



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-6404
03.06.2021

На № 38-Исх-3257 от 20.05.2021

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 357-п «О государственной программе Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «Развитие промышленности и туризма»
(далее – проект, постановление № 357-п)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом промышленности автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 12 марта 2021 года № 4).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 18 марта 2021 года (ID №: 01/01/03-21/00029430), а также повторно 19 мая 2021 года (ID №: 01/01/05-21/00030693) после устранения замечаний, указанных в заключении об ОРВ от 18 мая 2021 года № 22-Исх-5657 (далее – Заключение).

Замечания к проекту, указанные в Заключении, устранены.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 18 марта по 14 апреля 2021 года.

Онлайн-трансляция публичного обсуждения проекта проведена 20 апреля 2021 года с использованием сервиса для организации видеоконференций «Zoom».

О проведении публичных консультаций по проекту письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз турпредприятий Югры (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного

по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза турпредприятий Югры, а также пользователя Портала Ивановой Светланы (mini2006@list.ru).

Проектом предлагается внести изменения в приложения 11, 12, 17 к постановлению № 357-п в части уточнения условий предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим проекты в сфере внутреннего и въездного туризма в автономном округе.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются аналогичные меры поддержки в сфере внутреннего и въездного туризма.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемой редакции приложения 11 к постановлению № 357-п
1.	<p>Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 марта 2021 года № 219-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий для поддержки проектов в области внутреннего и въездного туризма в Ямало-Ненецком автономном округе и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа» (далее – постановление № 219-П)</p>	<p>1) Соискатели субсидии – юридические лица (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальные предприниматели, а также физические лица – производители товаров, работ, услуг для поддержки проектов в области внутреннего и въездного туризма в Ямало-Ненецком автономном округе (далее – ЯНАО).</p> <p>2) Субсидия предоставляется с целью финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи разработкой проектов в области внутреннего и въездного туризма в автономном округе, их реализации, достижения практических результатов по становлению, развитию и совершенствованию индустрии внутреннего и въездного туризма, отдыха, сервиса и сопутствующей инфраструктуры в автономном округе.</p> <p>3) Для получения субсидии соискатели субсидии должны соответствовать следующим требованиям:</p> <p>- у соискателя должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</p>	<p>1) Соискатели субсидии – юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, реализующие проекты в сфере внутреннего и въездного туризма в автономном округе, соответствующие условиям Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».</p> <p>2) Субсидия предоставляется с целью возмещения из бюджета автономного округа части затрат, направленных на развитие и совершенствование инфраструктуры объектов туристской индустрии, туристских маршрутов культурно-познавательного, этнографического, сельского и активного видов туризма, производство и реализацию туристской сувенирной продукции.</p> <p>3) Для получения субсидии соискатели субсидии должны соответствовать следующим требованиям:</p> <p>- не имеют неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - соискатель не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%; - соискатель – юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к соискателю другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность соискателя не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а соискатель – индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя; - на имущество соискателя не должен быть наложен арест или предъявлено требование о взыскании; - соискатель не должен получать средства из окружного бюджета на основании иных нормативных правовых актов автономного округа на цели, указанные в пункте 1.2 постановления № 219-П; - у соискателя должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в окружной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед окружным бюджетом; - соискатель – физическое лицо – производитель товаров, работ, услуг должно быть зарегистрировано по месту жительства (по месту пребывания) на территории автономного округа; - соискатель – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель должен быть зарегистрирована территории автономного округа. 	<ul style="list-style-type: none"> уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - соискатели субсидии юридические лица не находятся в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, их деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а индивидуальные предприниматели не прекратили деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей; - в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере Заявителя, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе; - не являются иностранным юридическим лицом, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50% (для юридических лиц); - не имеют просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа, а также не имеют в течение последних 3 лет нарушений порядка и целевого использования указанных средств; - не получают средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов на цель, указанную в пункте 1.1 приложения № 11 к постановлению № 357-п.
--	--	---

