



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-4555
07.05.2018

На № 13-Исх-4409 от 25.04.2018

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 июля 2011 года
№ 254-п «О квалификационном отборе организаторов продажи
государственного имущества Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную

записку, сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта и свод предложений по результатам публичных консультаций (далее – сводный отчет, свод предложений), подготовленные Департаментом по управлению государственным имуществом автономного округа (далее – регулирующий орган, Депимущества Югры) сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия. Основанием для отнесения проекта к средней степени регулирующего воздействия послужил факт того, что в нем содержатся положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 29 марта 2018 года.

Публичные консультации проведены по проекту в период с 29 марта по 19 апреля 2018 года.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе и с предложениями от:

Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»:

1) конкретизировать дату получения справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов;

2) конкретизировать дату получения выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;

3) увеличить максимальный размер дополнительного вознаграждения организатора продажи до 50% от суммы, превышающей начальную стоимость реализованного имущества;

акционерного общества «Российский аукционный дом»:

4) привести проект в соответствие нормам федерального законодательства.

По результатам рассмотрения поступивших предложений, Депимущества Югры в адрес участников публичных консультаций направлены ответы о доработке проекта с учетом предложений №№ 1,2 и частичным учетом предложения № 4, об отклонении предложения № 3 по причине необоснованности.

Проект разработан в соответствии с:

Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2002 года № 549 «Об утверждении Положений об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения и без объявления цены»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 584 «Об утверждении Положения о проведении конкурса по продаже государственного или муниципального имущества»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 585 «Об утверждении положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций акционерных обществ на специализированном аукционе»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2012 года № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме»;

Законом автономного округа от 23 декабря 2004 года № 92-оз «О порядке приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

заклучениями уполномоченного органа от 11 сентября 2017 года № 22-Исх-12909 и от 24 ноября 2017 года № 22-Исх-16204 об экспертизе постановления Правительства автономного округа от 1 июля 2011 года № 254-п «О квалификационном отборе организаторов продажи государственного имущества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – постановление № 254-п).

Проектом предлагается внести изменения в постановление № 254-п в части:

уточнения законодательной базы, на основании которой принято постановление № 254-п;

распространения действия положений постановления № 254-п на правоотношения, связанные с продажей государственного имущества автономного округа в электронной форме;

уточнения содержания информационного сообщения о проведении квалификационного отбора;

уточнения перечня требований о представлении участником квалификационного отбора документов и сведений, в том числе путем исключения необоснованных:

– выписки из единого государственного реестра юридических лиц или ее нотариально заверенной копии;

– перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства, заверенного надлежащим образом;

– копий учредительных документов;

– документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника квалификационного отбора – юридического лица (копии решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым оно обладает правом действовать от имени участника квалификационного отбора без доверенности;

– справки о состоянии расчетов налогоплательщика по налогам, сборам, пеням и штрафам по установленной форме или ее нотариально заверенной копии;

– документов, на основании которых осуществляется оценка квалификации участника квалификационного отбора;

указания раздела единого официального сайта государственных органов автономного округа, в котором будет публиковаться информация о проведении квалификационного отбора и его результатах;

уточнения обязанностей организатора продажи государственного имущества автономного округа.

Предусмотренное проектом правовое регулирование направлено на исключение необоснованных требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности и снижение их необоснованных затрат, связанных с участием в квалификационном отборе организатора продажи государственного имущества автономного округа.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства ряда субъектов Российской Федерации в сфере отбора организатора продажи государственного имущества.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Предлагаемое правовое регулирование
1.	Закон Калининградской области от 12 июля 2006 года № 31 «О порядке управления и распоряжения	Продажа приватизируемого имущества Калининградской области на аукционе, на специализированном аукционе, на конкурсе, посредством публичного предложения проводится уполномоченным	Торги организуют и проводят: на сумму менее 200,0 млн. рублей – бюджетное учреждение автономного

