



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-8256
14.08.2020

На № 05-Исх-3630 от 31.07.2020

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 354-п «О государственной программе Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «Современная транспортная система»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – Депдорхоз и транспорта Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депдорхоз и транспорта Югры (протокол от 7 мая 2020 года).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 6 мая 2020 года (ID №: 01/01/05-20/00022906).

Депдорхоз и транспорта Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 6 мая по 3 июня 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск), акционерные общества Авиакомпания «РусЛайн» (город Калуга), «Нижевартовскавиа» (город Нижневартовск), «ЮТЭйр-Вертолетные услуги» (город Нефтеюганск), закрытое акционерное

общество «ЮТэйр» (село Нижняя Тавда), публичное акционерное общество «Авиакомпания «ЮТэйр» (город Ханты-Мансийск), органы местного самоуправления городов Нижневартовск, Нягань, Сургут, Ханты-Мансийск, а также Белоярского, Березовского, Нижневартовского, Советского и Ханты-Мансийского районов.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили ОТЗЫВЫ:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Саморегулируемой организации «Союз строителей Югры», органов местного самоуправления городов Нягань, Сургут, Ханты-Мансийск, а также Березовского, Нижневартовского, Советского и Ханты-Мансийского районов;

с предложениями и замечаниями от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

1) о внесении в проект постановления изменений, уточняющих полномочия комиссии и определяющих характер принимаемых решений;

- Региональной службы по тарифам автономного округа:

2) об исключении положения о проведении Региональной службой по тарифам автономного округа экспертизы расчета экономически обоснованных расходов и установлению тарифов на перевозки воздушным транспортом между городами и районными центрами автономного округа и городом Тюмень;

- акционерного общества «ЮТэйр-Вертолетные услуги»:

3) о включении в качестве подтверждающего документа сертификата эксплуатанта, о замене понятия предельного максимального тарифа фиксированным тарифом, о необходимости учесть замечание по поводу временного интервала, о рассмотрении порядка установления субсидии

исходя из суммы субсидии, установленной на 1 рейс и количества рейсов на месяц;

- публичного акционерного общества «Авиакомпания «ЮТэйр»:

4) об отсутствии указания на адрес официального сайта, на котором размещается объявление о приеме документов для участия в отборе, а также отсутствии четкого указания даты или события, при наступлении которых проводится публикация объявления.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Депдорхоз и транспорта Югры подготовлены ответы об отклонении предложения № 1 по причине его необоснованности и несоответствия законодательству, а также об учете замечаний №№ 2 - 4.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы (письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей автономного округа от 10 августа 2020 года № 01.13-Исх-1227).

Настоящий проект разработан в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 27 июля 2018 года № 226-п «О модельной государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, порядке принятия решения о разработке государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, их формирования, утверждения и реализации и плане мероприятий по обеспечению разработки, утверждению государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с национальными целями развития».

Проект определяет цели, условия и процедуру предоставления субсидии из бюджета автономного округа организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов от осуществления воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым региональным маршрутам между городами и районными центрами автономного округа и городом Тюмень.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих порядка предоставления субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации организациям воздушного транспорта.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в проекте
1.	Постановление Правительства Пермского края от 17 июня 2016 года № 368-п «Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Пермского края авиаперевозчикам, осуществляющим регулярные воздушные перевозки пассажиров по субсидируемым маршрутам»	1) Соискатели субсидии – организации воздушного транспорта, осуществляющие регулярные внутренние региональные и международные воздушные перевозки пассажиров с территории Пермского края и (или) на его территорию. 2) Субсидия предоставляется организациям воздушного транспорта в целях: - возмещения недополученных доходов, связанных с осуществлением внутренних региональных воздушных перевозок в салонах экономического класса по специальному тарифу с территории Пермского края и (или) в обратном направлении; - возмещения части затрат, понесенных авиаперевозчиками в связи с осуществлением международных воздушных перевозок пассажиров и багажа с территории Пермского края и (или) в обратном направлении. 3) Для участия в отборе на получение субсидии организации воздушного транспорта представляют в уполномоченный орган: - заявление о предоставлении субсидии; - копию лицензии на осуществление деятельности по перевозке воздушным транспортом пассажиров и грузов; - полученную не ранее чем за 30 дней до дня представления в Министерство выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (или нотариально заверенную копию такой выписки); - в случае если маршрут, указанный в заявлении, дополнительно софинансируется другим субъектом Российской Федерации, к заявлению также прилагается копия соответствующего нормативного правового акта субъекта Российской Федерации о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии авиаперевозчикам в отношении этого маршрута; - справку налогового органа, подтверждающую отсутствие у авиаперевозчика на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Договора и Соглашения, задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - справку, подписанную руководителем (уполномоченным лицом с представлением документов, подтверждающих полномочия указанного лица) и главным бухгалтером (при	1) Соискатели субсидии – юридические лица или индивидуальный предприниматель, осуществляющее (ий) на основании сертификата эксплуатанта воздушные перевозки по субсидируемым маршрутам (далее – организации). 2) Субсидия предоставляется организациям на возмещение недополученных доходов от осуществления воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым региональным маршрутам. 3) Для участия в отборе на получение субсидии организации представляют в уполномоченный орган: - заявление о предоставлении субсидии; - копию заключенного соглашения с Федеральным агентством воздушного транспорта о предоставлении субсидии, заверенную надлежащим образом; - справку, подтверждающую отсутствие у организации на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, просроченные соглашения по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа; - информацию о величине предельного размера специального тарифа и сумме субсидий на 1 рейс с приложением плановых расчетов (для участия в отборе в отношении субсидируемых маршрутов между городами и районными центрами автономного округа и городом Тюменью).

