



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-8874
21.09.2022

На № 31-02-7099 от 08.09.2022

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в некоторые постановления Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений

автономного округа (далее – Служба, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол от 4 августа 2022 года № 1).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2022 года № 830 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду».

Проектом предлагается внести изменения в постановления Правительства автономного округа от 17 сентября 2021 года № 371-п «О Положении о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)», от 17 сентября 2021 года № 372-п «О Положении о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)» (далее – постановление № 371-п, постановление № 372-п), дополнив перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 18 августа 2022 года (ID №: 01/01/08-22/00045107).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 18 по 31 августа 2022 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, региональное отделение Общероссийской

общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», бюджетное учреждение автономного округа «Дирекция по эксплуатации служебных зданий», муниципальное предприятие «Ханты-Мансийскгаз» (город Ханты-Мансийск), муниципальное унитарное предприятие «Управление городским хозяйством» (город Пыть-Ях), «Ресурсоснабжение (город Ханты-Мансийск), акционерные общества «Управление теплоснабжения и инженерных сетей» (город Ханты-Мансийск), «Югорская энергетическая компания децентрализованной зоны» (город Ханты-Мансийск), общества с ограниченной ответственностью «Югорская теплоэнергетическая компания» (город Нижневартовск), «Нижневартовскгаз» (город Нижневартовск), «НефтеПродуктСервис» (город Нефтеюганск), закрытое акционерное общество «Нижневартовскстройдеталь» (город Нижневартовск).

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, бюджетного учреждения автономного округа «Дирекция по эксплуатации служебных зданий», муниципального унитарного предприятия «Управление городским хозяйством», закрытого акционерного общества «Нижневартовскстройдеталь».

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, устанавливающего аналогичные положения о региональном государственном контроле (надзоре).

№ п/п	Наименование нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание предлагаемого правового регулирования	Предлагаемое правовое регулирование
региональный государственный экологический контроль (надзор)			
1	Постановление Правительства Свердловской области	Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований:	Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований:

	от 16 сентября 2021 года № 597-ПП «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре)»	1) превышение нормативов качества окружающей среды на территориях, прилегающих к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект) (за границей санитарно-защитной зоны объекта – для атмосферного воздуха, на сопредельной территории аналогичного целевого назначения и вида использования к территории объекта – для почв (земель)) (пункт 2 статьи 20, пункт 2 статьи 21 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»): нормативов, установленных для химических показателей состояния окружающей среды, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций (для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты); нормативов, установленных для физических показателей состояния окружающей среды, за исключением показателей уровней радиоактивности (для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты); нормативов для биологических показателей состояния окружающей среды, в том числе видов и групп растений, животных и других используемых как индикаторы качества окружающей среды организмов (для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты); 2) Поступление информации от государственного казенного учреждения Свердловской области «Центр экологического мониторинга и контроля» о качестве атмосферного воздуха на территории Свердловской области, которое может угрожать или угрожает жизни и здоровью людей либо нанесло вред здоровью людей и (или) окружающей среде; 3) Поступление информации от федерального государственного бюджетного учреждения «Уральское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» об экстремально высоком и высоком уровне загрязнения водного объекта на территории Свердловской области, который может угрожать или угрожает жизни и здоровью людей либо нанес вред здоровью людей и (или) окружающей среде; 4) Получение информации,	1) превышение нормативов качества окружающей среды и нормативов допустимого воздействия на окружающую среду на территориях, прилегающих к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду непосредственно за границей объекта; 2) Поступление информации об использовании водного объекта без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или нарушение условий пользования водным объектом, если такое использование водного объекта влечет угрозу либо наносит вред окружающей среде, в том числе получение информации от органов государственной власти о том, что при анализе поступившей отчетности и иной информации, предоставление которой является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении хозяйственной или иной деятельности превышаются установленные разрешительной документацией показатели допустимого негативного воздействия на объекты окружающей среды; 3) Поступление информации о неблагоприятных метеорологических условиях на территории городского и иного поселения от территориального органа или подведомственной организации Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и обязанных проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий); 4) Поступление информации об аварийных выбросах, вызвавших загрязнение атмосферного воздуха, которое может угрожать, угрожает либо нанесло вред окружающей среде (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих стационарные источники выбросов); 5) Получение информации о нарушении запретов,
--	--	---	--