	государственной собственностью Калининградской области».	государственных органом Калининградской области в сфере проведения торгов.	округа «Центр имущественных отношений»;
2.	Закон Алтайского края от 3 мая 2017 года № 31-ЗС «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края».	Привлечение юридического лица для организации продажи государственного имущества в электронной форме осуществляется продавцом государственного имущества согласно перечню юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме, утвержденному Правительством Российской Федерации. Привлечение организатора не требуется в случае, если юридическое лицо, действующее по договору с собственником имущества, включено в вышеуказанный перечень.	на сумму свыше 200,0 млн. рублей – организатор продажи, привлеченный на основании квалификационного отбора. Участник отбора представляет следующие документы: 1) заявку на участие в квалификационном отборе; 2) доверенность на осуществление действий от имени участника квалификационного отбора (в случае когда от его имени действует не руководитель); 3) справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов; 4) информационное письмо с перечнем информационных сообщений о проведении продажи, опубликованных в средствах массовой информации, и (или) размещенных на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов за календарный год; 5) выписки из протоколов о результатах продажи за календарный год; 6) предложение о размере оплаты услуг участника квалификационного отбора. Заявки оцениваются по 8 критериям. Оплата услуг организатора
3.	Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 26 марта 2014 года № 221-п «Об утверждении положения о продаже государственного имущества Ямало-Ненецкого автономного округа».	Торги организуются и проводятся государственным казенным учреждением «Дирекция по учету и содержанию казенного имущества Ямало-Ненецкого автономного округа».	
4.	Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 28 декабря 2017 года № 1724-р «Об определении юридического лица для организации продажи объектов собственности Удмуртской Республики в электронной форме».	В качестве организатора продажи государственного имущества Удмуртской Республики в электронном виде определено акционерное общество «Российский аукционный дом».	
5.	Постановление Администрации Приморского края от 23 сентября 2016 года № 442-па «О Порядке продажи имущества Приморского края, закрепленного за краевыми государственными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, на аукционе».	Организатором проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи имущества является краевое государственное унитарное предприятие, за которым указанное имущество закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Организатор аукциона вправе привлечь на основе договора, заключенного по итогам проведения конкурентных процедур, осуществленных в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, юридическое лицо для осуществления функций по организации и проведению	

		аукционов – разработки документации об аукционе, опубликования и размещения извещения о проведении аукциона и иных связанных с обеспечением их проведения функций.	продажи состоит из суммы: фиксированной ставки в размере 0,5% от начальной цены (для продажи посредством публичного предложения - от цены отсечения) и премии за превышение цены продажи имущества над его начальной ценой (для продажи посредством публичного предложения – над ценой отсечения).
6.	Постановление Правительства Тюменской области от 21 сентября 2011 года № 317-п «Об утверждении Положения о приватизации государственного имущества Тюменской области и о внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Тюменской области».	Предусмотренные действующим законодательством функции организатора проведения конкурсов и аукционов по продаже государственного имущества, а также организатора продажи государственного имущества посредством публичного предложения либо без объявления цены, за исключением функций по проведению оценки приватизируемого государственного имущества и определению начальной цены (цены первоначального предложения) такого имущества, осуществляют Государственное казенное учреждение Тюменской области «Фонд имущества Тюменской области» либо привлеченное Департаментом в целях организации продажи государственного имущества в электронной форме иное юридическое лицо.	Размер премии не может быть больше 30% от суммы превышения цены продажи над начальной ценой. Оплата услуг организатора продаж не входит в цену продажи имущества и взимается организатором продаж с покупателя на основании соглашения, заключаемого между ним и организатором продаж.
7.	Закон Республики Башкортостан от 4 декабря 2002 года № 372-з «О приватизации государственного имущества в Республике Башкортостан».	Привлечение юридического лица для организации продажи государственного имущества в электронной форме осуществляется продавцом государственного имущества. Привлечение организатора не требуется в случае, если юридическое лицо, действующее по договору с собственником имущества, включено в перечень юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме.	
8.	Постановление Правительства Челябинской области от 24 января 2003 года № 8 «О продаже приватизируемого имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области».	Организатором продажи государственного имущества Челябинской области является государственное специализированное финансовое учреждение «Челябинский областной Фонд имущества».	

Мониторинг законодательства указанных субъектов Российской Федерации показал, что порядок отбора субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности для организации продажи государственного имущества регламентирован только в автономном округе. В других рассмотренных субъектах Российской Федерации реализацией государственного имущества занимаются различные

государственные учреждения и органы. При этом, в Республике Башкортостан, Приморском и Алтайском краях, Тюменской области указанные учреждения и органы наделены правом привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности для организации аукционов определенного вида. В Удмуртской Республике организатор продажи государственного имущества установлен правовым актом Правительства Республики.

По информации, представленной Депимущества Югры в пояснительной записке к проекту, предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы 6 специализированных организаций, указанных в распоряжении Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2015 года № 2488-р «Об утверждении перечня юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме» (далее – распоряжение № 2488-р), при этом, согласно информации, указанной в сводном отчете, проектом затрагиваются интересы 23 специализированных организаций, перечисленных в распоряжении Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 года № 1874-р «Об утверждении перечня юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца» (далее – распоряжение № 1874-р).

Сведения о стандартных издержках, а также преимуществах и (или) иных выгодах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Депимущества Югры не представлены.

