



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-3253
26.03.2020

На № 17-Исх-1618 от 13.03.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 343-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Поддержка занятости населения»
(далее – проект, Постановление № 343-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом труда и занятости населения автономного округа (далее – Дептруда и занятости Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Дептруда и занятости населения Югры (протокол от 14 февраля 2020 года № 4).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 11 февраля 2020 года (ID №: 01/01/02-20/00021174).

Дептруда и занятости Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 11 февраля по 11 марта 2020 года.

О проведении публичного обсуждения проекта письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Уполномоченный по правам человека в автономном округе, Объединение организаций профсоюзов автономного округа, Объединение работодателей автономного округа, Союз «Торгово-промышленная палата автономного округа», главы муниципальных образований автономного округа.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном

округе, Уполномоченного по правам человека в автономном округе, Объединения организаций профсоюзов автономного округа, Объединения работодателей автономного округа, Союза «Торгово-промышленная палата автономного округа», Администраций городов Нефтеюганска и Лангепаса, Автономной некоммерческой организации дополнительного образования «Учебный центр «Профи»» (город Нефтеюганск), Бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» (город Лангепас), Общества с ограниченной ответственностью «Ланкор» (город Лангепас), Общества с ограниченной ответственностью «Лукойл ЭПУ Сервис» (город Лангепас).

Отзывы с замечаниями и предложениями к проекту от участников публичных консультаций не поступили.

Проект разработан в целях реализации:

федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», утвержденного протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Демография» от 14 декабря 2018 года № 3;

приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 9 января 2020 № 3 «Об утверждении методических рекомендаций по реализации мероприятий по организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости».

Проект определяет порядок предоставления бюджетных средств автономного округа работодателю на организацию переобучения, повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, состоящих в трудовых отношениях.

Цель реализации проекта – увеличение числа обученных женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, состоящих в трудовых отношениях, и как следствие, развитие профессиональных навыков, повышение конкурентоспособности на рынке труда.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих порядок предоставления бюджетных средств работодателю на организацию переобучения, повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, состоящих в трудовых отношениях.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в проекте постановления № 343-п
1.	<p>Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 12 марта 2020 года № 121 «О предоставлении субсидий в целях реализации отдельных мероприятий государственной программы Кемеровской области - Кузбасса «О содействии занятости населения Кузбасса» на 2014 - 2024 годы» (далее – постановление № 121)</p>	<p>Постановлением № 121 определено:</p> <p>1) Категория обучающихся - женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, находящиеся в трудовых отношениях.</p> <p>2) Получатели субсидии - работодатели, испытывающие потребность в организации профессионального обучения женщин, состоящих с ними в трудовых отношениях.</p> <p>3) Субсидия предоставляется как на возмещение затрат, так и на финансовое обеспечение расходов.</p> <p>4) Работодатель (уполномоченный представитель работодателя) обращается в центр занятости населения по месту своего нахождения с заявкой и приложением перечня документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - документа, подтверждающего полномочия уполномоченного представителя действовать от имени работодателя (в случае представления заявления уполномоченным представителем работодателя); - копии лицензии на осуществление образовательной деятельности, выданной образовательной организации, работодателю, имеющему образовательные подразделения; - копии распорядительного документа о приеме женщины на профессиональное обучение в образовательную организацию, 	<p>Проектом о внесении дополнений в постановление № 343-п определено:</p> <p>1) Категория обучающихся - женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, находящиеся в трудовых отношениях.</p> <p>2) Получатели субсидии – юридические лица независимо от организационно-правовой формы (за исключением органа местного самоуправления муниципального образования, государственного учреждения автономного округа и муниципального учреждения) либо физическое лицо, зарегистрированное в установленном порядке в качестве индивидуального предпринимателя; индивидуальный предприниматель, зарегистрированный в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства; нотариус, занимающийся частной практикой; адвокат, учредивший адвокатский</p>

		<p>в образовательное подразделение работодателя;</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии распорядительного документа об отчислении женщины из образовательной организации, образовательного подразделения работодателя после завершения профессионального обучения; - копии документов о квалификации в соответствии с пройденной женщиной образовательной программой; <p>в случае прохождения профессионального обучения в образовательной организации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии договора между работодателем и образовательной организацией о профессиональном обучении; - копии документов, подтверждающих оплату работодателем образовательной организации стоимости профессионального обучения (акты оказанных услуг, счет (счет-фактура), универсальный передаточный документ, платежное поручение (приходный кассовый ордер, кассовый чек); <p>в случае прохождения профессионального обучения в образовательном подразделении работодателя:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии документов, подтверждающих стоимость профессионального обучения женщин в образовательном подразделении в соответствии с распорядительными документами работодателя, устанавливающими порядок расчета стоимости профессионального обучения по каждой образовательной программе; - копии распорядительного документа работодателя, устанавливающего порядок расчета стоимости обучения по каждой образовательной программе; - сведения о женщинах, прошедших профессиональное обучение (содержащие Ф.И.О., паспортные данные, данные СНИЛС, сведения об образовании, реквизиты приказа о предоставлении отпуска по уходу за ребенком до трех лет, месте работы, сведения о профессиональном обучении и планируемом выходе на работу). <p>5) Субсидия рассчитывается по формуле.</p>	<p>кабинет.</p> <p>3) Субсидия предоставляется на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с реализацией мероприятий по обучению.</p> <p>4) Работодатель либо представитель работодателя представляет в центр занятости населения по месту осуществления его хозяйственной деятельности следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - утвержденный список работников (с указанием ФИО, СНИЛС и даты рождения), нуждающихся в профобучении; - гарантийное обязательство о сохранении рабочего места работнику, направляемому на профобучение; - расчет затрат на оплату стоимости обучения; - справку об отсутствии просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа, по форме, утвержденной Департаментом финансов автономного округа; - документы, подтверждающие полномочия лица, действующего от имени работодателя (копия доверенности, оформленная в соответствии с действующим законодательством, копия заверенного руководителем организации приказа или трудового договора с лицом, назначенным осуществлять функции руководителя); <p>в случае прохождения профессионального обучения в образовательной организации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии документов об
2.	<p>Постановление Правительства Омской области от 4 марта 2020 № 79-п «О профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании граждан в</p>	<p>Постановлением № 79-п определено:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Категория обучающихся - женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет. 2) Получатели субсидии - юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям, включая социально 	<p>в случае прохождения профессионального обучения в образовательной организации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии документов об

