



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-847
02.02.2023

На № 17-Исх-420 от 27.01.2023

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 декабря 2021 года
№ 578-п «О мерах по реализации государственной программы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Поддержка занятости населения»
(далее – проект, постановление № 578-п)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный

отчет), подготовленные Департаментом труда и занятости населения автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 12 декабря 2022 года (ID №:01/01/12-22/00048256).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 13 декабря 2022 года по 16 января 2023 года.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе,

с замечаниями и предложениями от казенных учреждений автономного округа «Нижевартровский центр занятости населения», «Сургутский центр занятости населения».

Проектом предлагается внести изменения в постановление № 578-п, дополнив его Порядком предоставления субсидии юридическим и физическим лицам по сертификату на трудоустройство выпускника (далее – Порядок предоставления субсидии).

По данным регулирующего органа практика стимулирования работодателей к созданию рабочих мест посредством сертификата на трудоустройство выпускника в других субъектах Российской Федерации отсутствует.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной

в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются 25 хозяйствующих субъектов, испытывающих потребность в работниках.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта правового регулирования, связанных с необходимостью подготовки и направления в центр занятости населения документов для участия в отборе, которые составят 2 449,7 рублей.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений проекта, за период с 2022 по 2030 года составят 18,9 млн.рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. Не представлены пояснительная записка, а также информация о рассмотрении проекта на заседании Общественного совета при регулирующем органе (пункт 4.13 Порядка).

2. В нарушении пункта 4.13 Порядка вместо свода предложений представлена автоматически генерируемая на Портале сводка предложений, которая не содержит информации о лицах, которые проинформированы Департаментом о начале публичных консультаций по проекту, участниках публичных консультаций, содержании представленных ими отзывов и результатах их рассмотрения Департаментом. Отсутствие свода предложений не позволяет провести оценку качества проведения регулирующим органом публичных консультаций, в том числе уведомления надлежащего круга лиц, а также

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

соблюдения процедуры урегулирования разногласий с участниками обсуждения, мнения которых отклонены по причине необоснованности (несоответствия законодательству).

3. Документы, предусмотренные пунктом 4.1 Порядка, размещены на Портале не в полном объеме.

4. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155 (далее – Методические рекомендации):

- информацию о количестве замечаний и предложений, в том числе о результатах их рассмотрения сложно верифицировать по причине непредставления свода предложений;

- в пункте 1.4 описание содержания предлагаемого правового регулирования не соответствует проекту;

- в пункте 2.2 обоснование отнесения проекта к определенной степени регулирующего воздействия приведено без учета пункта 1.9 Порядка;

- в пункте 3.3 информация о возникновении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, затраченных ресурсах, приведена без учета положений пунктов 6.7-6.9 Методических рекомендаций;

- в разделе 6 не раскрыто содержание предлагаемого правового регулирования, на рассмотрен в качестве альтернативных вариантов решения проблемы опыт субъектов Российской Федерации, отсутствует сопоставление возможных способов регулирования на основе сравнения выгод и издержек каждого из таких способов, не приведены обоснования, доказывающие сравнительные преимущества выбранного способа решения проблемы (пункты 6.15-6.16 Методических рекомендаций);

- в разделе 7 описание субъектного состава лиц, интересы которых затрагиваются правовым регулированием, приведено без учета содержания проекта;

- в разделе 8 информация подготовлена без учета пунктов 6.18-6.20 Методических рекомендаций и не в полной мере соответствует содержанию проекта;

- в разделе 9 информация приведена без учета пункта 6.21 Методических рекомендаций, не соответствует содержанию раздела 8 сводного отчета и содержанию проекта;

- в разделе 10 отсутствует оценка доходов (преимуществ) хозяйствующих субъектов (пункты 6.23-6.24 Методических рекомендаций), что не в полной мере соответствует содержанию проекта;

- в разделе 11 описание рисков приведено без учета положений пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций;

- в пункте 12.1 количество целей предлагаемого регулирования не соответствует аналогичной информации в пункте 5.1 сводного отчета;

- в пункте 12.2 (для цели № 1) оценка индикативного показателя затруднена по причине отсутствия точных формулировок (увеличение рабочих мест «до» или «на»), что не позволяет верифицировать корректность предлагаемого в пункте 12.4 способа его расчета;

- в пункте 12.5 отсутствует информация о программах мониторинга и методах оценки достижения целей регулирования.

