|  |  |
| --- | --- |
| gerb**ДЕПАРТАМЕНТ** **ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ****ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО** **АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ****(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,Ханты-Мансийский автономный округ – Югра(Тюменская область), 628006,Телефон: (3467) 39-20-58Факс: (3467) 39-21-02E-mail: Econ@admhmao.ru[Номер документа][Дата документа] |  |

На № 05-исх-2887 от 05.07.2018

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 июля 2016 года
№ 275-п «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ханты-Мансийском автономном
округе – Югре» (далее – проект, постановление № 275-п)

 Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п
(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта и свод предложений
по результатам публичных консультаций (далее – сводный отчет, свод предложений), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства
и транспорта автономного округа (далее – регулирующий орган, Депдорхоз и транспорта Югры) сообщает следующее.

Проект направлен Депдорхозом и транспорта Югры для подготовки настоящего заключения повторно. Замечания уполномоченного органа, указанные в заключении от 21 июня 2018 года № 22-Исх-6591, учтены:

1) устранены замечания к пояснительной записке;

2) приняты меры по устранению замечаний к сводному отчету, в том числе указаны:

в пункте 4.2 – информация об источниках сведений, использованных при подготовке сводного отчета;

в пункте 7 – информация о количестве субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

в пунктах 7.1.4, 7.1.5 – сведения о размере издержек субъектов предпринимательской деятельности, которые возникнут в результате принятия предлагаемого правового регулирования;

в пункте 7.1.8 – информация о нормативно-правовых мерах
по сокращению диспропорций в нагрузке, связанной с реализацией проекта;

в разделе 10 – сведения о преимуществах субъектов предпринимательской деятельности, которые возникнут в результате реализации проекта;

в разделе 12 – информация об индикативных показателях и единицах их измерения, количестве целей правового регулирования;

3) устранены замечания к содержащимся в проекте порядкам:

– к порядку установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в автономном округе (далее – порядок установления маршрутов):

указана информация о почтовом и электронном адресах, на которые заявители, заинтересованные в установлении маршрута, будут направлять соответствующие заявления;

сроки административных процедур указаны в рабочих днях;

устранены противоречия с Федеральным законом № 220-ФЗ в части установления порядка подготовки и проведения открытого конкурса
на право осуществления регулярных перевозок;

доработана форма заявления об установлении или изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок;

исключено необоснованное требование о представлении субъектами предпринимательской деятельности документов, подтверждающих изменение или отсутствие пассажиропотока, введение в эксплуатацию участков автомобильных дорог или их проведение в состояние, обеспечивающее безопасность дорожного движения, отмену и/или изменение маршрутов, участки которых совпадали с устанавливаемым или изменяемым маршрутом;

исключены дублирующие положения;

указана ссылка на нормативный правовой акт, регламентирующий порядок определения минимальной разницы в расписаниях движения транспортных средств по маршрутам регулярных перевозок;

– к порядку установления остановочных пунктов на территории автономного округа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом (далее – порядок установления остановочных пунктов):

устранены замечания юридико-технического характера;

указана информация о почтовом и электронном адресах, на которые заявители, заинтересованные в установлении остановочного пункта, будут направлять соответствующие заявления;

определен вид документа, которым принимается решение
о регистрации либо об отказе в регистрации остановочного пункта;

установлена обязанность информирования заявителя о принятом регулирующим органом решении об установлении остановочного пункта или о возврате заявления и прилагаемых к нему документов, а также субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих пассажирские перевозки, об исключении остановочных пунктов
из реестра.

Проект нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия. Основанием для отнесения проекта
к средней степени регулирующего воздействия послужили содержащиеся
в нем положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на портале проектов нормативных правовых актов автономного округа 11 мая 2018 года.

