



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-4361
12.04.2021

На № 38-Исх-1871 от 25.03.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 5 октября 2018 года № 344-п «О государственной программе
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Развитие агропромышленного комплекса»
(далее – проект, постановление № 344-п, Государственная программа)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п

(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом промышленности автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 30 марта 2021 года № 5).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 11 февраля 2021 года (ID №: 01/01/02-21/00028607).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 11 февраля по 12 марта 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», общества с ограниченной ответственностью «Дерть» (город Нижневартовск), «Радуга» (город Ханты-Мансийск), «Вурмаль» (поселок Горноправдинск Ханты-Мансийского района), «Советский хлебозавод», «Сибторг» (город

Ханты-Мансийск), «СлавтэкХлеб» (город Нижневартовск), Березовское поселковое потребительское общество, потребительский кооператив Ханты-Мансийское городское потребительское общество, индивидуальные предприниматели Ахмадов Хасай Исаевич (город Лангепас), Берсенёв Юрий Александрович (город Ханты-Мансийск), Гулян Роберт Геворкович (город Нижневартовск), Капанджян Саргис Даниелович (город Нижневартовск), Меретуков Мурат Юрьевич (город Югорск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы с замечаниями и предложениями от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

1) отбор претендентов на получение финансовой поддержки подлежит проведению, исходя из соответствия участника отбора категориям и критериям отбора, что подразумевает под собой вид отбора – запрос предложений. Между тем, рассматриваемый проект соответствующей информации не содержит;

2) содержание пункта 2.7 проекта («В случае уменьшения Департаменту суммы ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, соглашение дополняется требованием о согласовании новых условий соглашения или о его расторжении при недостижении согласия по новым условиям») не соответствует вкладываемому в него смыслу, возможно, что вышеуказанным пунктом предлагается установить, что в случае уменьшения Департаменту суммы ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящей

к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, к нему заключается дополнительное соглашение, корректирующее размер субсидии. В случае отказа получателя субсидии от изменений ранее оговоренных условий соглашения, последнее подлежит расторжению;

- общества с ограниченной ответственностью «Клен» (поселок Сингапай Нефтеюганского района):

3) принятие проекта может привести к сокращению рынка поставок хлебобулочных изделий;

4) проектом прописаны большие человеко / затраты рабочего времени на копирование / сканирование, заверение всего ежемесячного документооборота предприятия;

5) субсидирование предоставляется ежемесячно? Если да, то пакет требуемых документов всегда будет одинаков?;

6) предлагается законодательно пересмотреть максимальный размер субсидии, в связи с увеличением цен на сырье (мука), энергоносители, топливо и т.д.;

7) предлагается минимизировать количество прилагаемых документов для предоставления субсидии и рассмотреть возможность направления документов в электронном виде;

- потребительского кооператива Ханты-Мансийское городское потребительское общество:

8) предлагается упростить формы заявок, отчетности, а также механизм контроля для сокращения времени работы с перечисленными в проекте документами;

9) сложно прописана процедура от момента подачи заявки на субсидию до ее получения;

- индивидуального предпринимателя Гулян Роберта Геворковича:

10) обнаружена техническая ошибка в пункте 2.8 проекта;

11) считаю бесполезными почтовые расходы, учитывая возможность подачи документов в электронной форме;

12) требуется переходный период для вступления в силу проекта до 6 месяцев;

13) необходимо уточнить каким органом государственной власти выдается справка о неполучении субсидии из бюджета автономного округа, предусмотренная пунктом 2.3 проекта;

14) пункт 2.4 проекта может привести к тому, что из-за спешки первым сдать пакет документов, будут многочисленные упущения, а также данное положение может стать причиной для коррупции, предлагается осуществлять подачу документов на субсидию в электронной форме и чтобы заявители имели доступ к списку организаций, которые ранее прошли регистрацию;

- Ткаченко Татьяны Геннадьевны (пользователя Портала, электронная почта tkachenko2165@, генерального директора общества с ограниченной ответственностью «СлавтэкХлеб»):

15) существуют иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования, например:

установление фиксированной процентной надбавки в рознице на реализацию хлебобулочной продукции. Сегодня производство социально-значимых хлебов зачастую нерентабельно и производственник

не всегда имеет доход от реализации этой продукции, в то время как розница устанавливает накрутку от 20 до 60%;

регулирование оптовых цен на сырье, поставляемое для производства хлебобулочной продукции. Мы как производственники констатируем факт, что цены оптовых поставщиков зачастую выше, чем цены у ретейлеров (федеральных сетей), на тоже масло растительное, сахар, соль, сыр и прочее;

запретить ретейлерам оказывать давление на поставщиков, угрожая разрывами контрактов при отказе платить ретробонус (якобы за низкий рейтинг, высокий процент потерь по позициям и прочее). Ретейлеры находят возможности обходить действующие на сегодня запреты;

