



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-10594
13.09.2021

На № 02-Исх-3716 от 27.08.2021

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 349-п «О государственной программе Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «Реализация государственной
национальной политики и профилактика экстремизма»
(далее – проект, постановление № 349-п)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом внутренней политики автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 27 августа 2021 года № 23).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 19 мая 2021 года (ID №: 01/01/07-21/00034200).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 19 июля по 13 августа 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, некоммерческая организация «Объ-Иртышское отдельское казачье общество Сибирского войскового казачьего общества» (город Ханты-Мансийск), региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная кадетская школа № 4» (город Нефтеюганск), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение лицей имени генерал-майора Хисматулина В.И. (город Сургут), станичное казачье общество станица «Ермаковская» (город Ханты-Мансийск), региональное отделение

Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (город Ханты-Мансийск), автономная некоммерческая организация Центр социальной адаптации и интеграции мигрантов «Единство» (город Сургут).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы с замечаниями и предложениями к проекту от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

1) об исключении из перечня документов, представляемых заявителем, копии устава заявителя (в приложениях 3, 6-9 к постановлению № 347-п);

2) об изложении положения о критериях для отбора претендентов на получение финансовой поддержки в пункте 1.6.1 приложения 3 к постановлению № 347-п в предложенной редакции;

- некоммерческой организации «Объ-Иртышское отдельское казачье общество Сибирского войскового казачьего общества»:

3) об увеличении размера субсидии в номинации «Оказание содействия Природнадзору Югры при осуществлении лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда» (приложение 6 к постановлению № 347-п);

4) о внесении изменений в пункт 3.7 приложения 6 к постановлению № 347-п в части возможности осуществления перечисления средств субсидии на открытые счета в кредитные учреждения Российской Федерации.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, регулирующим органом направлен ответ об учете замечаний и предложений №№ 2, 3, а также об отклонении замечаний и предложений №№ 1, 4 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству.

Регулирующим органом направлены мотивированные пояснения причин отклонения предложений (замечаний), представлена информация об урегулировании разногласий с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в автономном округе (письмо от 10 сентября 2021 года № 01.13-Исх-998), некоммерческой организацией «Объ-Иртышское отдельское казачье общество Сибирского войскового казачьего общества» (письмо от 7 сентября 2021 года № 83).

Проект подготовлен в целях приведения в соответствие Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования).

Уполномоченным органом проведен мониторинг опыта субъектов Российской Федерации в сфере государственной национальной политики, государственной поддержки казачьих обществ, казачьего компонента в общеобразовательных учреждениях.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в приложении 6 к постановлению № 349-п
1	Постановление Правительства Удмуртской Республики от 27 апреля 2018 года № 157 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов, мероприятий и участие в межрегиональных мероприятиях в сфере государственной национальной политики» (далее – постановление № 157)	1) Соискатели субсидии – социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО). 2) Субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения затрат на реализацию проектов в сфере государственной национальной политики, на проведение отдельных мероприятий в сфере государственной национальной политики, на участие в межрегиональных мероприятиях в сфере государственной национальной политики, проводимых за пределами Удмуртской Республики. 3) Размер субсидии – пропорционально набранному заявителем итоговому баллу по формуле, но не может превышать 90 процентов затрат заявителя на реализацию проекта. 4) Для получения субсидии СОНКО	1) Соискатели субсидии – казачье общество, внесенное в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации и осуществляющее деятельность на территории автономного округа, подавшая заявку для участия в отборе с целью получения субсидии. 2) Субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием содействия Департаменту гражданской защиты Югры, Депнедра и природных ресурсов Югры, Природнадзору Югры в осуществлении установленных задач и функций (далее – ИОГВ). 3) Размер субсидии – 100 процентов от заявленной суммы затрат, но не свыше суммы затрат, указанной в смете на реализацию проекта, а