	<p>рамках национального проекта «Демография»» (далее – постановление № 79-п)</p>	<p>ориентированные некоммерческие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, являющимся работодателями.</p> <p>3) Субсидия предоставляется на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с реализацией мероприятий по обучению.</p> <p>4) Работодатель (уполномоченный представитель работодателя) обращается в центр занятости населения по месту своего нахождения с заявкой и приложением перечня документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии учредительных документов (для юридических лиц) или копия документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации (для индивидуальных предпринимателей); - копии трудового договора, заключенного с лицом в возрасте 50 лет и старше, лицом предпенсионного возраста, женщиной, находящейся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет (далее - работник); - копии договора с организацией, осуществляющей образовательную деятельность (в случае проведения обучения работников указанной организацией), с приложением учебного плана; - копии приказа об организации обучения работников (в случае проведения обучения работников структурным подразделением работодателя, осуществляющим образовательную деятельность) с приложением учебного плана; - сведений о лицензии на осуществление образовательной деятельности; - сметы расходов на обучение работников или иной документ, подтверждающий стоимость затрат на обучение работников; - копии приказа о предоставлении женщине отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (в случае переобучения (повышения квалификации) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет); - справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до дня представления документов для участия в отборе; - копии документа о квалификации, выданного работнику (при предоставлении 	<p>образования и (или) о квалификации либо документов об обучении граждан, выданные организацией, осуществляющей образовательную деятельность, заверенные работодателем в установленном федеральным законодательством порядке;</p> <p>- документы, подтверждающие расходы по профобучению работников.</p>
--	--	---	---

		<p>субсидий на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий);</p> <p>- копии документов, подтверждающих расходы работодателя на обучение работников (счета (счета-фактуры), акты оказанных услуг, платежные поручения об оплате) (при предоставлении субсидий на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий);</p> <p>- список работников, в отношении которых планируется реализация мероприятий, по форме, утвержденной Министерством труда (при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией мероприятий).</p>	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающее в части:

– количества предусмотренных к заявке документов, при обращении работодателя в центр занятости населения по месту своего нахождения, так в Кемеровской области предусмотрено 10 видов документов, в Омской области – 11, в автономном округе – 7;

– в Кемеровской области, в постановлении № 121 предусмотрена формула расчета размера субсидии, в Омской области, а также в автономном округе формула расчета размера субсидии не предусмотрена.

В соответствии с информацией Дептрудо и занятости Югры, отраженной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

– 61 476 работодателей, являющихся субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности;

– 2 304 женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, состоящие в трудовых отношениях и которые могут быть направлены на переобучение, повышение квалификации.

На обучение указанной категории граждан на 2020-2022 годы предусмотрены денежные средства в размере 146 684,6 тыс. рублей, в том

числе из средств: федерального бюджета – 57 207,1 тыс. рублей; из бюджета автономного округа – 89 477,5 тыс. рублей.

Дополнительные расходы бюджета автономного округа в связи с введением предлагаемого правового регулирования не предусмотрены, так как финансовое обеспечение расходов на оказание услуг будет осуществлено в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели государственной программой автономного округа «Поддержка занятости населения».

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования (предоставление пакета документов для участия в мероприятии по обучению работников, предоставление отчетной документации после завершения обучения работников), которые составят 2 280 рублей (информационные издержки – покупка, заправка картриджа 2 000 рублей, покупка бумаги А4 – 280 рублей).

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку направлен на:

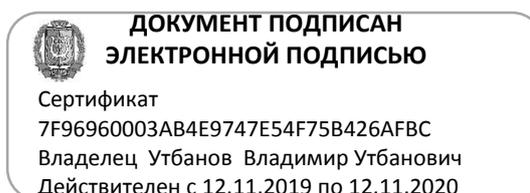
переобучение и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, состоящих в трудовых отношениях, и как следствие, развитие профессиональных навыков, повышение конкурентоспособности на рынке труда;

стимулирование работодателей к организации и проведению процесса переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, состоящих в трудовых отношениях.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

При этом, обращается внимание, на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №:01/01/02-20/00021174).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович
тел. 8 (3467) 33-10-06