16) не совсем понятно как и кто будет анализировать объемные отчетные данные, предоставляемые для обоснования затрат, и не приведет ли эта нагрузка к некорректным принятым решениям по выдаче субсидий;

17) исполнение положений проекта приводит к избыточным действиям субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

появляются дополнительные затраты на расходные материалы, связанные с необходимостью предоставления копий документов, подтверждающих реализацию произведенной продукции (копии договоров купли-продажи, договоров комиссии, договоров оказания услуг (при оптовой и мелкооптовой торговле), копии платежных документов, предусмотренных действующим законодательством, копии товарных накладных соответствующих унифицированных форм и (или) иные документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации

о бухгалтерском учете, федеральными и (или) отраслевыми стандартами, и прочие запрашиваемые копии);

затраты по организации дополнительного рабочего места сотрудника, обрабатывающего и предоставляющего подтверждающую информацию на получение субсидий. Документооборот в данной отрасли очень большой, это ежедневные отгрузки (зачастую 2-3 раза в день в адрес одного и того же контрагента), сопровождаемые большим пакетом документов, которые в последующем необходимо будет копировать и предоставлять для возмещения затрат;

18) могут возникнуть трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых проектом, из-за большого документооборота;

19) требуется пояснить, если субсидия предоставляется на условиях софинансирования из федерального бюджета и бюджета автономного округа из расчета 2 000 рублей на реализацию 1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, соответственно, какое отношение имеет к этому необходимость предоставления копии документов, подтверждающих осуществление затрат на реализацию хлеба и хлебобулочных изделий, расходы за отчетный период, направленные на приобретение необходимого оборудования и средств механизации для осуществления производственной деятельности, оплату электроэнергии и горюче-смазочных материалов, расходы на выплату заработной платы? Каким образом данные затраты повлияют на субсидию и ее размер?;

20) предлагается проработать оптимальную, менее трудозатратную систему предоставления документации, обосновывающей затраты.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, регулирующим органом направлены ответы об учете замечаний и предложений №№ 1, 2, 10, 13, частичном учете – №№ 7, 14, а также об отклонении замечаний и предложений №№ 3-6, 8, 9 11, 12, 15-19 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству.

При этом уполномоченным органом при оценке полноты и обоснованности учета мнений участников публичных консультаций установлено, что предложение (мнение) № 2 при доработке проекта не учтено.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы (письма обществ с ограниченной ответственностью «СлавтэкХлеб» от 5 апреля 2021 года № 23, «Клен» электронное сообщение от 31 марта 2021 года, потребительского кооператива Ханты-Мансийское городское потребительское общество от 1 апреля 2021 года № 51, индивидуального предпринимателя Гулян Роберта Геворковича от 1 апреля 2021 года № 165).

Проектом предлагается дополнить Государственную программу Порядком предоставления субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности субсидии на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (далее – Порядок предоставления субсидии).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в которых утверждены аналогичные порядки предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной отрасли.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого проектом правового регулирования
1.	<p>Постановление Правительства Республики Бурятия от 18 февраля 2021 года № 51 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий»</p>	<p>1. Соискатели субсидии – предприятия хлебопекарной промышленности – организации и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения (со сроком годности менее 5 суток) (код вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД) (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)) – 10.71.1).</p> <p>2. Цели субсидии – компенсация предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий.</p> <p>3. Требования к заявителям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - отсутствие просроченной задолженности по возврату в республиканский бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Республикой Бурятия; - заявители – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением присоединения к юридическому лицу, являющемуся заявителем, другого юридического лица), ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а заявители – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя; - получатель не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, 	<p>1. Соискатели субсидии – юридические лица независимо от организационно-правовых форм (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, занимающиеся производством хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения (со сроком годности менее 5 суток) (код вида экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)) – 10.71.1).</p> <p>2. Цели субсидии – возмещение предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, произведенных в текущем финансовом году.</p> <p>3. Требования к заявителям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с Порядком предоставления субсидии); - в реестре дисквалифицированных лиц должны отсутствовать сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функцию единоличного

		<p>местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и представления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;</p> <p>- заявитель не является получателем средств из республиканского бюджета на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в настоящем Порядке (далее – Порядок).</p> <p>4. Заявители предоставляют следующие документы:</p> <p>- заявление по форме согласно приложению к Порядку;</p> <p>- справку-расчет размера субсидии, причитающейся предприятию хлебопекарной промышленности, согласно приложению к Порядку;</p> <p>- сведения о производстве и реализации хлебобулочной продукции по форме согласно приложению к Порядку;</p> <p>- справку о наличии мощностей для производства хлеба и хлебобулочных изделий по форме согласно приложению к Порядку (представляется однократно при первом обращении в текущем году);</p> <p>- сведения об отпускной цене на реализуемые хлеб и хлебобулочные изделия по форме приложения к Порядку;</p> <p>- копии деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза на каждый вид продукции, подпадающей под субсидирование;</p> <p>- копии договоров о поставке продукции с организациями торговли на текущий год (представляется однократно при первом обращении в текущем году).</p> <p>5. Субсидии предоставляются на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий из расчета 2000 рублей на реализацию</p>	<p>исполнительного органа, или главном бухгалтере Получателя субсидии, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе – производителе хлеба и хлебобулочных изделий, являющемся Получателем субсидии;</p> <p>- не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;</p> <p>- осуществление деятельности в автономном округе;</p> <p>- не должны получать средства из бюджета автономного округа, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с Порядком предоставления субсидии, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на указанные цели;</p> <p>- получатели субсидии – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность Получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а Получатели субсидии – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей.</p> <p>4. Заявители предоставляют следующие документы:</p>
--	--	---	---

