



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-2790
17.03.2020

На № 08-Исх-1008 от 02.03.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменения в приложение 5 к постановлению
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 5 октября 2018 года № 353-п «О государственной программе
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Цифровое развитие
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – проект,
государственная программа)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом информационных технологий и цифрового развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Депинформтехнологий Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депинформтехнологий Югры (протокол от 6 февраля 2020 года № 48).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 27 января 2020 года (ID №: 01/01/01-20/00020878).

Депинформтехнологий Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 27 января по 24 февраля 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск),

Общества с ограниченной ответственностью: «Сибирский мобильный сервис» (город Сургут), «Техно Ком» (город Нижневартовск), «А-КАУНТ» (город Нижневартовск), «ЭДЕМ-ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» (город Нижневартовск), «МИСОФТ» (город Ханты-Мансийск), «НОВЫЕ СИСТЕМЫ» (город Когалым), «ЦИФРА-НВ» (город Нижневартовск), Центр информационных технологий «Белый дракон» (город Сургут), Центр информационных технологий «АЛГОРИТМ» (город Сургут), «Сургуттелекомсервис» (город Сургут), «Новейшие информационные технологии» (поселок городского типа Игрим Березовского района), «Гарант-Пронет» (город Сургут), «Умные технологии» (город Сургут), «Арсенал ИТ» (город Мегион), «Интернет-Лаборатория «Делиссимо» (город Сургут), «Экспресс – Связь» (город Мегион), «Инновационные телесистемы» (город Сургут), «Нефтеюганский центр автоматизации и информационных систем» (город Нефтеюганск), «Сибирский интегратор» (город Сургут), «Н-Телеком» (город Нягань), «ПИП» (город Урай), «РОСИНФОТЕХ» (город Сургут), «Системы информационных технологий» (город Сургут), «Юником» (город Сургут), «Сургутпромсвязь» (город Сургут), «Мобильный мир» (город Радужный), «Инновационные технологические системы» (город Ханты-Мансийск), «Комтек» (город Нижневартовск), «ЮКЛАУД» (город Ханты-Мансийск), «Хорошие люди» (город Ханты-Мансийск), «Айти-Сервис» (город Сургут), «Экспресс Телеком» (город Нижневартовск), «Екатеринбург – 2000» (город Екатеринбург), «Мегионсофтойл» (город Мегион), «Мобильные телевизионные системы» (город Ханты-Мансийск), «Альфа-Тел» (город Сургут), «МЕДИАТЕЛЕКОМ» (город Ханты-Мансийск), «Телекоммуникационные технологии» (город Урай), «ЭВМ» (город Радужный), «Цифровые системы связи» (город Сургут), «Роском» (город Нефтеюганск), «Диджиком» (город Ханты-Мансийск), «Фастел» (город Югорск), «Северсвязь» (поселок городского типа Излучинск

Нижневартовского района), «Сибтелеком» (город Ханты-Мансийск), «Компания «НВ-КОМ» (город Нижневартовск), «Цифровой век» (город Нефтеюганск), «Научно-технический центр «Системы управления» (город Ханты-Мансийск), «Аплинк» (город Югорск), «Т2 Мобайл» (Ханты-Мансийский филиал), Публичное акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (Ханты-Мансийский филиал), Публичное акционерное общество «МТС» (Ханты-Мансийский филиал), Публичное акционерное общество «МегаФон» (Сургутское региональное отделение Уральского филиала), члены Общественного совета при Депинформтехнологий Югры.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили ОТЗЫВЫ:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», членов Общественного совета при Депинформтехнологий Югры.

с замечаниями и предложениями к проекту от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре:

1) о приведении в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 года № 322 «Об общих требованиях к нормативно правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» (далее – постановление № 322) при описании потенциальных получателей поддержки, осуществляющих деятельность в сфере информационно – коммуникационных технологий (далее – ИКТ);

2) об отсутствии определения «информационно – телекоммуникационные товары»;

3) об излишнем указании суммы грантовой поддержки, предусмотренной Программой, а также отсутствии указания на предельный размер гранта для одного получателя;

4) об отсутствии указания на адрес официального сайта, на котором размещается объявление о приеме документов для участия в отборе, а также отсутствии четкого указания даты или события, при наступлении которых проводится публикация объявления;

5) об отсутствии в перечне сведений, публикуемых в объявлении, возможности публикации проекта соглашения о предоставлении гранта, оснований отказа в предоставлении гранта, требований к документам, предоставляемым для участия в отборе;

