



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006  
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-11800  
13.12.2022

На № 17-Исх-8290 от 09.12.2022

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
«Об установлении на 2023 год запрета на привлечение хозяйствующими  
субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском  
автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих  
трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам  
экономической деятельности» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом труда и занятости населения

автономного округа (далее – Дептруда и занятости Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Дептруда и занятости Югры (протокол от 8 июля 2022 года № 18).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 7 июля 2022 года (ID №: 01/06/07-22/00044136).

Дептруда и занятости Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 7 июля по 5 августа 2022 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Департамент дорожного хозяйства и транспорта автономного округа, Департамент образования и науки автономного округа, Департамент экономического развития автономного округа, главы городских округов и муниципальных районов автономного округа, Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Нижевартовская торгово-промышленная палата», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили ОТЗЫВЫ:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Департамента дорожного хозяйства и транспорта автономного округа, Департамента образования и науки автономного округа, Департамента экономического развития автономного округа, администраций городов Когалым, Лангепас, Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Радужный, Сургут, Урай, Ханты-Мансийск, Югорск, Белоярского, Березовского, Кондинского, Нефтеюганского, Нижневартовского, Октябрьского, Советского, Сургутского, Ханты-Мансийского районов;

- с замечаниями и предложениями к проекту от:

1) Союза «Нижневартовская торгово-промышленная палата» об отсутствии необходимости установления запрета на 2023 год в следующих видах деятельности:

«Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков» (код 56)

«Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении» (код 49.31).

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Дептруда и занятости Югры подготовлены ответы об их отклонении по причине необоснованности, несоответствия законодательству.

В целях урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций в режиме видеоконференцсвязи проведено заседание отраслевой экспертной группы по ОРВ в автономном округе (протокол от 7 декабря 2022 года № 5) с привлечением к участию Союза «Нижневартовская торгово-промышленная палата», в ходе которого членами экспертной группы принято решение об одобрении проекта в рассматриваемой редакции.

Проект разработан в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Проектом предлагается установить на 2023 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в автономном округе, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, а именно:

а) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86);

б) торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1);

в) торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26);

г) деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении (код 49.31);

д) деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32);

е) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39);

ж) деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56);

з) образование (код 85).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичные запреты.

Право высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по установлению запрета на 2023 год реализовано в 11 субъектах Российской Федерации. В сферу правового регулирования попадают 27

видов экономической деятельности, тогда как в автономном округе запрет определен только в отношении – 8 отраслей. При этом запрет в сфере общественного питания, кроме автономного округа установлен еще в 3 регионах (Камчатский край, Сахалинская область, Республика Марий Эл), в сфере перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении в 9 регионах (Вологодская, Иркутская, Калининградская, Сахалинская, Тюменская, Челябинская области, Республика Марий Эл, Забайкальский, Приморский края).

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования являются:

149 субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере действия запретов.

Учитывая, что проект фактически направлен на пролонгацию действующего с 2019 года запрета (постановление Губернатора автономного округа от 17 декабря 2018 года № 128<sup>1</sup>), издержки субъектов предпринимательской деятельности в связи с приведением численности иностранных работников в соответствие с предлагаемым правовым регулированием, а также расходы бюджета автономного округа отсутствуют.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

---

<sup>1</sup> Постановление Губернатора автономного округа от 17 декабря 2018 года № 128 «Об установлении на 2019 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку установление запрета на 2023 год будет способствовать содействию трудоустройства граждан Российской Федерации, в том числе поддержке граждан Украины и вновь приобретенных территорий (Херсонская и Запорожская области, Луганская и Донецкая Народные Республики), пребывающих на территорию автономного округа, повышению уровня благосостояния граждан за счет улучшения условий труда и увеличения заработной платы, недопущению правонарушений, совершаемых иностранными гражданами, а также минимизировать риски причинения вреда жизни и здоровью граждан;

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/06/07-22/00044136).

Заместитель директора  
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат  
00A13C7146268C84CD16DA3C62E265B8CC  
Владелец Утбанов Владимир Утбанович  
Действителен с 30.08.2022 по 23.11.2023

В.У.Утбанов

Исполнитель:  
консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Семенова Галина Ивановна, тел. (3467) 360-190 (доб. 4397)