		содержащейся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, указывающей на то, что юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее представлена недостоверная информация в Министерство, по которой Министерством была проведена оценка ее достоверности, и она была признана обоснованной: в ходе представления отчетности и иной информации, представление которой является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами; при представлении документов для получения государственных услуг; при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.	установленных законодательством в области охраны окружающей среды, при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе, водоохранной зоне водного объекта; 6) Получение информации об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах, которые могут угрожать, угрожают либо нанесли вред окружающей среде; 7) Получение информации, содержащейся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, указывающей на то, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее представили недостоверную информацию об осуществлении хозяйственной или иной деятельности, при которой имеется угроза или причиняется вред окружающей среде: в ходе предоставления отчетности и иной информации, предоставление которой является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами; при проведении контрольных (надзорных) мероприятий; 8) Получение информации о непредставлении в установленные сроки отчетности и (или) иных сведений, предоставление которых является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами.
2	Постановление Правительства Тюменской области от 11 августа 2021 года № 478-п «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)»	Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований: 1) осуществление хозяйственной деятельности с использованием объекта, сведения о котором отсутствуют в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, выявленной в результате проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом; 2) превышение нормативов качества окружающей среды на территориях, прилегающих к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду; 3) поступление информации о неблагоприятных метеорологических условиях на территории городского и иного поселения; 4) поступление информации об аварийных выбросах; 5) получение информации, указывающей на то, что контролируемым лицом ранее представлена недостоверная информация; 6) отсутствие документов, подтверждающих право пользования водными объектами (самовольное пользование водными объектами); 7) получение от водопользователей при пользовании водными объектами информации об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах, которые могут угрожать или угрожают жизни и здоровью людей либо нанесли вред здоровью людей и (или)	

		окружающей среде; 8) получение информации, указывающей на нарушение условий документов, подтверждающих право пользования водными объектами; 9) нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод; 10) неоднократное привлечение к административной ответственности контролируемого лица за совершение однородных правонарушений законодательства, повлекшее причинение вреда компонентам природной среды, в течение срока, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию.	
региональный государственный геологический контроль (надзор)			
1	Постановление Правительства Свердловской области от 16 сентября 2021 года № 598-ПП «О региональном государственном геологическом контроле (надзоре)»	Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований: 1) Поступление в Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Министерство) информации о несоответствии фактического вида использования предоставленного участка недр в соответствии с лицензией на пользование участком недр целевому назначению работ, связанных с использованием недрами, сведения о котором содержатся в лицензии на пользование недрами; 2) Представление пользователями недр, получившими лицензию на пользование участком недр, отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах и содержащей сведения о неисполнении (неполном исполнении) условий лицензии на пользование участком недр; 3) Поступление в Министерство сведений из налоговой службы о наличии у пользователя недр, получившего лицензию на пользование участком недр, задолженности по уплате налога на добычу полезных ископаемых; 4) Получение информации, содержащейся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации и структурных подразделений Министерства, указывающей на то, что пользователями недр, получившими лицензию на пользование участком недр,	Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований: 1) Получение информации, содержащейся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, указывающей на то, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель нарушает условия, предусмотренные лицензией на пользование недрами, и (или) требования утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения; 2) Получение информации, содержащейся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, указывающей на то, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель осуществляют пользование участком недр местного значения без лицензии на пользование недрами; 3) Получение информации, содержащейся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, указывающей на то, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель на участке недр местного значения нарушают требования по охране недр и гидроминеральных ресурсов, что

		ранее в Министерство предоставлена недостоверная информация: в ходе представления отчетности и иной информации, представление которой является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Свердловской области; при проведении контрольных (надзорных) мероприятий; при представлении документов для получения государственных услуг.	может вызвать загрязнение участка недр местного значения либо привести его в состояние, непригодное для разработки; 4) Получение информации, содержащейся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, указывающей на то, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель на участке недр местного значения осуществляют самовольную застройку площадей залегания общераспространенных полезных ископаемых; 5) Получение информации, содержащейся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде в результате ведения работ на участке недр местного значения; 6) Получение информации, содержащейся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде в результате ведения работ на участке недр местного значения.
2	Постановление Правительства Тюменской области от 11 августа 2021 года № 476-п «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)»	Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований: 1) отсутствие документов, подтверждающих право пользования недрами при добыче общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод (самовольное пользование недрами); 2) выполнение добычных работ за границами горного отвода; 3) осуществление добычных работ в зонах с особыми условиями использования территории; 4) переход права пользования участком недр без переоформления лицензии на пользование недрами (самовольная уступка права пользования недрами); 5) непредставление в срок, установленный в предостережении, предписании и представлении о недопустимости нарушений обязательных требований; 6) получение информации, указывающей на нарушение условий лицензии на пользование недрами; 7) получение информации, указывающей на предоставление недостоверной информации пользователями недр.	

