



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-8684
23.07.2021

На № 12-Исх-17405 от 28.06.2021

Заключение

об оценке фактического воздействия приказа Департамента
недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры от 14 июня 2019 года № 18-нп
«Об установлении значений целевых показателей критериев оценки
приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
(далее – приказ № 18-нп)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев приказ № 18-нп, пояснительную записку, отчет об ОФВ нормативного правового акта, свод

предложений по результатам публичных консультаций (далее – отчет об ОФВ, свод предложений), подготовленные Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа (далее – Депнедра и природных ресурсов Югры, орган, осуществляющий ОФВ), сообщает следующее.

ОФВ приказа № 18-нп проведена в соответствии с планом проведения ОФВ на 2021 год, утвержденным приказом Депэкономки Югры от 22 января 2021 года № 16.

Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта дано 28 мая 2019 года № 22-Исх-5812.

Отчет об ОФВ приказа № 18-нп направлен Депнедра и природных ресурсов Югры для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об ОФВ приказа № 18-нп размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 27 мая 2021 года (ID №: 02/04/05-21/00030955).

Публичные консультации по отчету об ОФВ приказа № 18-нп проведены в период с 27 мая по 24 июня 2021 года.

О проведении публичных консультаций Депнедра и природных ресурсов Югры проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», общества с ограниченной ответственностью «Сервисные лесные технологии» (город Сургут), «Сургутмебель» (город Сургут), «Ресурсстрой» (город Сургут), акционерное общество «Югорский лесопромышленный холдинг» (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступил отзыв от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» с информацией об отсутствии возможности оценить влияние правового регулирования, утвержденного приказом

№ 18-нп, ввиду отсутствия инвестиционной деятельности в области освоения лесов в автономном округе.

Также, поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, обществ с ограниченной ответственностью «Сервисные лесные технологии», «Ресурсстрой».

Приказ № 18-нп принят в соответствии с положениями:

статьи 22 Лесного кодекса Российской Федерации;

пункта 11 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 года № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 190);

пунктом 1.6 постановления Правительства автономного округа от 5 мая 2012 года № 153-п «О передаче некоторых полномочий Правительства Департаменту недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Приказом № 18-нп установлены значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов при осуществлении отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в автономном округе, направленных на:

модернизацию объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, включая переработку древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях;

создание объектов лесной инфраструктуры и лесоперерабатывающей инфраструктуры, включая переработку древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях, направленных на увеличение темпов

строительства лесных дорог, необходимых для промышленной эксплуатации запасов древесины.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования, установленного приказом № 18-нп
1.	Постановление Правительства Тюменской области от 26 октября 2018 года № 418-п «Об установлении значений целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов в области освоения лесов в Тюменской области и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов»	Целевые показатели критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов: 1. Критерий оценки «Создание производственных мощностей по переработке древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях». Показатель 1 «Удельный вес перерабатываемых (утилизируемых в теплоэнергетических объектах) отходов в общем объеме образующихся отходов»: - не менее 100% – 5 баллов; - не менее 90% – 4 балла; - не менее 70% – 3 балла; - не менее 50% – 2 балла; - не менее 30% – 1 балл; - не предусматривается концепцией проекта – 0 баллов. 2. Критерий оценки «Снижение энергопотребления производства (для инвестиционных проектов по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры)». Показатель 2 «Создание собственной энергетической инфраструктуры и применение энергосберегающих технологий, материалов, оборудования»: - при создании собственной энергетической инфраструктуры – 3 балла; - при применении энергосберегающих технологий, материалов, оборудования – 2 балла; - отсутствие снижения энергопотребления производства – 0 баллов. При одновременном выполнении требований по созданию собственной энергетической инфраструктуры и применению энергосберегающих технологий, материалов, оборудования баллы суммируются. 3. Критерий оценки «Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции».	Целевые показатели критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов: 1. Критерий оценки «Создание производственных мощностей по переработке древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях». Показатель 1 «Отношение объема древесных отходов направленных на переработку, к общему объему древесных отходов»: - от 90% до 100% – 5 баллов; - от 40% до 90% – 3 балла; - от 20% до 40% – 1 балл; - менее 20% – 0 баллов. 2. Критерий оценки «Снижение энергопотребления производства (для инвестиционных проектов по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры)». Показатель 2 «Снижение энергопотребления в результате модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры»: - более чем на 20% – 3 балла; - от 10% до 20% – 2 балла; - от 10% до 5% – 1 балл; - менее 5% – 0 баллов. 3. Критерий оценки «Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции». Показатель 3 «Увеличение доли выпуска импортозамещающей продукции в общем объеме производимой продукции»: - предусматривается концепцией приоритетного инвестиционного проекта освоения лесов – 3 балла; - не предусматривается концепцией приоритетного инвестиционного проекта освоения лесов – 0 баллов. 4. Критерий оценки «Создание