		должна соответствовать следующим требованиям: - зарегистрирована в установленном порядке в качестве юридического лица и осуществляет деятельность в соответствии со своими учредительными документами на территории Удмуртской Республики; - отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - отсутствует просроченная задолженность по возврату в бюджет Удмуртской Республики субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом Удмуртской Республики; - не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении ее не введена процедура банкротства, деятельность некоммерческой организации не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. 5) Для участия в отборе казачьи общества, представляют: - заявку на участие в конкурсе (далее – заявка) на бумажном носителе и в электронном виде в формате «.doc» по форме, утвержденной постановлением № 157; - информационную карту проекта по форме, установленной постановлением № 157, включающую разделы, в которых отражаются сведения о некоммерческой организации, о проекте, который она планирует реализовать за счет средств предоставленной субсидии, а также календарный план его реализации; - финансово-экономическое обоснование затрат, необходимых для достижения цели (целей) проекта, по форме, утвержденной постановлением № 157; - письменные согласия субъектов персональных данных на их обработку (в случае, если в представленных документах содержатся персональные данные); - копию устава некоммерческой организации, заверенную подписью	также не более предусмотренной проектом суммы для каждой номинации. 4) Для получения субсидии казачьи общества должны соответствовать следующим требованиям: - не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - не иметь просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами автономного округа, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед бюджетом автономного округа; - не находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к Заявителю, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - не иметь в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере Заявителя; - не являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления
--	--	---	---

		руководителя и печатью некоммерческой организации. 6) Порядок отбора соискателей субсидии – конкурс. 7) Отбор организаций осуществляется комиссией. Решения комиссии носят для Министерства рекомендательный характер.	информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%; - не получать средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов на цель, указанную в пункте 1.4 приложения 6 к постановлению № 349-п.
2	Постановление администрации Владимирской области от 30 декабря 2020 года № 915 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета общественным организациям – казачьим обществам» (далее – постановление № 915)	1) Соискатели субсидии – общественные организации – казачьи общества. 2) Субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения затрат на: - развитие детского и молодежного казачьего общественного движения, поддержку детских и молодежных казачьих общественных объединений Владимирской области; - организацию и проведение региональных, всероссийских мероприятий, военно-спортивных игр и сборов; - создание, развитие и функционирование добровольных казачьих дружин по охране общественного порядка во Владимирской области; - подготовку казачьей молодежи к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации; - организацию на территории Владимирской области оздоровительных лагерей для казачьей молодежи и воспитанников казачьих военно-патриотических объединений; - организацию экскурсий этнокультурной направленности для казачьей молодежи и воспитанников казачьих военно-патриотических объединений Владимирской области; - организацию конной подготовки для казачьей молодежи и воспитанников казачьих военно-патриотических объединений Владимирской области; - возрождение на территории Владимирской области традиционных казачьих ремесел; - создание и ведение сайта казачьего общества; - создание казачьей музейной экспозиции; - обеспечение деятельности на территории Владимирской области казачьих военно-патриотических клубов, объединений;	5) Для участия в отборе казачьи общества представляют следующие документы: - заявление (содержащее указание на номинацию конкурса, согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведений о себе, информации о заявке, иной информации о себе, связанной с проведением конкурса), подписанное руководителем или уполномоченным им лицом в соответствии с доверенностью, заверенное печатью (при наличии); - проект, содержащий в том числе календарный план реализации Проекта (при необходимости), смету затрат на реализацию Проекта, информацию об опыте оказания содействия в данной сфере деятельности, иную информацию, в соответствии с формой, утвержденной ИОГВ; - копия его устава, заверенная в установленном законодательством Российской Федерации порядке; - справка об отсутствии просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа, по форме, утвержденной Департаментом финансов автономного округа, размещенной на официальном сайте Департамента; - документы, подтверждающие полномочия лица, действующего от имени заявителя (в случае обращения представителя заявителя). 6) Порядок отбора соискателей субсидии – конкурс. 7) Органы, осуществляющие отбор – Департамент гражданской защиты Югры, Депнедра и природных ресурсов Югры,

		- осуществление расходов, связанных с участием членов казачьего общества в мероприятиях федерального, межрегионального и регионального уровней спортивной и культурной направленности. 3) Размер субсидии – определяется ежегодно законом Владимирской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. 4) Для получения субсидии казачьи общества должны соответствовать следующим требованиям: а) отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; б) отсутствует просроченная задолженность по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Владимирской области; в) не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении казачьего общества не введена процедура банкротства, деятельность казачьего общества не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; г) не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов; д) не получает средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Владимирской области на реализацию целей, предусмотренных постановлением № 915.	Природнадзор Югры в соответствии с номинацией, указанной в заявке.
--	--	---	---