Депдорхозом и транспорта Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 11 по 24 мая 2018 года.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

– об отсутствии предложений и замечаний к проекту
от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, администраций городов Лангепаса, Нижневартовска, Покачи, Урай, Югорска (отзыв представлен посредством портала проектов нормативных правовых актов автономного округа), Кондинского, Нижневартовского, Сургутского районов, акционерных обществ «Нижневартовскавиа» (город Нижневартовск) и «Северречфлот» (город Ханты-Мансийск), а также с предложениями от:

администрации города Сургута:

1. устранить ошибки юридико-технического характера;

администрации Нефтеюганского района:

1. в целях учета интересов жителей автономного округа установить
в качестве условия принятия решения об отмене маршрута – отсутствие потребности населения в перевозках по данному маршруту;

от акционерного общества «Сургутское производственное объединение пассажирского автотранспорта» (город Сургут):

1. сформулировать четкий порядок организации маршрутной сети.

 По результатам рассмотрения поступивших предложений, Депдорхозом и транспорта Югры замечания и предложения участников публичных консультаций учтены путем внесения в проект соответствующих изменений. О внесении изменений участники публичных консультаций уведомлены.

Проект рассмотрен и одобрен на заседании Общественного совета при Депдорхозе и транспорта Югры 7 июня 2018 года.

 Проект разработан в соответствии с:

 Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ
«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
(далее – Федеральный закон № 220-ФЗ);

 Законом автономного округа от 16 июня 2016 года
№ 47-оз «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в Ханты-Мансийском автономном
округе – Югре» (далее – Закон № 47-оз).

Проектом предлагается:

привести постановление № 275-п в соответствие Закону № 47-оз;

 внести в порядок установления маршрутов изменения в части:

 – дополнения его порядком рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении, либо отмене данных маршрутов;

 – расширения перечня лиц, которым представляется возможность выступить инициатором установления, изменения или отмены маршрута;

 – привлечения к рассмотрению заявления органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа;

– закрепления оснований для установления или изменения маршрута;

 утвердить порядки:

 – установления остановочных пунктов;

 – формирования реестров межмуниципальных и пригородных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа воздушным, водным и железнодорожным транспортом.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего порядки:

установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

установления остановочных пунктов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом;