		Показатель 3 «Доля собственного и покупного древесного сырья, направляемая на производство импортозамещающей продукции»: - не менее 90% – 5 баллов; - не менее 70% – 4 балла; - не менее 50% – 3 балла; - не менее 30% – 2 балла; - не менее 10% – 1 балл; - менее 10% – 0 баллов. 4. Критерий оценки «Создание высокопроизводительных рабочих мест». Показатель 4 «Доля высокопроизводительных рабочих мест от общего числа рабочих мест, непосредственно связанных с производством продукции»: - свыше 20% – 2 балла; - от 5% до 20% – 1 балл; - менее 5% – 0 баллов. 5. Критерий оценки «Соответствие инвестиционного проекта концепции социально-экономического развития Тюменской области». Показатель 5 «Соответствие (несоответствие) инвестиционного проекта стратегии социально-экономического развития Тюменской области, в части целей, задач»: - инвестиционный проект соответствует стратегии социально-экономического развития Тюменской области, в части целей, задач – 3 балла; - инвестиционный проект не соответствует стратегии социально-экономического развития Тюменской области, в части целей, задач – 0 баллов. Итоговое значение целевых показателей критериев оценки инвестиционного проекта рассчитываются как сумма баллов по каждому целевому показателю критерия оценки. Максимально возможное значение итоговой оценки по инвестиционному проекту составляет 20 баллов. В случае если итоговое значение целевых показателей критериев оценки по инвестиционному проекту составляет менее 11 баллов, Департамент лесного комплекса Тюменской области принимает решение об отклонении заявки на реализацию инвестиционного проекта.	высокопроизводительных рабочих мест». Показатель 4 «Отношение количества высокопроизводительных рабочих мест к общему числу рабочих мест, непосредственно связанных с производством продукции»: - свыше 50 – 3 балла; - от 25 до 50 мест – 2 балла; - от 10 до 25 мест – 1 балл; - менее 10 – 0 баллов. 5. Критерий оценки «Соответствие приоритетного инвестиционного проекта освоения лесов Стратегии социально-экономического развития автономного округа до 2020 года и на период до 2030 года» (далее – Стратегия). Показатель 5 «Соответствие (несоответствие) инвестиционного проекта Стратегии, в части целей, задач»: - инвестиционный проект соответствует Стратегии – 3 балла; - инвестиционный проект не соответствует Стратегии – 0 баллов. Итоговое значение целевых показателей критериев оценки приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов рассчитываются как сумма баллов по каждому целевому показателю критерия оценки. Максимально возможное значение итоговых целевых показателей критериев оценки по приоритетному инвестиционному проекту в области освоения лесов составляет 17 баллов. В случае если итоговое значение целевых показателей критериев оценки по приоритетному инвестиционному проекту в области освоения лесов составляет менее 8 баллов Депнедра и природных ресурсов Югры принимает решение об отклонении заявки на реализацию инвестиционного проекта в области освоения лесов.
2.	Постановление Правительства Красноярского края от 23 октября 2018 года № 625-п «Об утверждении	Целевые показатели критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов: 1. Критерий оценки «Создание производственных мощностей	

	значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов»	по переработке древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях». Показатель 1 «Отношение объема древесных отходов, направляемых для переработки на объектах лесоперерабатывающей инфраструктуры, используемых в целях реализации инвестиционного проекта, к общему объему древесных отходов»: - от 70% до 100% – 3 балла; - от 50% до 70% – 2 балла; - от 30% до 50% – 1 балл; - менее 30% – 0 баллов. 2. Критерий оценки «Снижение энергопотребления производства (для инвестиционных проектов по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры)». Показатель 2 «Снижение энергопотребления в результате модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры»: - более чем на 15% – 1 балл; - от 10% до 15% – 0,5 баллов; - менее чем на 10% – 0 баллов. 3. Критерий оценки «Соответствие инвестиционного проекта Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года» Показатель 3 «Реализация в рамках инвестиционного проекта мероприятий, предусмотренных проектом Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года»: за каждое из мероприятий, предусмотренных в инвестиционном проекте – 1 балл. 4. Критерий оценки «Создание высокопроизводительных рабочих мест». Показатель 4 «Доля высокопроизводительных рабочих мест, создаваемых в целях реализации инвестиционного проекта, от общего числа рабочих мест, непосредственно связанных с производством продукции инвестора (без учета административно-управленческого персонала)»: - более 10% – 2 балла; - от 5% до 10% – 1 балл; - менее 5% – 0 баллов. 5. Критерий оценки «Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции». Показатель 5 «Доля стоимости импортозамещающей продукции в общей стоимости готовой продукции, производство которой предусмотрено	
--	---	---	--

		в рамках реализации инвестиционного проекта»: - от 70% до 100% – 2 балла; - от 30% до 70% – 1 балл; - менее 30% – 0 баллов. Значения целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов, рассчитываются инвестором на основании плановых значений показателей инвестиционного проекта по состоянию на последний год реализации инвестиционного проекта, указанный в поквартальном графике инвестиционного проекта. Итоговые (максимальные, минимальные) значения целевых показателей критериев оценки по приоритетному инвестиционному проекту в области освоения лесов не предусмотрены.	
--	--	--	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части максимально установленных целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, величины максимально (минимально) возможного значения итоговой оценки по инвестиционному проекту.

Так, например, для получения максимального количества баллов по показателю «Отношение объема древесных отходов, направленных на переработку, к общему объему древесных отходов» необходимо достичь значение показателя:

- не менее 100% – в Тюменской области;
- от 90 до 100% – в автономном округе;
- от 70 до 100% – в Красноярском крае.

Для получения максимального количества баллов по показателю «Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции» необходимо достичь значение показателя:

- не менее 90% – в Тюменской области;
- от 70 до 100% – в Красноярском крае;

значения не установлены – в автономном округе. При этом оценивается факт наличия (отсутствия) в концепции приоритетного инвестиционного проекта освоения лесов информации об увеличении доли выпуска импортозамещающей продукции в общем объеме производимой продукции.

Субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты правовым регулированием, установленным приказом № 18-нп, являются хозяйствующие субъекты, действующие на территории автономного округа, занимающиеся заготовкой древесины на арендованных лесных участках, созданием лесной инфраструктуры (лесных дорог), а также переработкой древесины, в том числе:

- 12 обществ с ограниченной ответственностью;
- 2 индивидуальных предпринимателя;
- 1 акционерное общество;
- 2 закрытых акционерных общества.

За время действия приказа № 18-нп, количество организаций, состоящих в реестре арендаторов лесных участков, осуществляющих заготовку древесины на территории автономного округа, увеличилось с 8 (на момент принятия) до 17.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом от 30 сентября 2013 года № 155¹ (далее – приказ № 155), расходы субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью подачи заявки на реализацию приоритетного инвестиционного проекта, планируемые при проведении ОРВ, составляли 20 890,79 рублей, из них:

¹ Приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

расходы по подготовке заявления и прилагаемых к нему документов – 13 799,62 рублей;

расходы на предоставление пакета документов (доставку) – 7 091,17 рублей.

Оценка фактических (возможных) расходов в ценах, сложившихся на момент осуществления ОФВ, не проведена.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией установленного правового регулирования, отсутствуют.

В качестве цели правового регулирования при проведении ОРВ (в соответствии с разделом 5 сводного отчета об ОРВ) заявлена оценка приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в процессе осуществления отбора заявок инвесторов на реализацию таких проектов в автономном округе в соответствии с установленными значениями целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов». Цель правового регулирования не достигнута, поскольку в течение периода действия приказа № 18-нп заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в Депнедра и природных ресурсов Югры не поступало.

