



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-7377
20.07.2020

На № 22-СЗ-375 от 07.07.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 5 октября 2018 года № 361-п «О порядке организации
и осуществления лицензионного контроля за заготовкой, хранением,
переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных
металлов» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением

Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные управлением лицензирования Департамента экономического развития автономного округа (далее – Депэкономки Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Депэкономки Югры (протокол от 10 июля 2020 года № 10).

Проект подготовлен в соответствии с Перечнем видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск ориентированный подход, утвержденным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19 октября 2018 года № 376-п «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход».

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 2 июня 2020 года (ID №: 01/01/06-20/00023485).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 2 по 30 июня 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Ханты-Мансийское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей России», Ханты-Мансийское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Молодёжный парламент при Думе Ханты-Мансийского автономного округа, Ханты-Мансийское региональное отделение общероссийской общественной организации «Опора России», Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», общества с ограниченной ответственностью «Лом86» (город Сургут), «ЭнергоСтрой» (город Ханты-Мансийск), «Западно-Сибирский ВЦМ» (город Нижневартовск), «ТюбингТехнолоджи Югра» (город Пыть-Ях), «Трансломпереработка» (город Нижневартовск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», физического лица Озорина Сергея.

Содержательные отзывы с замечаниями и предложениями от участников публичных консультаций не поступали.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по установлению критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
1.	<p>Постановление Правительства Хабаровского края от 15 августа 2017 года № 321-пр «Об утверждении Порядка организации и осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Хабаровского края»</p>	<p>1. Установлены следующие категории риска:</p> <p>а) значительный риск - осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов по трем и более адресам места осуществления лицензируемого вида деятельности на территории края при наличии в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности подконтрольного субъекта к категории риска, вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания подконтрольному субъекту и (или) его должностному лицу за одно из административных правонарушений, предусмотренных частями 3, 4 статьи 14.1, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4[1], частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);</p> <p>б) средний риск:</p> <p>- осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов по трем и более адресам места осуществления лицензируемого вида деятельности на территории края при отсутствии в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности подконтрольного</p>	<p>1. Установлены следующие категории риска:</p> <p>а) высокий риск - при инициировании уполномоченным органом процедуры аннулирования лицензии в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска;</p> <p>б) средний риск:</p> <p>- юридические лица, индивидуальные предприниматели у которых в течение последних 5 лет при проведении плановой или внеплановой проверки были выявлены нарушения обязательных требований в области по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, не связанные с привлечением к административной ответственности и не повлекшие аннулирование лицензии;</p> <p>- юридические лица, индивидуальные предприниматели в отношении которых имелись вступившие в законную силу в течение последних 3 лет, предшествующих дате принятия решения</p>

		<p>субъекта к категории риска, вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания подконтрольному субъекту и (или) его должностному лицу за одно из административных правонарушений, предусмотренных частями 3, 4 статьи 14.1, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4[1], частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ;</p> <p>- осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов по одному - двум адресам места осуществления лицензируемого вида деятельности на территории края при наличии в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности подконтрольного субъекта к категории риска, вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания подконтрольному субъекту и (или) его должностному лицу за одно из административных правонарушений, предусмотренных частями 3, 4 статьи 14.1, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4[1], частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ;</p> <p>в) умеренный риск - осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов по одному - двум адресам места осуществления лицензируемого вида деятельности на территории края при отсутствии в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности подконтрольного субъекта к категории риска, вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания подконтрольному субъекту и (или) его должностному лицу за одно из административных правонарушений, предусмотренных частями 3, 4 статьи 14.1, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4[1], частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.</p> <p>2) Проведение плановых проверок субъектов</p>	<p>об отнесении деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя к категории риска, постановления о назначении юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю административных наказаний по делам об административных правонарушениях, возбужденных уполномоченным органом, за совершение правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), если хотя бы одним из таких постановлений назначено наказание по ч. 3, 4 ст. 14.1, ч. 1 ст. 19.4, ч. 1 ст. 19.4.1, ч. 1 ст. 19.5, ст. 19.6 КоАП РФ в виде штрафа;</p> <p>в) низкий риск - иные лицензиаты осуществляющие заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов.</p> <p>3.Проведение плановых проверок субъектов лицензионного контроля в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:</p> <p>а) для категории высокого риска - 1 раз в 2 года;</p> <p>б) для категории среднего риска - не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет;</p> <p>в) для категории низкого риска - плановые проверки не проводятся.</p> <p>4.Порядок пересмотра категории риска:</p> <p>а) юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов, которым присвоена категория высокого риска, подлежат отнесению к категории среднего</p>
--	--	---	---

		лицензионного контроля в зависимости от присвоенной категории риска периодичность не установлена.	<p>риска при отсутствии вновь возникших оснований для отнесения к категории высокого риска в случае истечения срока, указанного в пункте 1 Порядка;</p> <p>в) юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов, которым присвоена категория среднего риска подлежат отнесению к категории низкого риска при отсутствии вновь возникших оснований для отнесения к категории среднего риска в следующих случаях: по истечении сроков, указанных в пункте 2 Порядка; наличия вступившего в законную силу постановления (постановлений) о прекращении производства по делу об административном правонарушении, послужившего (послуживших) основанием для отнесения к категории среднего риска в соответствии с абзацем третьим пункта Порядка, при отсутствии других оснований.</p>
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

- категорий риска:

в Хабаровском крае предусмотрен значительный и умеренный риски, в автономном округе нет;

в автономном округе предусмотрен высокий и низкий риск, в Хабаровском крае нет;

- в автономном округе установлена периодичность проведения плановых проверок субъектов лицензионного контроля в зависимости от присвоенной категории риска, в Хабаровском крае нет;

- при отнесении к средней категории риска в Хабаровском крае дополнительно учитывается количество адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности, в автономном округе нет;

- в автономном округе предусмотрен порядок пересмотра категории риска, в Хабаровском крае нет.

Предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 118 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек, связанных с представлением субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности пакета документов регулирующему органу для пересмотра и изменения категории риска, присвоенного ранее их деятельности, составят 750 рублей в год.

Дополнительные расходы бюджета автономного округа предлагаемым правовым регулированием не предусмотрены.

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

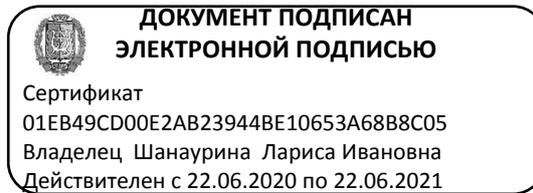
- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку применение риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории автономного округа, способствует оптимальному использованию трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного надзора и повышению результативности своей деятельности органами государственного надзора;

- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №:01/01/06-20/00023485).

И.о. директора
Департамента



Л.И. Шанаурина

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 33-10-06