



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-12406
30.10.2021

На № 17-Исх-7146 от 11.10.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в приложение 5 к постановлению
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 25 декабря 2015 года № 491-п «Об утверждении порядка создания
условий труда в соответствии с индивидуальной программой
реабилитации, абилитации инвалида, порядка создания условий для
предпринимательской деятельности инвалидов, порядка организации
обучения инвалидов новым профессиям, порядка резервирования рабочих
мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства
инвалидов, порядка установления в организациях независимо
от организационно-правовых форм и форм собственности квоты
для приема на работу инвалидов и минимального количества
специальных рабочих мест для инвалидов»
(далее – проект, постановление № 491-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный
округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки
регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных
правовых актов, подготовленных исполнительными органами
государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки
фактического воздействия нормативных правовых актов автономного

округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом труда и занятости населения автономного округа (далее – Дептруда и занятости Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Дептруда и занятости Югры (протокол от 4 октября 2021 года № 20).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 30 августа 2021 года (ID №: 01/01/08-21/00034978).

Дептруда и занятости Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 30 августа по 24 сентября 2021 года.

Онлайн-трансляция публичного обсуждения проекта проведена 29 сентября 2021 года с использованием сервиса для организации видеоконференций «Zoom».

О проведении публичных консультаций проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Уполномоченный по правам человека в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа

– Югры» (город Ханты-Мансийск), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» (город Нижневартовск), региональная общественная организация автономного округа содействия реабилитации и социальной адаптации инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья «Лига пациентов» (город Ханты-Мансийск), Союз «Объединение организаций профсоюзов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Ханты-Мансийская региональная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» (город Ханты-Мансийск), Региональное общественное движение инвалидов-колясочников автономного округа «Преобразование» (город Ханты-Мансийск), автономная некоммерческая организация «Ханты-Мансийский центр содействия реабилитации и социальной адаптации инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья «Стремление» (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Уполномоченного по правам человека в автономном округе, а также пользователей Портала Панова Станислава, Дьячковой Регины;

- с замечаниями и предложениями к проекту от:

- 1) бюджетного профессионального образовательного учреждения автономного округа «Колледж-интернат Центр искусств для одаренных детей Севера» (город Ханты-Мансийск) с замечанием о несоответствии пункта 9 приложения 5 к постановлению № 491-п положениям

Федерального закона от 28 июня 2021 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»;

2) общества с ограниченной ответственностью «Газпромтрансгаз Югорск» о необходимости учета при оценке выполнения квоты оформления трудовых отношений с инвалидом на условиях неполного рабочего времени, совместительства. Например, квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами (в том числе на 0,5 ставки) в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой, а также в случае учета в счет установленной квоты вакантной штатной единицы, при условии, что муниципальным центром занятости населения в течение месяца с даты представления информации в центр занятости населения, не направлялись для трудоустройства кандидаты – лица с ограниченными возможностями. Оформление работодателем в установленном порядке трудовых отношений с инвалидом (в том числе на 0,5 ставки) на любое рабочее место считается выполнением квоты для приема на работу инвалидов в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Дептруда и занятости Югры подготовлены ответы об отклонении предложений и замечаний №№ 1, 2 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы (письма бюджетного профессионального образовательного учреждения автономного округа «Колледж-интернат Центр искусств для одаренных детей Севера» от 4 октября 2021 года № 09/09-Исх-1018, общества

с ограниченной ответственностью «Газпромтрансгаз Югорск» от 19 октября 2021 года № 01/005/07-09685).

Проект подготовлен в целях приведения постановления № 491-п в соответствие Закону Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статье 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения).

Проектом предлагается внести изменения в порядок установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов, в части дополнения положениями, определяющими понятие «выполнение квоты для приема на работу инвалидов», представлении в органы службы занятости автономного округа информации о выполнении квоты (далее – порядок установления квоты).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Закон города Москвы от 22 декабря 2004 года № 90 «О квотировании рабочих мест»	Выполнением квоты для приема на работу считается – трудоустройство работодателем инвалидов, имеющих рекомендации к труду, подтвержденное заключением трудового договора, действие которого в текущем месяце составило не менее 15 дней.	Выполнением квоты для приема на работу считается – оформление работодателем в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.
2.	Закон Тульской области от 11 января 2006 года № 679-ЗТО «О квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов»	Выполнением квоты для приема на работу считается: - создание или выделение работодателем рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты, подтвержденные локальным нормативным актом, содержащим сведения о данных рабочих местах; - с момента приема работодателем инвалидов на все выделенные или созданные в пределах установленной квоты рабочие места.	

3.	Закон Самарской области от 26 декабря 2003 года № 125-ГД «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Самарской области»	Выполнением квоты для приема на работу считается – трудоустройство инвалидов на все созданные, выделенные в счет установленной квоты рабочие места.	
----	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 2 556 работодателей, осуществляющих деятельность в автономном округе, имеющих среднесписочную численность работников более 35 человек;
- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Дептруда и занятости Югры);
- 18 Центров занятости населения автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта правового регулирования, связанных с необходимостью подготовки и представления документов, которые составят 690,0 рублей.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений проекта, не предусмотрены.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

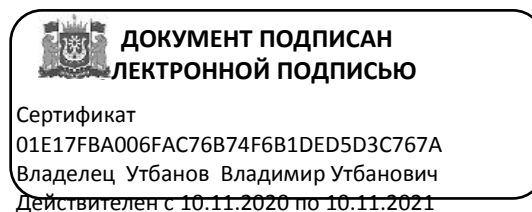
На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку повышает защищенность инвалидов при приеме на работу, а также способствует единообразному применению механизма оценки выполнения квот работодателями;

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к проекту (ID №: 01/01/08-21/00034978).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)