Мониторинг нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них предусматривается схожее правовое регулирование, отличающееся в части количества и видов индикаторов риска, учитывающих экономические, географические и иные особенности региона:

Количество индикаторов риска нарушения обязательных требований	Свердловская область	Тюменская область	автономный округ
региональный государственный экологический контроль (надзор)	4	10	8
региональный государственный геологический контроль (надзор)	4	7	6

В соответствии с информацией Службы, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются 756 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную или иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору).

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. В пояснительной записке не отражены дополнительные сведения, предусмотренные пунктом 4.13 Порядка.

2. В своде предложений в таблице результатов публичных консультаций избыточно представлена информация об участниках публичных консультаций, не представивших отзывы по проекту, а также отсутствует информация об учете либо отклонении мнения участников публичных консультаций (пункт 4.10 Порядка).

3. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155¹ (далее – Методические рекомендации):

- в пункте 1.4 описание оснований для разработки проекта нормативного правового акта приведено без учета пункта 6.4 Методических рекомендаций;

- в пункте 3.1 описание проблемы приведено без учета положений пункта 6.6 Методических рекомендаций;

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

- в пункте 3.2 на момент подготовки настоящего заключения не представляется возможным оценить полноту раскрытия информации в связи с некорректным описанием проблемы в пункте 3.1 сводного отчета;

- в пункте 3.3 информация приведена без учета положений пункта 6.8 Методических рекомендаций, отсутствует описание мер, ранее направленных на решение данной проблемы, и результатов их реализации;

- в пункте 3.4 информация подготовлена без учета пункта 6.10 Методических рекомендаций и не содержит обоснований почему проблема не может быть решена без вмешательства государства;

- в разделе 4 информация приведена без учета пункта 6.12 Методических рекомендаций, отсутствует описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в других субъектах Российской Федерации с учетом экономических, правовых, географических и других особенностей применения указанного регулирования;

- в пункте 5.1 заявленные цели правового регулирования приведены без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций, согласно которому описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанное описание необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого правового регулирования;

- в пункте 5.2 сроки достижения целей предлагаемого регулирования установлены без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций, в соответствии с которым ожидаемые сроки достижения поставленной цели должны быть конкретно определены;

- в пункте 5.3 отсутствует информация, предусмотренная пунктом 6.14 Методических рекомендаций, а именно указание на степень соответствия целей предлагаемого правового регулирования программным

документам федерального и регионального уровня (если такие соответствия можно установить);

- в пункте 6.2 отсутствует описание иных способов решения проблемы (пункт 6.15 Методических рекомендаций);

- в пункте 6.3 обоснование выбора способа решения проблемы приведено без учета пункта 6.15 Методических рекомендаций, в соответствии с которым выбор наилучшего из возможных способов регулирования осуществляется разработчиком на основе сопоставления суммарных выгод и издержек потенциальных адресатов разрабатываемого правового регулирования, а также оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- в разделе 7 отсутствуют информация о количестве хозяйствующих субъектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный геологический контроль (надзор), а также об исполнительном органе автономного округа, реализующем правовое регулирование (пункт 6.17 Методических рекомендаций);

- в разделе 8 информация приведена без учета пункта 6.18 Методических рекомендаций и не соответствует содержанию проекта;

- в разделе 9 описание функций (полномочий, прав, обязанностей) Службы не соответствует содержанию проекта;

- в разделе 10 информация приведена без учета положений пунктов 6.23, 6.24 Методических рекомендаций и не соответствует содержанию проекта;

- в разделе 11 отсутствует описание рисков решения проблемы предложенным способом правового регулирования (пункты 6.25-6.27 Методических рекомендаций);

- раздел 12 подготовлен без учета пункта 6.28 Методических рекомендаций, в том числе:

цель предлагаемого правового регулирования не соответствует цели, указанной в разделе 5 сводного отчета (пункт 6.28 Методических рекомендаций);

не определены индикаторы достижения целей регулирования и способы их расчета.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

При этом с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость:

полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/01/08-22/00045107;

повторного размещения проекта и материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения после устранения вышеуказанных замечаний;

в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портал.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
00A13C7146268C84CD16DA3C62E265B8CC
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 30.08.2022 по 23.11.2023

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)