6) об отсутствии информации о том, на каком этапе осуществляется реализация полномочий Депинформтехнологий Югры по утверждению формы отчета об исполнении соглашения о предоставлении гранта;

7) об избыточном требовании наличия в форме заявки заверения о соответствии организации требованиям, установленным Порядком;

8) об избыточном требовании включения в состав заявки электронных копий учредительных документов, согласия на обработку персональных данных, а также нет конкретизации требования к содержанию плана расходов гранта;

9) об отсутствии конкретизации на каком этапе рассмотрения документов и кем подтверждается соответствие требованию о наличии государственной аккредитации Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Минкомсвязи РФ);

10) о несоответствии абзацев 6-8, 10 пункта 2.4 постановлению № 322;

11) об отсутствии указания на органы власти и организации, с которыми осуществляется межведомственное информационное взаимодействие;

12) о несоответствии содержания запрашиваемых требований подтверждаемому требованию, предусмотренному постановлением № 322;

13) об отсутствии данных об органе, уполномоченном на сбор и представление заинтересованным лицам информации в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

14) об отсутствии указания в каких днях осуществляется исчисление, установленного п. 2.6 Порядка, срока, об отсутствии правовых последствий в случае не соответствия документов, о несоответствии срока уведомления о регистрации заявки сроку осуществления указанного действия, установленному пунктом 1.8 Порядка, о неравных условиях отбора для заявителей, подавших заявку в последний день срока приема документов;

15) о некорректности указания на то, что целью создания комиссии является отбор получателей грантов;

16) об избыточности рассмотрения комиссией документов, указанных в пунктах 2.3 и 2.4 Порядка, поскольку их оценка уже дана на этапе приема документов, об отсутствии указания о наличии в отчете информации о расходовании гранта о достижении показателей результативности использования гранта, установленных Соглашением;

17) об отсутствии критериев оценки проекта, порядка их рейтингования по шкале соответствия;

18) об отсутствии указания на то, кто признается получателем гранта;

19) об отсутствии исчерпывающего перечня оснований для отказа в предоставлении гранта по причине несоответствия получателя требованиям Порядка, условия о проверке соответствия установленному критерию, а также условия об отказе по причине несоблюдения требований к документам, установленным постановлением № 322.

20) об отсутствии указания в п. 3.8 Порядка в каких днях исчисляется установленный срок;

21) об исчислении срока размещения информации о результатах отбора с даты подписания протокола;

22) о трудности реализации положения о представлении соглашения «лично в Департамент» для получателя, являющегося юридическим лицом;

23) об отсутствии указания о заключении дополнительного соглашения о внесении изменений в Соглашение, а также Дополнительного соглашения о расторжении Соглашения (при необходимости) в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов автономного округа (далее – Депфин Югры) в нарушение постановления № 322;

24) о трудности реализации возможности заключения Соглашения в электронной форме, поскольку Порядком не предусмотрен электронный способ направления в Депинформтехнологий Югры Соглашения, подписанного усиленными квалифицированными электронными подписями;

25) об отсутствии указания на осуществление проверочных мероприятий органами государственного финансового контроля, об излишнем указании перечня действий контролирующих органов;

26) об излишнем перечислении обязательств получателя гранта, поскольку данная информация должна быть приведена в Соглашении;

27) о несоответствии структуры и содержания Порядка постановлению № 322, в части требования к отчетности, порядка осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления гранта и ответственности за их несоблюдение, а также порядка возврата гранта в случае несоблюдения условий Соглашения;

28) об отсутствии указания о праве Депинформтехнологий Югры, как главного распорядителя бюджетных средств, устанавливать показатели результативности использования гранта;

29) об отсутствии указания счетов на которые подлежит перечислению грант получателям гранта;

- индивидуального предпринимателя Лупу А.Ю.:

30) об исключении требования о наличии аккредитации Минкомсвязи РФ к индивидуальным предпринимателям;

- общества с ограниченной ответственностью «Научно- технический центр «Системы управления»:

31) о необходимости более подробного раскрытии понятия критерия оценки ИТ-проекта.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Депинформтехнологий Югры подготовлены ответы об учете замечаний № 1 – 31 и направлены ответы в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (письмо от 26 февраля 2020 года № 08-Исх-934) об учете предложений и замечаний;

- индивидуального предпринимателя Лупу А.Ю. об учете предложения (письмо направлено электронной почтой 3 февраля 2020 года);

- общества с ограниченной ответственностью «Научно - технический центр «Системы управления» об учете предложения (письмо направлено электронной почтой 26 февраля 2020 года).