По результатам рассмотрения поступивших документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта регулирующим органом не соблюден порядок проведения ОРВ:

не представлена информация об обсуждении проекта на заседании общественного совета при Депимущества Югры в соответствии с подпунктом 3.1 пункта 3 протокола заседания Совета при Правительстве автономного округа по вопросам развития инвестиционной деятельности в автономном округе от 6 ноября 2014 года № 17;

свод предложений не размещен на портале проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

в пояснительной записке не указана монетарная оценка преимуществ и (или) иных выгод субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих вследствие сокращения количества представляемых документов и ограничения размера премии организатора продажи;

редакция сводного отчета, представленного в уполномоченный орган, не соответствует редакции, размещенной на портале проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

не урегулированы разногласия с участником публичных консультаций – Союзом «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

– в разделе 7 неверно указана информация о:

количестве субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, поскольку распоряжение № 1874-р регулирует продажу федерального имущества;

категориях субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку не все, предусмотренные распоряжением № 1874-р организации относятся к категории крупных;

социально-экономических последствиях реализации проекта, их количественной оценке, поскольку проектом предлагается сократить перечень представляемых участником квалификационного отбора документов и сведений;

прогнозе количественной динамики структуры регулируемых субъектов по категориям при введении предлагаемого регулирования;

– в разделе 12 информация указана не по всем целям предлагаемого регулирования, предусмотренным разделом 5, а также не приведены результаты расчета индикативных показателей.

Кроме того к проекту и постановлению № 254-п имеются следующие замечания:

в пункте 2 указана ссылка на пункт постановления № 254-п, не содержащий положений об условиях отбора организатора продажи государственного имущества автономного округа;

в постановлении № 254-п содержатся положения, не допускающие участие в квалификационном отборе организаторов торгов индивидуальных предпринимателей. Вместе с тем, согласно сведениям официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов*, по состоянию на 3 мая 2018 года в реестре организаторов торгов зарегистрированы 294 индивидуальных предпринимателя;

в положениях постановления № 254-п, регулирующих порядок объявления квалификационного отбора, не указаны электронный и (или) почтовый адрес, на которые следует направлять заявки на участие в квалификационном отборе, что может вызвать затруднения

* <https://torgi.gov.ru>

и, как следствие, дополнительные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

отсутствие информации о периодичности проведения квалификационных отборов отрицательно скажется на максимально полном охвате заинтересованных субъектов предпринимательской деятельности;

в пункте 4.3 неверно указана расшифровка аббревиатуры «ИНН», поскольку, в соответствии с пунктом 7 статьи 84 Налогового кодекса Российской Федерации, при регистрации налогоплательщику присваивается идентификационный номер;

требование о представлении участником отбора информационного письма с перечнем информационных сообщений о проведении продажи, опубликованных в средствах массовой информации, и (или) размещенных на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов за календарный год, предшествующий году, в котором проводится квалификационный отбор необоснованно, поскольку указанные сведения находятся в общем доступе на вышеназванном сайте;

требование о представлении участником квалификационного отбора справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов не обосновано, поскольку указанный документ представляется в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

применение в качестве критерия определения победителя квалификационного отбора фактора наличия электронной площадки для организации и проведения продажи в электронной форме, а также включение в форму договора поручения обязанности организатора торгов осуществлять продажи в электронной форме, создает заведомо неравные

условия и (или) препятствия для участия в отборе всех субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, кроме перечисленных в распоряжении № 2488-р. Так, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов представлены сведения о 44 687 организаторах продажи государственного имущества, из которых правом осуществления продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме наделены только 6. Обоснование применения подобного ограничения Депимуществом Югры не представлено, в постановлении № 254-п информация о том, что продажу государственного имущества автономного округа планируется осуществлять исключительно в электронной форме отсутствует;

положения, предусмотренные абзацем 2 пункта 16 приложения № 1 к постановлению № 254-п излишни, поскольку на этапе, регулируемом указанным пунктом, не производится сравнение заявок друг с другом;

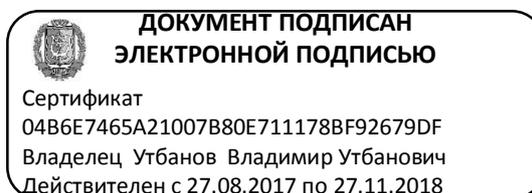
предусмотренный пунктом 19.6 постановления № 254-п оценочный критерий «сумма превышений цен продажи имущества и (или) имущественных прав по итогам продажи над начальными ценами продажи за календарный год, предшествующий году, в котором проводится квалификационный отбор» возможно установлен излишне, поскольку средняя первоначальная стоимость государственного имущества оценивается по критерию, установленному пунктом 19.5, а коэффициент превышения первоначальной цены оценивается в соответствии с пунктом 19.7. При этом, в пункте 19.7 постановления № 254-п не указано в каких величинах измеряется указанный коэффициент;

в постановлении № 254-п отсутствуют положения о наделении Депимущества Югры полномочиями по получению в порядке межведомственного взаимодействия документов, необходимых для оценки

соответствия участника квалификационного отбора предъявляемым требованиям.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, вместе с доработанными пояснительной запиской и сводным отчетом, для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов