от 31 января 2014 года № 14-ст, 59 «Производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ, издание звукозаписей и нот»; - осуществлено производство национального фильма на территории Краснодарского края; - осуществлен не менее одного раза показ в национальном фильме природных,	

		туристических, архитектурных и иных инфраструктурных объектов региона, позволяющих идентифицировать место съемки как территорию Краснодарского края, и (или) положительное упоминание о поселениях (городских и сельских), входящих в состав муниципальных районов, наделенных статусом муниципального образования в соответствии с законами Краснодарского края, муниципальных районов, городских округах, и (или) положительное упоминание об услуге или товаре, средствах индивидуализации хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории Краснодарского края, которые органично интегрированы в национальный фильм и сами по себе не являются сведениями рекламного характера, и (или) символах Краснодарского края; - имеется прокатное удостоверение национального фильма на использование национального фильма на территории Российской Федерации; - имеется удостоверение национального фильма. 6. Перечень документов, представляемых заявителем для получения субсидии: - заявление о предоставлении субсидии, которое включает в том числе согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемом участником отбора предложении (заявке), иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором; - календарно-постановочный план производства национального фильма; - смету затрат, возникших в связи с производством национального фильма; - копии документов (платежные поручения, и (или) договоры (соглашения), и (или) трудовые и гражданско-правовые договоры, и (или) акты выполненных работ, и (или) иные документы бухгалтерского учета), подтверждающих фактически произведенные участником отбора затраты; - отчет, содержащий информацию, об осуществлении не менее одного раза показа в национальном фильме природных, туристических, архитектурных и иных инфраструктурных объектов региона; - краткое содержание (снопсис) национального фильма, производство которого осуществлено на территории Краснодарского края, подписанное руководителем участника отбора и заверенное печатью участника отбора (при ее наличии); - информацию о месте производства национального фильма на территории Краснодарского края, подписанную руководителем участника отбора и заверенную печатью участника отбора (при ее наличии);	
--	--	--	--

		- отчет о вовлечении студентов высших учебных заведений и учреждений среднего профессионального образования в сфере искусства и культуры, расположенных на территории Краснодарского края (в рамках прохождения практики), в процесс производства национального фильма на территории Краснодарского края (при наличии); - заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии договоров о прохождении практики в процессе производства национального фильма, заключенных с высшими учебными заведениями и учреждениями среднего профессионального образования в сфере искусства и культуры, расположенными на территории Краснодарского края (при наличии); - копию национального фильма надлежащего качества на съемном носителе или ссылку на облачное хранилище данных. 7. Межведомственное информационное взаимодействие – предусмотрено. 8. Проведение отбора комиссией – предусмотрено (экспертная комиссия). 9. Основания отклонения заявки: - несоответствие участника отбора одному или нескольким критериям и (или) требованиям, установленным порядком отбора; - несоответствие представленных участником отбора заявки на участие в отборе и документов в составе заявки на участие в отборе требованиям к заявкам на участие в отборе, установленным в объявлении о проведении отбора, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов; - недостоверность представленной участником отбора информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе юридического лица; - направление участником отбора заявки на участие в отборе после даты и (или) времени, определенных для подачи заявок на участие в отборе; - предоставление победителем отбора подписанного со своей стороны проекта соглашения после даты и (или) времени, определенных для подписания соглашения; - неполнота сведений, содержащихся в представленных участником отбора документах в составе заявки на участие в отборе; - недостаточность лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год; - отсутствие усиленной квалифицированной электронной подписи электронного документа в случае направления участником отбора электронной заявки; - несоблюдение установленных статьей 11 Федерального закона от 6 апреля 2011 года	
--	--	--	--

		№ 63-ФЗ «Об электронной подписи» условий признания действительности усиленной квалифицированной электронной подписи; - наличие документов, не пригодных для восприятия с использованием электронной вычислительной техники. 10. Результат предоставления субсидии: количество показов национальных фильмов (публичная демонстрация национальных фильмов, осуществляемая в кинозале и (или) по эфирному, и (или) кабельному, и (или) спутниковому телевидению, и (или) другими техническими способами) не менее 50 показов каждого национального фильма до 31 декабря 2025 года.	
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

Сравниваемый критерий	Краснодарский край	Нижегородская область	автономный округ
Способ проведения отбора	запрос предложений	конкурс	конкурс
Размер субсидии	не более 8,0 млн. рублей	не более 80% от фактического объема понесенных затрат, связанных с производством национального фильма (части национального фильма) на территории Нижегородской области	30% фактически понесенных затрат, связанных с производством фильма на территории автономного округа, (может быть увеличен до 50% от фактического объема понесенных затрат)
Количество документов, представляемых заявителем	8	21	12
Количество критериев отбора заявителей	4	2	2
Количество оснований для отклонения заявки	10	5	5
Результат предоставления субсидии	количество показов национальных фильмов (публичная демонстрация национальных фильмов, осуществляемая в кинозале и (или) по эфирному, и (или) кабельному, и (или) спутниковому телевидению, и (или) другими техническими способами) не менее 50 показов каждого национального фильма до 31 декабря 2025 года	получение организацией кинематографии прокатного удостоверения национального фильма (части национального фильма), произведенного на территории Нижегородской области, на 31 декабря года предоставления субсидии	выход в прокат национального фильма, произведенного полностью или частично на территории автономного округа

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

798 юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – организаций кинематографии (из них 3 осуществляют деятельность в автономном округе);

1 исполнительный орган автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек связанных с необходимостью однократного формирования и представления в Департамент документов для участия в конкурсном отборе, которые составят 2 080,0 рублей.

Преимуществом для субъекта предпринимательской деятельности является возможность получения субсидии в размере до 50% от фактически понесенных затрат, связанных с производством фильма на территории автономного округа.

Планируемые расходы бюджета автономного округа на выплату субсидии на период 2022-2026 годы составят 250 000,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что выбор правового регулирования обоснован и предпочтителен, так как направлен на обеспечение организациям кинематографии государственной поддержки для

¹ Приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов» (далее – приказ № 155)

производства национальных фильмов (полнометражных, короткометражных, сериалов) в автономном округе, что в целом, благоприятно повлияет на развитие кинематографии в Югре и позволит повысить инвестиционный и туристический потенциал региона.

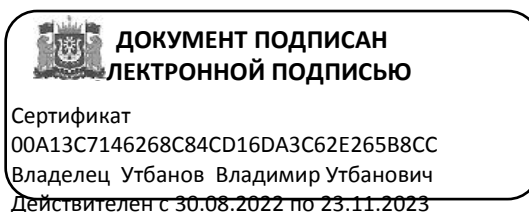
В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/09-22/00045506).

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)