Проект разработан в целях приведения Порядка отбора и предоставления грантов субъектам предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере информационно – коммуникационных технологий на реализацию ИТ – проектов (далее – Порядок отбора) в соответствие Федеральному закону от 26 июля

2006 года № 135-ФЗ¹ и постановлению Правительства автономного округа от 6 сентября 2019 года № 887², постановлению № 322, а также приказу Депфина Югры от 5 августа 2019 года № 15-нп³.

Проектом предлагается изложить Порядок отбора в новой редакции, в том числе установить новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности по предоставлению дополнительных документов (копии учредительных документов, согласие получателя гранта на осуществление Депинформтехнологий Югры и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления гранта, справка об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций), внести изменения в порядок возврата гранта (в случае несоблюдения условий соглашения о предоставлении гранта), а также в требования, предъявляемые к заявителю.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, включающих разработку мер по развитию и поддержке субъектов предпринимательской деятельности в сфере ИКТ на реализацию IT-проектов.

По результатам анализа установлено, что аналогичное правовое регулирование в субъектах Российской Федерации отсутствует, при этом в Тюменской области предусмотрена государственная поддержка юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере ИКТ по конкретным направлениям, в нескольких формах, в том числе в форме

¹ Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

² постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»

³ приказ Депфина Югры от 5 августа 2019 года № 15-нп «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении грантов в форме субсидий из бюджета Ханты- Мансийского автономного округа – Югры»

предоставления субсидий за счет средств областного бюджета⁴. Однако целевые программы, определяющие конкретные формы и направления государственной поддержки отрасли информационных технологий в Тюменской области, отсутствуют.

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете:

группами потенциальных адресатов правового регулирования являются 39 субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере ИКТ и связи;

расходы субъекта предпринимательской деятельности, связанные с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, отсутствуют.

Расходы бюджета автономного округа в виде грантов субъектам предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере ИКТ на реализацию IT-проектов на 2020-2024 годы в связи с введением предлагаемого правового регулирования составят 7 500 тыс.рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем, выявлены следующие замечания к сводному отчету, а также противоречия положений проекта:

- в разделе 10 сводного отчета регулирующим органом не произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года

⁴ Закон Тюменской области от 16 февраля 2018 года № 11 «О государственной поддержке и развитии отрасли информационных технологий в Тюменской области».

№ 155, несмотря на то, что проектом вводятся новые требования, в том числе к составу документов, представляемых заявителями;

- согласно пунктам 1.1, 1.2 Порядка в качестве заявителей (получателей гранта) указаны юридические лица (за исключением казенных учреждений), индивидуальные предприниматели, относящиеся к субъектам малого (среднего) предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере ИКТ на реализацию IT-проектов, однако в пункте 4.5 Порядка в качестве получателей грантов в том числе указаны бюджетные и автономные учреждения;

- согласно пункту 3.1 Порядка целями создания комиссии является отбор проектов для оказания грантовой поддержки, подпунктом «б» пункта 3.3. Порядка к полномочиям комиссии дополнительно отнесены вопросы по рассмотрению отчетов о расходовании гранта и о достижении показателей результативности использования гранта, а в соответствии с пунктом 4.7 Порядка проверку соблюдения получателями гранта целей, условий и порядка его представления проводит Депинформтехнологий Югры и орган государственного финансового контроля автономного округа;

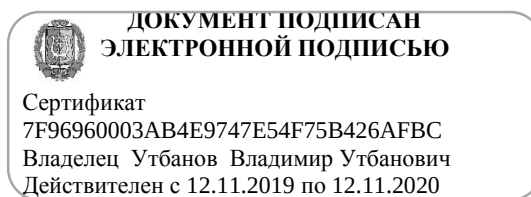
- согласно пункту 3.6 Порядка расчет суммы гранта производится путем вычисления стоимости 1 балла и распределения денежных средств между победителями отбора в соответствии с рейтингом, который формируется по результатам оценки проектов, вместе с тем в соответствии с абзацем шестым пункта 3.5 Порядка Комиссия вправе скорректировать сумму гранта, с учетом критериев оценки проекта;

- пунктом 3.6 Порядка определён механизм расчета стоимости 1 балла и в формуле используется понятие «участник», которое не конкретизировано Порядком, в связи с чем указанное понятие может быть истолковано по разному.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний (противоречий) для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/01-20/00020878).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел. 35-03-10