Также имеются замечания к проекту, Порядку предоставления субсидии, отдельные положения которого могут повлечь двоякое толкование и неоднозначную практику правоприменения, а именно:

проект подготовлен без оценки достаточности полномочий Правительства автономного округа по утверждению Порядка предоставления субсидии, а также пункта 1 постановления № 17-п²,

² постановление Правительства автономного округа от 20 января 2023 года № 17-п «О предоставлении субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями»

в соответствии с которым указанный порядок утверждается нормативным правовым приказом исполнительного органа автономного округа;

в Порядке предоставления субсидии:

- в пункте 1.4 цели предоставления субсидии приведены без учета положений статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- пункт 1.8 не в полной мере соответствует подпункту «ж» пункта 3 Общих требований³;

- в абзаце 5 пункта 2.3 предложение по смыслу не согласовано;

- в абзаце 6 пункта 2.3 срок представления предложения работодателем может быть недостаточным, требуется проведение его дополнительной оценки в корреспонденции с пунктом 1.4 настоящего Порядка;

- в пункте 2.4 требуется оценка необходимости представления согласия на проверку сведений о работодателе и иной информации, связанной с проведением отбора, учитывая, что на основании пункта 4 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных допускается, если такая обработка необходима для исполнения полномочий исполнительных органов субъектов Российской Федерации, при этом подпунктом «д» пункта 4 Общих требований предусмотрена необходимость получения согласия на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемом им предложении (заявке) или иной информации, связанной с соответствующим отбором;

- в пункте 2.5 требует уточнения информация о территориальной принадлежности центра занятости, проводящего отбор предложений,

³ постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

а также требование о необходимости расшифровки подписи лиц, представивших документы, с учетом предлагаемых проектом способов представления таких документов; отсутствует информация о периоде, в течение которого не может быть реализовано право повторного участия в мероприятии;

- в пункте 2.7.1 информация приведена без оценки возможности представления сведений, указанных в пункте 2.7.2 настоящего порядка, по инициативе работодателя;

- в пунктах 2.8-2.8.2 предлагаемый алгоритм проверки наличия (отсутствия) неисполненной обязанности по уплате налогов и иных платежей, подлежащих уплате соответствии с налоговым законодательством, может быть избыточным, поскольку пунктом 2.2 настоящего порядка определена дата, на которую работодатель должен соответствовать устанавливаемым требованиям;

- положения пункта 2.13.2 трудно реализуемы, поскольку подготовлены без учета продолжительности выполнения административного действия, предусмотренного пунктом 2.12 настоящего порядка;

- в пункте 3.3 включение в условия соглашения о предоставлении субсидии запрета на приобретение работодателем иностранной валюты установлено без учета цели предоставления субсидии, указанной в пункте 1.4 настоящего порядка (компенсация расходов по оплате труда выпускников);

- пункт 3.4 дублирует содержание пункта 2.14 настоящего порядка;

- не определены основания отказа в заключении соглашения о предоставлении субсидии с учетом возможных способов заключения соглашения (в электронном виде, на бумажном носителе), в качестве таковых рекомендуется провести оценку возможности применения

оснований, предусмотренных пунктом 4.5 приложения 2 к постановлению № 17-п;

- в абзаце 4 пункта 3.7 установлено, что материальная поддержка выпускнику перечисляется на его лицевой счет, открытый в российской кредитной организации, при этом не регламентировано в форме какого документа и кем представляется информация о реквизитах лицевого банковского счета;

- в пункте 4.1 требование о представлении получателем субсидии отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, установлено без учета положений пункта 6 Общих требований, пункта 1.4 настоящего порядка;

- в пункте 5.2 срок осуществления мониторинга достижения результатов предоставления субсидии установлен без учета срока принятия проекта;

- в абзаце 2 пункта 5.3 основание принятия решения о возврате субсидии требует оценки возможности его применения с учетом цели предоставления субсидии, указанной в пункте 1.4 настоящего порядка.

Более глубокий анализ проекта возможно осуществить после устранения вышеуказанных замечаний.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

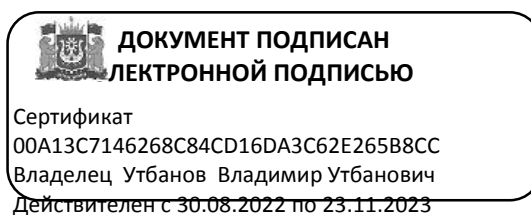
Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/12-22/00048256);

- повторного размещения проекта и материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения после устранения вышеуказанных замечаний;

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Начальник отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Котарева Елена Геннадьевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4396)