



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006,  
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-1417  
14.02.2022

На № 10-Исх-875 от 02.02.2021

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
«О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-  
Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 338-п  
«О государственной программе Ханты-Мансийского автономного  
округа – Югры «Развитие образования»  
(далее – проект, постановление № 338-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Депобразования

и молодежи Югры (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 16 ноября 2021 года).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 19 ноября 2021 года (ID № 01/01/11-21/00037898), а также повторно 1 февраля 2022 года (ID № 01/01/02-22/00039364) после устранения замечаний, указанных в заключении об ОРВ от 30 декабря 2021 года № 22-Исх-15166 (далее – заключение).

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно. Замечания, указанные в заключении, устранены.

Публичные консультации по проекту проведены в период с 19 ноября по 16 декабря 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», частные общеобразовательные учреждения «Нефтеюганская православная гимназия», «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божьей Матери» (город Нижневартовск), гимназия во имя Святителя Николая

Чудотворца (город Сургут), «Православная гимназия преподобного Сергия Радонежского» (город Югорск).

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», частных общеобразовательных учреждений «Нефтеюганская православная гимназия», «Православная гимназия преподобного Сергия Радонежского».

Проект разработан в целях установления в автономном округе единых подходов к оплате труда педагогических работников общеобразовательных организаций, выполняющих функции классного руководителя, не зависимо от организационно-правовой формы таких организаций.

Проектом предлагается дополнить постановление № 338-п порядком предоставления из бюджета автономного округа грантов в форме субсидий частным образовательным организациям, на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам (далее – Порядок предоставления гранта).

По результатам проведенного уполномоченным органом мониторинга нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, установлено, что нормативные правовые акты, регламентирующие порядки предоставления государственной поддержки частным образовательным организациям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам, отсутствуют. При этом, в субъектах Российской Федерации

предусмотрены аналогичные формы поддержки для государственных (муниципальных) образовательных организаций.

Наименование нормативного правового акта	Установленное правовое регулирование	Предлагаемое правовое регулирование
<p>Приказ Министерства культуры Краснодарского края от 11 сентября 2020 года № 442 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий государственным бюджетным, автономным учреждениям Краснодарского края на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных общеобразовательных организаций Краснодарского края, а также за выполнение функций классного руководителя (куратора) педагогическим работникам государственных профессиональных образовательных организаций Краснодарского края, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, полномочия учредителя в отношении которых осуществляет министерство культуры Краснодарского края» (далее – приказ № 442)</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Форма поддержки – субсидия.</li> <li>2. Цель предоставления поддержки – обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных общеобразовательных организаций, государственных профессиональных образовательных организаций Краснодарского края, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, полномочия учредителя в отношении которых осуществляет министерство культуры Краснодарского края.</li> <li>3. Размер выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, учитываемый при расчете субсидии – 5000 рублей.</li> <li>4. Требования к участникам отбора: <ul style="list-style-type: none"> <li>- отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</li> <li>- отсутствие просроченной задолженности по возврату в краевой бюджет субсидии, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами;</li> <li>- отсутствие просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Краснодарским краем;</li> <li>- наличие прогнозируемой численности педагогических работников организаций, имеющих право на получение выплат денежного вознаграждения за функции классного руководителя (куратора).</li> </ul> </li> <li>5. Способ проведения отбора – отбор заявок (запрос предложений).</li> <li>6. Перечень документов представляемых заявителем:</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Форма поддержки – грант в форме субсидии.</li> <li>2. Цель предоставления поддержки – финансовое обеспечение затрат на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам образовательных организаций.</li> <li>3. Размер выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, учитываемый при расчете гранта – 5000 рублей.</li> <li>4. Требования к участникам отбора: <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности;</li> <li>- наличие государственной аккредитации по основным общеобразовательным программам;</li> <li>- регистрация и осуществление деятельности на территории автономного округа;</li> <li>- наличие педагогических работников, на которых возложены функции классного руководителя;</li> <li>- отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</li> <li>- отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным</li> </ul> </li> </ol>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- заявка по форме, установленной приказом № 442;</li> <li>- пояснительная записка с обоснованием необходимости предоставления средств на цели, указанные в приказе № 442, включая расчет субсидии;</li> <li>- информация о количестве физических лиц (среднегодовом количестве), являющихся получателями денежного вознаграждения.</li> </ul> <p>7. Межведомственное информационное взаимодействие – не предусмотрено.</p> <p>8. Основания для отказа в предоставлении субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- несоответствие представленных организацией документов требованиям, определенным приказом № 442;</li> <li>- непредставление (предоставление не в полном объеме) документов;</li> <li>- недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных организацией.</li> </ul> <p>9. Периодичность перечисления субсидии – ежемесячно.</p> <p>10. Ответственность получателя поддержки за нарушение условий предоставления субсидии – возврат субсидии.</p>	<p>обязательствам перед бюджетом автономного округа;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к общеобразовательной организации, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность общеобразовательной организации не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;</li> <li>- отсутствие в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере общеобразовательной организации;</li> <li>- не являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%;</li> <li>- не получает средства из бюджета автономного округа, основании иных нормативных правовых актов на цель, указанную Порядке предоставления гранта;</li> <li>- наличие локального акта, регламентирующего содержание и порядок организации воспитательного процесса в общеобразовательной организации, в том числе, в рамках классного руководства</li> </ul>
<p>Приказ Министерства образования и спорта Республики Карелия от 29 марта 2021 года № 302 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели из бюджета Республики Карелия государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Министерство образования и спорта Республики Карелия осуществляет функции и полномочия учредителя, на реализацию мероприятий на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство</p>	<p>1. Форма поддержки – субсидия.</p> <p>2. Цель предоставления поддержки – обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций.</p> <p>3. Размер выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, учитываемый при расчете субсидии – не регламентирован.</p> <p>4. Требования к участникам отбора:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</li> <li>- отсутствие просроченной задолженности по возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из</li> </ul>	