		наличии) авиаперевозчика, подтверждающую соблюдение требований об отсутствии просроченной задолженности по налогам, о не нахождении в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, о неполучении средств из бюджета Пермского края, о том, что не является иностранным юридическим лицом; - копию документа, подтверждающего предоставление допуска к выполнению международных воздушных перевозок пассажиров (предоставляется авиаперевозчиком при организации международной воздушной перевозки); - копии учредительных документов; - документ, подтверждающий, что расписание субсидируемого маршрута по международной воздушной перевозке будет обеспечивать стыковку в международном аэропорту, расположенном за пределами Российской Федерации, не менее чем с 2 международными маршрутами любого направления в течение 6 часов. 4) Отбор, принятие решения о предоставлении субсидии и заключение соглашения осуществляется комиссией. 5) Предусмотрено заключение договора и соглашения между уполномоченным органом и получателем субсидии.	4) Отбор организаций для заключения соглашения для предоставления субсидии осуществляется Депдорхоз и транспорта Югры с учетом рекомендаций комиссии по отбору организаций воздушного транспорта для получения субсидии. 5) Предусмотрено заключение соглашения между Депдорхоз и транспорта Югры и получателем субсидии.
2.	Постановление Правительства Тюменской области от 2 февраля 2016 года № 23-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий авиационным перевозчикам на осуществление воздушных перевозок пассажиров и багажа воздушными судами по субсидируемым маршрутам по специальным тарифам»	1) Соискатели субсидии – юридические лица или индивидуальные предприниматели, предоставляющие услуги по перевозке пассажиров и багажа воздушным транспортом, имеющие лицензию на данный вид деятельности, осуществляющие воздушные перевозки по субсидируемым маршрутам. 2) Субсидия предоставляется в целях возмещения авиационному перевозчику недополученных доходов от осуществления воздушных перевозок пассажиров и багажа воздушными судами на субсидируемых региональных маршрутах по специальным тарифам. 3) Для участия в отборе на получение субсидии авиапредприятия представляют в уполномоченный орган: - заявление на предоставление субсидии; - справку на дату не ранее последней отчетной даты, предшествующей месяцу представления заявления, об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - копию договора о предоставлении субсидии, заключенного с Федеральным агентством воздушного транспорта на осуществление воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым маршрутам; - копии уведомлений об участии в софинансировании субсидируемых маршрутов в иных субъектах Российской Федерации либо копий договоров о предоставлении субсидии, заключенных с иными субъектами Российской Федерации	

