



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-14672
25.12.2019

На № 17-Исх-8224 от 24.12.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об установлении на 2020 год запрета на привлечение хозяйствующими
субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском
автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих
деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической
деятельности» (далее – проект, запрет)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом труда и занятости населения автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 12 июля 2019 года № 10).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 1 июля 2019 года (ID №: 01/06/07-19/00016854).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 1 по 30 июля 2019 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Департамент внутренней политики автономного округа, Департамент дорожного хозяйства и транспорта автономного округа, Департамент образования и молодежной политики автономного округа, Департамент экономического развития автономного округа, главы городских округов и муниципальных районов автономного округа, Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации

по автономному округу (далее – УМВД), Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили ОТЗЫВЫ:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Департамента дорожного хозяйства и транспорта автономного округа, Департамента образования и молодежной политики автономного округа, УМВД, администраций городов Лангепас, Мегион, Нефтеюганск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Сургут, Ханты-Мансийск, Югорск, Белоярского, Кондинского, Нефтеюганского, Нижневартовского, Октябрьского, Сургутского, Ханты-Мансийского районов, обществ с ограниченной ответственностью «Белоярскавтотранс» (город Белоярский) и «Газпром трансгаз Югорск» (город Югорск);

- с замечаниями и предложениями к проекту от:

1) Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» о необходимости снятия запрета по видам деятельности «Торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво в специализированных магазинах», «Торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах»;

2) Союза «Нижневартовская торгово-промышленная палата» об отсутствии необходимости установления запрета на 2020 год в целом по всем видам экономической деятельности;

3) администрации города Нижневартовска о необходимости исключения из проекта запрета по виду деятельности «Деятельность

сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров», «Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков» в части профессии «повар»;

4) администрации города Радужного о необходимости установления переходного периода для вступления в силу предлагаемого правового регулирования;

5) Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» о том, что принятие проекта необоснованно ограничивает права хозяйствующих субъектов в сферах деятельности по предоставлению продуктов питания и напитков, и образовательной деятельности.

Кроме того, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в автономном округе направлены мнения:

6) администрации города Урай о нецелесообразности установления дополнительных запретов в сфере производства хлеба и хлебобулочных изделий, предложенных УМВД;

поступившие в администрацию города Нижневартовска от:

7) Союза «Нижневартовская торгово-промышленная палата», с предложением не устанавливать запреты на 2020 год в целом по всем видам экономической деятельности;

8) общества с ограниченной ответственностью «Парус», с предложением не устанавливать запрет в сфере пассажирских перевозок, либо установить допустимую долю иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, на 2020 год (26% от общего количества работников предприятия), с учетом отраслевых и региональных особенностей;

9) Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» о том, что принятие проекта необоснованно ограничивает права хозяйствующих субъектов

автономного округа в сферах деятельности по предоставлению продуктов питания и напитков, и образовательной деятельности;

10) общества с ограниченной ответственностью «Ладья и Ко» Лаундж-кафе «ЧАЙХОНА» о несогласии с установлением запрета в сфере общественного питания;

поступившие в администрацию города Сургута от:

11) Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» о несогласии с установлением дополнительных запретов в сфере производства хлеба и хлебобулочных изделий, предложенных УМВД;

Сургутского филиала Фонда поддержки предпринимательства Югры о согласии с предлагаемым правовым регулированием;

общества с ограниченной ответственностью Юридической финансовой компании «СТАТУС» о поддержке предлагаемого правового регулирования;

общества с ограниченной ответственностью «Югорские традиции» о поддержке проекта;

12) городской общественной организации содействия развитию предпринимательства в городе Мегионе, с предложением не устанавливать запрет в сфере осуществления деятельности по предоставлению продуктов питания и напитков;

13) Мегионской ассоциации предприятий малого и среднего бизнеса, с предложением не устанавливать запреты на 2020 год в целом по всем видам экономической деятельности.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Департаментом подготовлены ответы об отклонении предложений и замечаний № 1-5, 7-10, 12, 13 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству, а также об учете замечаний № 6, 11.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы, получены письма о согласии с позицией регулирующего органа от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (от 3 декабря 2019 года № 1169/2), администрации города Радужного (от 24 декабря 2019 года № 001-Исх-3123), города Урай (от 22 июля 2019 года № 02-Исх-4833).

В целях урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций проведены:

рабочее совещание в городе Нижневартовске (21 октября 2019 года), в ходе которого урегулированы разногласия с администрацией города Нижневартовска, Ханты-Мансийским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», обществами с ограниченной ответственностью «Парус» и «Ладья и Ко» Лаундж-кафе «ЧАЙХОНА»;

заседание в режиме видеоконференцсвязи отраслевой экспертной группы по ОРВ в автономном округе (протокол от 20 декабря 2019 года № 2) с привлечением к участию Союза «Нижневартовская торгово-промышленная палата», городской общественной организации содействия развитию предпринимательства в городе Мегионе, Мегионской ассоциации предприятий малого и среднего бизнеса, в ходе которого членами экспертной группы принято решение об одобрении проекта в рассматриваемой редакции.

Проект разработан в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Проектом предлагается установить на 2020 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в автономном округе, иностранных граждан,

осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, а именно:

а) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86);

б) торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1);

в) торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26);

г) деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров (код 49.31);

д) деятельность такси (код 49.32);

е) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39);

ж) деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56);

з) образование (код 85).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичные запреты.

Право высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по установлению запрета реализовано в 17 субъектах Российской Федерации. В сферу правового регулирования попадают 33 вида экономической деятельности, тогда как в автономном округе запрет определен только в отношении – 8 отраслей. При этом запрет в сфере общественного питания, кроме автономного округа установлен еще в 4 регионах (Камчатский край, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область, Тверская область).

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования являются:

149 субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере действия запретов.

Учитывая, что проект фактически направлен на пролонгацию действующего в 2019 году запрета (постановление Губернатора автономного округа от 17 декабря 2018 года № 128¹), издержки субъектов предпринимательской деятельности в связи с приведением численности иностранных работников в соответствие с предлагаемым правовым регулированием, а также расходы бюджета автономного округа отсутствуют.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку установление запрета на 2020 год будет способствовать содействию трудоустройства граждан Российской Федерации, сохранению баланса трудовых ресурсов в регионе, повышению уровня благосостояния граждан за счет улучшения условий труда и увеличения заработной платы, недопущению правонарушений, совершаемых иностранными гражданами, а также минимизировать риски причинения вреда жизни и здоровью граждан;

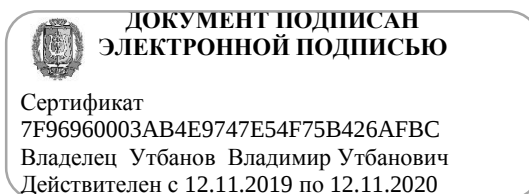
положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или инвестиционной

¹ Постановление Губернатора автономного округа от 17 декабря 2018 года № 128 «Об установлении на 2019 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/06/07-19/00016854).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Котарева Елена Геннадьевна, тел. 35-03-10