		5) Для участия в отборе казачьи общества представляют: - предложение на бумажном носителе в простой письменной форме на бланке казачьего общества и в электронной форме на электронную почту Департамента региональной политики Владимирской области. - справку, подтверждающую, что казачье общество не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении казачьего общества не введена процедура банкротства, деятельность казачьего общества не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - справку налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - справку об отсутствии просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Владимирской области; - справку, подтверждающую, что казачье общество не получает средства из областного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами Владимирской области на реализацию целей постановления № 915; - справку, подтверждающую, что казачье общество не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов; - копии учредительных документов казачьего общества, заверенных руководителем казачьего общества (иным уполномоченным лицом);	
--	--	---	--

		- согласие казачьего общества на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о казачьем обществе, о подаваемом казачьим обществом предложении; - согласие на обработку персональных данных; - перечень мероприятий, планируемых к проведению в соответствии с целью и сметы затрат на их осуществление с обоснованием и расчетами; - документы, подтверждающие соответствие казачьего общества критериям, указанным в постановлении № 915. 6) Порядок отбора соискателей субсидии – запрос предложений. 7) Орган, осуществляющий отбор – Департамент региональной политики Владимирской области.	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части следующих критериев:

Критерий	Удмуртская Республика	Владимирская область	автономный округ
Количество требований, предъявляемых к получателям	4	5	6
Количество документов, представляемых получателем (соискателем)	5	11	5
Порядок отбора соискателей субсидии	конкурс	запрос предложений	конкурс
Орган, осуществляющий отбор получателей (соискателей)	комиссия	исполнительный орган государственной власти	исполнительный орган государственной власти

В соответствии с информацией Депполитики Югры, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 2 403 некоммерческие организации, зарегистрированные в качестве юридического лица в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации в автономном округе, имеющие возможность претендовать на получение государственной поддержки, предусмотренной приложением 3 к постановлению № 349-п;

- 24 казачьих общества, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, осуществляющих деятельность на территории автономного округа, имеющих возможность претендовать на получение государственной поддержки, предусмотренной приложениями 6-8 к постановлению № 349-п;

- 12 муниципальных общеобразовательных организаций, не являющихся казенными учреждениями, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории автономного округа, реализующих казачий компонент, имеющих возможность претендовать на получение государственной поддержки, предусмотренной приложением 9 к постановлению № 349-п.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек, связанных с необходимостью однократного формирования и представления в Депполитики Югры документов на получение государственной поддержки и отчетности, которые составят 3,5 тыс. рублей.

Возможные доходы одного потенциального адресата регулирования могут составить до 100% от суммы документально подтвержденных расходов, принимаемых к возмещению за счет средств субсидии в соответствии с приложениями 3, 6-8 к постановлению № 349-п, при этом максимальный размер субсидии определен только в приложении 6 к постановлению № 347-п и составляет 3 943 400,0 рублей, либо до 500,0 тыс. рублей в случае получения грантовой поддержки в соответствии с приложением 9 к постановлению № 349-п.

Кроме того, расширение перечня расходов казачьих обществ в приложении 6 к постановлению № 349-п позволит обеспечить

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

потенциальную выгоду казачьих обществ до 29 995,2 рублей в совокупности².

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений приложений 3, 6-9 к постановлению № 349-п в 2019-2030 годах, предусмотрены в размере 14 400,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, так как обеспечивает возможность обращения за получением государственной поддержки субъектов предпринимательской деятельности в сфере государственной национальной политики, государственной поддержки казачьих обществ, казачьего компонента в общеобразовательных учреждениях при наименьших затратах на формирование заявки для участия в отборе, а также способствует созданию условий для привлечения некоммерческих организаций к участию в региональных, всероссийских мероприятиях в сфере государственной национальной политики, профилактики экстремизма;

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных

² арендная плата за пользование автомобилем класса В, С в соответствии с проектом составляет 5 000,0 рублей/сутки (208,3 рублей/1 час); средняя продолжительность рейда 6 часов;
6 часов x 208,3 рублей x 24 субъекта предпринимательской деятельности = 29 995,2 рублей

расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/07-21/00034200);

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде и проведения онлайн-трансляций публичных консультаций с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента –
начальник управления
лицензирования



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
024D5A7B0055ADDDAE49D95058F92726D2
Владелец Костин Виталий Дмитриевич
Действителен с 28.06.2021 по 31.12.2021

В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)