	<p>4) Для участия в отборе соискатели субсидии подают заявку через официальный сайт конкурса путем заполнения всех полей с приложением документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проект по форме согласно приложению № 4 к постановлению № 219-П; - согласие на обработку персональных данных по форме согласно приложению № 3 к постановлению № 219-П (для индивидуальных предпринимателей); - копия паспорта (для физических лиц); - копия свидетельства о постановке на учет физического лица в налоговом органе (для физических лиц); - дополнительные материалы (рекомендации, статьи в средствах массовой информации, таблицы, фото-, видео- и другие материалы на усмотрение соискателя субсидии). <p>5) Порядок отбора соискателей субсидии – отбор организаций осуществляется на конкурсной основе конкурсной комиссией.</p> <p>Решения комиссии носят рекомендательный характер.</p>	<p>4) Для участия в отборе на получение субсидии Заявители представляют в Департамент заявку на бумажном носителе или почтовым отправлением, в которую входят:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявление о предоставлении Субсидии, составленное по форме, утвержденной приказом Департамента; - паспорт Заявки по форме, утвержденной приказом Департамента; - копия проектной документации, в которую входят чертежи с указанием размера помещений, их планировки, схемы и карта расположения объекта, разработанная согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями (для направлений расходов, указанных в подпунктах 1.6.1, 1.6.2.2 пункта 1.6 приложения № 11 к постановлению № 357-п); - копия сметного расчета (для направлений расходов, указанных в подпунктах 1.6.1, 1.6.2.2 пункта 1.6 приложения № 11 к постановлению № 357-п); - копии документов, подтверждающих расходы, в том числе получение товара или оказание услуги (товарные накладные, акты приема-передачи, акты выполненных работ и иные первичные учетные документы), для объектов, подлежащих государственной регистрации – правоустанавливающих документов, подтверждающих наличие объекта в собственности; - копия(и) договора(ов) с туроператором(ами) по включению объекта(ов) туристской индустрии или транспортного(ых) средства(средств) в туристский продукт туроператора (для направлений, указанных в подпунктах 1.6.1, 1.6.2.1 пункта 1.6 приложения № 11 к постановлению № 357-п); - копия(и) договора(ов) с организацией(ями) торговли и (или) туристской индустрии на реализацию сувенирной продукции (для направления, указанного в подпункте 1.6.2.2 пункта 1.6 приложения № 11 к постановлению № 357-п); - копию паспорта транспортного средства, свидетельства о регистрации транспортного средства (для направления, указанного в
--	--	--

		<p>подпункте 1.6.2.1 пункта 1.6 приложения № 11 к постановлению № 357-п);</p> <p>- справку о просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа, по форме, установленной Департаментом финансов автономного округа, на первое число месяца подачи Заявки;</p> <p>- согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведений о себе, информации о Заявке, иной информации о себе, связанной с проведением отбора, а также согласие на обработку персональных данных;</p> <p>- копия положительного заключения экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки проектной документации, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации либо копию положительного заключения экспертизы достоверности определения сметной стоимости – для направлений расходов, предусмотренных подпунктами 1.6.1, 1.6.2.2 пункта 1.6 приложения № 11 к постановлению № 357-п.</p> <p>5) Порядок отбора соискателей субсидии – отбор организаций осуществляется на конкурсной основе комиссией по отбору заявок.</p> <p>Решения комиссии носят рекомендательный характер.</p>
--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

1) количества требований, предъявляемых к получателям (соискателям) субсидии:

- в ЯНАО – 8;
- в автономном округе – 6;

2) формы подачи заявки на получение субсидии:

- в ЯНАО – электронная;

- в автономном округе – на бумажном носителе;

3) количества документов, представляемых получателем (соискателем):

- в ЯНАО – 1 (для юридических лиц), 2 (для индивидуальных предпринимателей), 3 (для физических лиц);

- в автономном округе – 11.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, группой потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

- 984 хозяйствующих субъекта (юридические лица, индивидуальные предприниматели), реализующих проекты в сфере внутреннего и въездного туризма в автономном округе;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одного потенциального получателя субсидии, связанных с необходимостью проведения экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий, которые составят 50 000,0 рублей, либо проведения экспертизы достоверности определения сметной стоимости, которые составят 10 000,0 рублей (в зависимости от направления расходов, предусмотренных проектом).

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Предполагаемые доходы одного потенциального адресата регулирования могут составить до 80% от суммы документально подтвержденных расходов, принимаемых к возмещению, но не свыше 500,0 тыс. рублей.

Планируемые расходы бюджета автономного округа на выплату субсидий из бюджета автономного округа, предусмотренных приложениями 11, 12, 17 к постановлению № 357-п, на период 2021-2025 годов составят 43 500,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

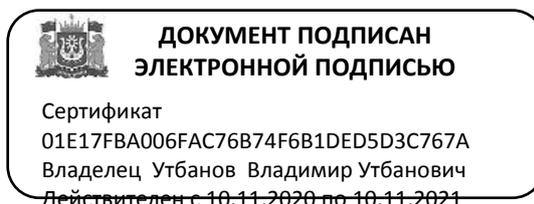
На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, так как предоставляет возможность обращения за получением государственной поддержки субъектов предпринимательской деятельности в сфере внутреннего и въездного туризма, осуществляющих деятельность в автономном округе, а также способствует созданию условий для увеличения туристического потока в автономном округе;

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к проекту (ID №: 01/01/05-21/00030693).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел. 36-01-90 (доб. 4398)