При этом, в отчете об ОФВ представлена информация о достижении индикаторов цели регулирования, в том числе:

Индикативный показатель	Планируемое значение (2020 год)	Фактическое значение (2020 год)
Обеспечение предоставления площадей земель лесного фонда, переданного в аренду (в % от общей площади земель лесного фонда)	6,5%	7,8%
Обеспечение сохранения доли фактического объема заготовки древесины к расчетной лесосеке	5,5%	10,3%
Обеспечение создания высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации инвестиционных проектов	0 мест	0 мест
Обеспечение поступления платежей в бюджет российской Федерации и бюджет автономного округа от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда (в расчете на 1 гектар земель лесного фонда)	324,5 млн.рублей	4 338,9 млн.рублей

Отсутствие поступивших заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, позволяет сделать вывод о том, что достижение индикативных показателей обеспечено за счет инструментов правового регулирования, предусмотренных иными нормативными правовыми актами в указанной сфере отношений.

При проведении ОФВ выявлены риски, которые ранее не были учтены Депнедра и природных ресурсов Югры при проведении ОРВ, а именно риски не востребоваемости правового регулирования, невозможности достижения цели правового регулирования.

На основе проведенной ОФВ приказа № 18-нп, с учетом информации, представленной в отчете об ОФВ, своде предложений, пояснительной записке, сделаны следующие выводы:

1. процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены, а именно:

1.1. в своде предложений:

- форма, не соответствует предусмотренной приложением 5 к Методике проведения публичных консультаций, утвержденной приказом № 155 (далее – Методика проведения публичных консультаций);

- позиция органа, осуществляющего ОФВ, относительно высказанного мнения участников публичных консультаций не соответствует пункту 20 Методики проведения публичных консультаций, предусматривающему позиции «учтено», «не учтено», «частично учтено»;

- к своду предложений не представлены копии отзывов участников публичных консультаций, что не позволяет оценить полноту и достоверность, указанной в своде предложений информации (пункт 20 Методики проведения публичных консультаций);

1.2. информация, представленная в отчете об ОФВ, свидетельствует о его некачественной подготовке:

- в пункте 1.8 сведения о количестве поступивших и учтенных замечаний и предложений не соответствует информации, указанной

в своде предложений, согласно которой замечания и предложения к приказу № 18-нп не поступали;

- в пункте 4.4 не проведена количественная оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения требований правового регулирования, установленного приказом № 18-нп, учитывая отсутствие заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, что не препятствует проведению оценки возможных расходов субъектов правового регулирования в действующих на момент проведения ОФВ ценах;

- в разделе 5 избыточно указана информация о последствиях правового регулирования, поскольку правовое регулирование, установленное приказом № 18-нп, не применялось. Информацию, указанную в настоящем разделе, целесообразно изложить при описании пункта 9.1 отчета об ОФВ для формирования предложений об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений;

- в пункте 10 выводы о необходимости сохранения правового регулирования, установленного приказом № 18-нп, приведены без учета фактов недостижения цели регулирования и невостребованности правового регулирования;

2. установленный способ правового регулирования обоснован, но требует совершенствования. Например:

- изменение целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, в том числе с учетом опыта решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации;

- инициирование внесения изменений постановление № 190, в части изменения требований к инвестиционным проектам в области освоения лесов;

- разработка иных мер стимулирования хозяйствующих субъектов

для повышения заинтересованности применения правового регулирования, установленного приказом № 18-нп .

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 7.16 Порядка, отчет об ОФВ и материалы к нему остаются без согласования, и подлежат направлению в уполномоченный орган, после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей не выполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале:

- прикрепления настоящего заключения и завершения бизнес-процесса (ID №: 02/04/05-21/00030955);
- повторного размещения на Портале доработанных материалов перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения об ОФВ.

Кроме того, с учетом положений пункта 2.1 Порядка рекомендуется в дальнейшем принимать меры для обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала и проведения онлайн-трансляций публичных консультаций.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
01E17FBA006FAC76B74F6B1DED5D3C767A
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 10.11.2020 по 10.11.2021

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Шефер Наталья Валерьевна
тел. 8 (3467) 360-190 доб. 4400