формирования реестров межмуниципальных и пригородных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа воздушным, водным и железнодорожным транспортом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование нормативного правового акта | Содержание установленного правового регулирования  | Содержание предлагаемого правового регулирования |
| 1. | Постановление Правительства Хабаровского края от 23 марта 2016 года № 72-пр «О порядке установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок». | Срок рассмотрения заявления об установлении маршрута составляет 45 рабочих дней.Основания для изменения маршрута не установлены.Маршрут отменяется в случаях:1) прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по данному маршруту в порядке, предусмотренном федеральным законодательством;2) поступления от органов местного самоуправления, в границах которых проходит маршрут, информации об отсутствии потребности в перевозках по данному маршруту;3) несоответствия состояния дорожно-транспортной сети и объектов транспортной инфраструктуры на маршруте установленным требованиям организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом. | Срок рассмотрения заявления об установлении маршрута составляет 30 рабочих дней.Основаниями для изменения маршрута являются: 1) изменение/отсутствие пассажиропотока;2) введение в эксплуатацию участков автомобильных дорог по маршруту или их приведение в состояние, обеспечивающее безопасность дорожного движения;3) отмена и/или изменение маршрутов, участки которых совпадали с устанавливаемым или изменяемым маршрутом, в том числе отмена или изменение маршрутов водного, воздушного и железнодорожного транспорта.Маршрут может быть отменен при наступлении следующих обстоятельств:1) отсутствие потребности населения в перевозках по данному маршруту в результате организации транспортного обслуживания населения, иными маршрутами удовлетворяющими спрос населения в перевозках в межмуниципальном сообщении;2) прекращение действия свидетельства об осуществлении маршрута по обращению юридического лица, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества в соответствии с пунктом 3 части 1 [статьи 29](#sub_29) Федерального закона № 220-ФЗ;3) в случае, если открытый конкурс на право осуществления маршрута признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок на участие в открытом конкурсе по данному маршруту два и более раза.По обстоятельствам, предусмотренным в подпунктах 1 и 2, решение об отмене маршрута принимается на основании обследования пассажиропотока, общественных обсуждений и/или опросов населения. |
| 2. | Постановление Администрации Курской области от 25 июля 2016 года № 549-па «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Курской области». | Срок рассмотрения заявления об установлении маршрута составляет 48 рабочих дней.Основаниями для изменения маршрута являются:а) оптимизация маршрутной сети (в случаях, когда не требуется отмена межмуниципального маршрута);б) наличие на изменяемом маршруте объектов транспортной инфраструктуры (автовокзалов и автостанций), интенсивность пользования которыми превышает их пропускную способность;в) отсутствие устойчивого пассажиропотока на отдельных участках изменяемого маршрута;г) несоответствие отдельных участков изменяемого маршрута требованиям безопасных условий перевозок пассажиров и багажа;д) закрытие (открытие) движения пассажирского транспорта на отдельных участках улично-дорожной сети на постоянной основе;е) возможность изменения схемы действующего маршрута в целях транспортного обслуживания межмуниципальных районов и населенных пунктов, не обеспеченных транспортным сообщением;ж) изменение вида регулярных перевозок.Основаниями для отмены межмуниципального маршрута являются:а) отсутствие стабильного пассажиропотока и (или) потребности населения в перевозках на большинстве участков отменяемого маршрута;б) оптимизация маршрутной сети в соответствии с документами планирования (либо в случаях, когда требуется отмена межмуниципального маршрута, а не внесение изменений в существующий маршрут);в) неоднократное отсутствие заявок перевозчиков на участие в открытом конкурсе на осуществление регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по конкретному межмуниципальному маршруту или неоднократное отсутствие заявок на заключение государственного контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам по конкретному межмуниципальному маршруту;г) несоответствие технического состояния и уровня содержания автомобильных дорог, улиц, искусственных сооружений, железнодорожных переездов, их инженерного оборудования требованиям безопасности дорожного движения, требованиям безопасности пассажирских перевозок. |
| 3. | Приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан от 14 сентября 2016 года № 278 «Об утверждении Порядка установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Республики Татарстан».  | Установление маршрута по заявлению субъектов предпринимательской деятельности не предусмотрено.Срок рассмотрения материалов об установлении маршрута составляет 45 рабочих дней.Основаниями для изменения межмуниципального маршрута являются:1) отмена или перенос остановочного пункта;2) установление нового остановочного пункта;3) изменение пути следования транспортных средств (улиц, автомобильных дорог, по которым осуществляется движение транспортных средств между остановочными пунктами по межмуниципальному маршруту);4) изменение классов транспортных средств, которые используются для перевозок по межмуниципальному маршруту, максимального количества транспортных средств каждого класса;5) изменение порядка посадки и высадки пассажиров на межмуниципальном маршруте (только в установленных остановочных пунктах или в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте);6) изменение вида регулярных перевозок;7) поступление информации от органов Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России по Республике Татарстан о том, что данный межмуниципальный маршрут не соответствует требованиям, установленным правилами обеспечения безопасности перевозок пассажиров;8) поступление информации от балансодержателя о временном или постоянном прекращении эксплуатации дороги или хотя бы одного из участков дороги, по которой проходит межмуниципальный маршрут;9) поступление информации от собственника железнодорожного переезда о временном или постоянном прекращении движения автомобильного транспорта через указанный железнодорожный переезд.Решение об отмене маршрута принимается в случаях:1) отсутствия потребности населения в перевозках по данному межмуниципальному маршруту;2) объединения двух и более межмуниципальных маршрутов;3) признания открытого конкурса несостоявшимся по основаниям, указанным в части 7 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ и принятия решения о непроведении повторного открытого конкурса;4) непоступления заявок на участие в открытом конкурсе от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, уполномоченных участников договора простого товарищества, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, или заявлений на участие в торгах на заключение государственного контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам при повторном проведении процедур открытого конкурса или торгов;5) поступления информации от органов Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России по Республике Татарстан о том, что данный межмуниципальный маршрут не соответствует требованиям, установленным правилами обеспечения безопасности перевозок пассажиров;6) поступления информации от владельцев участков улиц и автомобильных дорог, включенных в межмуниципальный маршрут, о том, что техническое состояние данных улиц, автомобильных дорог и размещенных на них искусственных дорожных сооружений не соответствует максимальным полной массеи (или) габаритам транспортных средств, которые используются для осуществления регулярных перевозок по данному межмуниципальному маршруту;7) поступления информации от владельцев участков улиц и автомобильных дорог, включенных в межмуниципальный маршрут, владельцев автовокзалов и автостанций, на территории которых расположены остановочные пункты, включенные в межмуниципальный маршрут, о том, что превышена пропускная способность остановочных пунктов данного межмуниципального маршрута;8) по заявлению органов местного самоуправления. |