<p>педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций» (далее – приказ № 302)</p>	<p>которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, за исключением случаев предоставления субсидии на осуществление мероприятий по реорганизации или ликвидации учреждения, предотвращение аварийной (чрезвычайной) ситуации, ликвидацию последствий и осуществление восстановительных работ в случае наступления аварийной (чрезвычайной) ситуации, погашение задолженности по судебным актам, вступившим в законную силу, исполнительным документам, а также иных случаев, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти Республики Карелия, муниципальными правовыми актами местной администрации.</p> <p>5. Способ проведения отбора – запрос предложений.</p> <p>6. Перечень документов представляемых заявителем:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- пояснительная записка с обоснованием необходимости предоставления бюджетных средств, включая расчет-обоснование суммы субсидии, статистические данные о численности педагогических работников, осуществляющих классное руководство в одном классе (классе-комплекте), в двух и более классах (классах-комплектах);</li> <li>- информация о численности педагогических работников, выполняющих функции классного руководства в государственном учреждении, в том числе осуществляющие функции классного руководство в двух и более классах (классах-комплектах).</li> </ul> <p>7. Межведомственное информационное взаимодействие – не предусмотрено.</p> <p>8. Основания для отказа в предоставлении субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- непредставление (представление не в полном объеме) документов и информации, указанных в приказе № 302);</li> </ul>	<p>как отдельного вида деятельности, с учетом условий работы, сложившегося распределения полномочий и ответственности при осуществлении воспитания между педагогическими работниками;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- гарантийное письмо руководителя образовательной организации о неснижении выплаты (доплаты, надбавки) за классное руководство, установленной локальным актом общеобразовательной организации по состоянию на 1 сентября 2021 года.</li> </ul> <p>5. Способ проведения отбора – запрос предложений.</p> <p>6. Перечень документов представляемых заявителем:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заявление по форме, утвержденной Департаментом;</li> <li>- копия приказа о возложении функции классного руководителя;</li> <li>- информация о количестве классов (классов-комплектов) с указанием количества обучающихся;</li> <li>- согласие на осуществление проверок соблюдения условий, целей и порядка расходования грантов;</li> <li>- справка об отсутствии просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа в соответствии с правовыми актами автономного округа (договорами (соглашениями) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций), по форме утвержденной Департаментом финансов автономного округа.</li> </ul> <p>7. Межведомственное информационное взаимодействие – предусмотрено.</p> <p>8. Основания для отказа в предоставлении гранта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- представление победителем отбора соглашения,</li> </ul>
--	---	---

	<p>- недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных государственным учреждением, а также несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным приказом № 302.</p> <p>9. Периодичность перечисления субсидии – ежемесячно.</p> <p>10. Ответственность получателя поддержки за нарушение условий предоставления субсидии – возврат субсидии.</p>	<p>подписанного с нарушением установленной формы;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подписание соглашения неуполномоченным лицом;</li> <li>- непредставление победителем подписанного соглашения;</li> <li>- неподписание соглашения в установленный срок;</li> <li>- установление факта недостоверности представленной победителем отбора информации;</li> <li>- представление победителем отбора подписанного соглашения, несоответствующего типовой форме соглашения, установленной Департаментом финансов автономного округа.</li> </ul> <p>9. Периодичность перечисления гранта – ежемесячно.</p> <p>10. Ответственность получателя поддержки за нарушение условий предоставления гранта – возврат гранта.</p>
--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

Сравниваемый критерий	Краснодарский край	Республика Карелия	автономный округ
Форма поддержки	субсидия	субсидия	грант
Получатели поддержки	государственные общеобразовательные организации, государственные профессиональные образовательные организации	государственные бюджетные и автономные общеобразовательные учреждения	частные общеобразовательные образовательные организации
Размер выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, учитываемый при расчете субсидии	5000 рублей	не регламентирован	5000 рублей
Количество требований, к участникам отбора	4	2	12
Количество документов представляемых заявителем	3	2	4
Межведомственное информационное взаимодействие	не предусмотрено	не предусмотрено	предусмотрено
Количество оснований для отказа в предоставлении субсидии	3	2	5

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются 4 частные общеобразовательные организации автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155<sup>1</sup>, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одной образовательной организации, связанных с необходимостью представления документов в Департамент, которые составят 1 530,0 рублей.

Выгодой указанных хозяйствующих субъектов является получение гранта в форме субсидии на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководства педагогическим работникам (с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях), включая отчисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. Размер потенциально полученных выплат на одного работника может составить 156 240,0 рублей в год.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений проекта, предусмотренные государственной программой «Развитие образования»<sup>2</sup> на 2022-2024 годы, составят 24 373,5 тыс. рублей.

---

<sup>1</sup> приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

<sup>2</sup> постановление Правительства автономного округа от 31 октября 2021 года № 468-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования»

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования предпочтителен и обоснован с точки зрения сопоставимости выгод и издержек участников правоотношений, и способствует созданию равных условий оплаты труда педагогических работников, осуществляющих классное руководство, в образовательных организациях не зависимо от организационно-правовой формы таких организаций.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

При этом отмечается, что проектом предлагается внести изменения в постановление № 338-п, утратившее силу с 1 января 2022 года в связи с принятием постановления Правительства автономного округа от 30 декабря 2021 года № 634-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования», в связи с чем рекомендуется предусмотреть в проекте соответствующие правки юридико-технического характера.

Кроме того, с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость:

полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/01/02-22/00039364;

обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в дальнейшем в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора  
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:  
консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)