		Федерации на осуществление воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым маршрутам (в случае заключения авиационным перевозчиком с иными субъектами Российской Федерации договоров о предоставлении субсидии на осуществление воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым маршрутам); - копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), выданной не ранее чем за 30 календарных дней до дня подачи заявления); - справку в произвольной форме об отсутствии просроченной (неурегулированной) задолженности перед Тюменской областью, подписанной руководителем и главным бухгалтером авиационного перевозчика, на дату подачи заявления; - в случае представления документов представителем авиационного перевозчика по доверенности – подлинник и копию оформленной в соответствии с установленным законом порядком доверенности представителя авиационного перевозчика (одновременно представляется документ (копия, заверенная органом, выдавшим документ), подтверждающий полномочия лица, уполномочивающего представителя на совершение действий по доверенности). 4) Отбор, принятие решение о предоставлении субсидии и заключение соглашения осуществляется уполномоченным органом, создание комиссии не предусмотрено. 5) Предусмотрено заключение договора между уполномоченным органом и получателем субсидии.	
3.	Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 5 апреля 2018 года № 375-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из окружного бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление воздушных перевозок пассажиров»	1) Соискатели субсидии – юридические лица или индивидуальные предприниматели, предоставляющие (ий) на основании сертификата эксплуатанта услуги по перевозкам воздушным транспортом пассажиров и осуществляющие(ий) воздушные перевозки по субсидируемым маршрутам. 2) Субсидия предоставляется организациям на возмещение авиаперевозчикам недополученных доходов от осуществления воздушных перевозок пассажиров по специальным тарифам по субсидируемым маршрутам, софинансируемым из федерального бюджета. 3) Для участия в отборе на получение субсидии организации представляют в уполномоченный орган: - заявление о предоставлении субсидии; - копию договора между Федеральным агентством воздушного транспорта и авиаперевозчиком (авиаперевозчиками), заключенного в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета, заверенную подписью руководителя	

		организации или иного надлежаще уполномоченного должностного лица и печатью организации; - справку об отсутствии просроченной задолженности по возврату в окружной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед окружным бюджетом; - справку от юридического лица о не проведении реорганизации, ликвидации, о не введении процедуры банкротства, о не приостановлении деятельности организации (юридического лица) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, от индивидуального предпринимателя – о не прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя; - справку об отсутствии финансирования из окружного бюджета на основании иных нормативных правовых актов на возмещение авиаперевозчикам недополученных доходов от осуществления воздушных перевозок пассажиров по специальным тарифам по субсидируемым маршрутам; - справку о том, что организация не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов. 4) Отбор организаций для заключения соглашения для предоставления субсидии осуществляется комиссией. 5) Предусмотрено заключение договора между уполномоченным органом и получателем субсидии.	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

- количества документов, представляемых соискателями субсидии, так в Пермском крае предусмотрено 9 документов, в Тюменской области – 7, Ямало-Ненецком автономном округе – 6, в автономном округе – 4;

- органа, осуществляющего отбор организаций для заключения соглашения о предоставлении субсидии: в Пермском крае, Ямало-Ненецком автономном округе, автономном округе отбор авиаперевозчиков осуществляется комиссией, в Тюменской области создание такой комиссии не предусмотрено.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 5 юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, предоставляющих на основании лицензии услуги по перевозке воздушным транспортом пассажиров и осуществляющих воздушные перевозки по субсидируемым маршрутам;

- 1 исполнительный орган государственной власти (Депдорхоз и транспорта Югры).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одного потенциального получателя субсидии, связанных с необходимостью представления пакета документов регулирующему органу для участия в конкурсе, а также ежемесячной отчетности, которые составят 23 277,28 рублей в год, при этом максимальный размер субсидии для 1 субъекта предпринимательской деятельности составляет 500 000,00 тыс. рублей.

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Расходы бюджета автономного округа на выплату субсидии, предусмотренные в государственной программе автономного округа «Современная транспортная система» на поддержку организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, связанных с осуществлением воздушной перевозки пассажиров по специальным тарифам по субсидируемым региональным маршрутам между городами и районными центрами автономного округа и городом Тюмень, на 5 лет (с 2020 года по 2024 год включительно), составят 2 850 000,0 тыс. рублей.

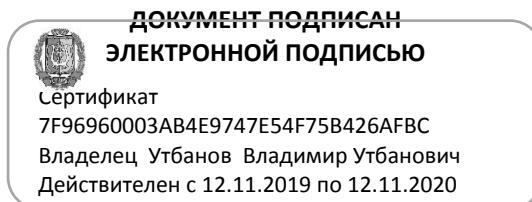
По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта, процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, так как предоставляет возможность обращения за получением государственной поддержки организациям воздушного транспорта при наименьших затратах на формирование заявки для участия в отборе, а также способствует обеспечению транспортной доступности населенных пунктов автономного округа и повышению авиационной подвижности населения, увеличению пассажиропотока.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/05-20/00022906).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел. 35-03-10