В ходе проведенного мониторинга нормативные правовые акты, аналогичные предлагаемым проектом порядкам установления остановочных пунктов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и формирования реестров межмуниципальных и пригородных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа воздушным, водным и железнодорожным транспортом, не выявлены.

Сравнение нормативных правовых актов, регулирующих установление, изменение, отмену межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом показало, что в других субъектах Российской Федерации применяется аналогичное предлагаемому проектом регулирование, основанное
на положениях Федерального закона № 220-ФЗ, за исключением:

предоставления субъектам предпринимательской деятельности права обратиться с заявлением об установлении маршрута (в автономном округе, Хабаровском крае и Курской области такое право предоставлено,
в Республике Татарстан инициатором установления маршрута могут являться только государственные органы и органы местного самоуправления);

сроков осуществления административных процедур
по рассмотрению заявления об установлении маршрута (автономный
округ – 30 рабочих дней, Хабаровский край и Республика
Татарстан – 45 рабочих дней, Курская область – 48 рабочих дней);

содержания и количества оснований для изменения и отмены маршрута (автономный округ – 3 основания для изменения и 3 для отмены маршрута; Хабаровский край – основания для изменения не установлены, 3 основания для отмены маршрута; Курская область – 7 оснований для изменения и 4 для отмены маршрута; Республика Татарстан – 9 оснований для изменения и 8 для отмены маршрута).

Согласно представленным Депдорхозом и транспорта Югры сведениям, предлагаемое правовое регулирование затронет интересы:

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников простого товарищества, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок, в том числе 16 микропредприятий,
4 малых предприятий, 11 средних предприятий и 4 крупных предприятий;

уполномоченного органа исполнительной власти автономного округа;

 уполномоченных органов местного самоуправления.

 Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы
35 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам.

Депдорхозом и транспорта Югры в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской
и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155, рассчитаны стандартные издержки субъектов предпринимательской деятельности, связанные с подачей заявления об установлении или изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок, которые составили 0,3 тыс. рублей на одного субъекта. Таким образом, издержки субъектов предпринимательской деятельности в результате введения предлагаемого правового регулирования будут незначительными.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ государственного регулирования обоснован;

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета автономного округа, отсутствуют.

Обращаю внимание, что функция Депдорхоза и транспорта Югры
по установлению или изменению маршрутов осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий, в связи с чем, в соответствии
с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», имеет признаки государственной услуги, которая предоставляется
в соответствии с административным регламентом, утверждаемым органом, ее предоставляющим. Аналогичной позиции придерживается Министерство транспорта Российской Федерации, деятельность которого по установлению и изменению межрегиональных маршрутов регулярных перевозок осуществляется на основании Административного регламента, утвержденного приказом от 26 декабря 2017 года № 536.

В связи с изложенным рекомендуется рассмотреть вопрос
о разработке и утверждении соответствующего административного регламента в автономном округе.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Исполняющий обязанности директора Департамента | **ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН****ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ** Сертификат [Номер сертификата 1] Владелец [Владелец сертификата 1] Действителен с [ДатаС 1] по [ДатаПо 1] |  В.У.Утбанов |

Консультант отдела оценки регулирующего воздействия

и экспертизы административных регламентов

управления государственного реформирования

Лейба Алексей Леонидович, тел. 331-006