		1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (без учета налога на добавленную стоимость).	- заявление на предоставление субсидии (форма прилагается к проекту);
2.	Постановление Правительства Республики Алтай от 15 февраля 2021 года № 20 «О порядке предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий»	<p>1. Соискатели субсидии – предприятия хлебопекарной промышленности – организации и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством хлеба и хлебобулочных изделий не длительного хранения (со сроком годности менее 5 суток) (код вида экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)) – 10.71.1).</p> <p>2. Цели субсидии – компенсация предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий.</p> <p>3. Требования к заявителям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - должны быть зарегистрированы в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя и осуществлять деятельность на территории Республики Алтай; - иметь производственные мощности по производству хлеба и хлебобулочных изделий не длительного хранения (со сроком годности менее 5 суток); - иметь в документах о государственной регистрации предприятия основной или дополнительный вид экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) – 10.71.1); - предприятия хлебопекарной промышленности – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, а индивидуальные предприниматели не должны прекратить свою деятельность; - не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень 	<ul style="list-style-type: none"> - справку-расчет субсидии на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (форма прилагается к проекту); - справку о наличии мощностей для производства хлеба и хлебобулочных изделий (форма, прилагается к проекту); - сведения о производстве и реализации продукции, подтверждающих среднюю цену реализации хлеба и хлебобулочных изделий в месяце, предшествующем месяцу получения субсидии, по форме, установленной Департаментом; - обязательство Получателя субсидии о не повышении в месяц получения субсидии цен на хлеб и хлебобулочные изделия по отношению к средней цене, сложившейся у Получателя субсидии, в месяце, предшествующем месяцу получения субсидии по форме, установленной Департаментом; - справку о просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета муниципального образования, по форме, установленной Депфином Югры; - копии документов, подтверждающих осуществление затрат на реализацию хлеба и хлебобулочных изделий – расходы за отчетный период, направленные на приобретение необходимого оборудования и средств механизации для осуществления производственной деятельности, оплату электроэнергии и горюче-смазочных материалов, расходы на выплату заработной платы, в пределах суммы получаемой субсидии (копии договоров купли-продажи, договоров комиссии,

		<p>государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;</p> <p>- не должны получать средства из республиканского бюджета Республики Алтай на основании иных нормативных правовых актов Российской Федерации (нормативных правовых актов Республики Алтай, муниципальных правовых актов) на цели, установленные настоящим Порядком (далее – Порядок);</p> <p>- в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере предприятия хлебопекарной промышленности, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе;</p> <p>- должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</p> <p>- должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в республиканский бюджет Республики Алтай субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед республиканским бюджетом Республики Алтай (за исключением субсидий, предоставляемых государственным (муниципальным) учреждениям, субсидий в целях возмещения недополученных доходов, субсидий в целях финансового обеспечения или возмещения затрат, связанных с поставкой товаров (выполнением работ, оказанием услуг) получателями субсидий физическим лицам).</p> <p>4. Заявители предоставляют следующие документы:</p> <p>- заявление на предоставление</p>	<p>договоров оказания услуг (при оптовой и мелкооптовой торговле), копии платежных документов, предусмотренных действующим законодательством, копии товарных накладных соответствующих унифицированных форм и (или) иные документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и (или) отраслевыми стандартами);</p> <p>- копии документов подтверждающих реализацию произведенной продукции (копии договоров купли-продажи, договоров комиссии, договоров оказания услуг (при оптовой и мелкооптовой торговле), копии платежных документов, предусмотренных действующим законодательством, копии товарных накладных соответствующих унифицированных форм и (или) иные документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и (или) отраслевыми стандартами);</p> <p>- копии документов о праве собственности или аренды на объект по производству хлеба и хлебобулочных изделий, заверенные Получателем субсидии.</p> <p>5. Общий размер субсидии рассчитывается по формуле:</p> $R_s = V \times R,$ <p>где:</p> <p>V – количество произведенных и реализованных получателем субсидии хлеба и хлебобулочных изделий, тонн;</p> <p>R – размер ставки, равный 2 000 рублям на 1 тонну произведенных и реализованных получателем субсидии хлеба и хлебобулочных изделий.</p>
--	--	---	---

		<p>субсидии согласно приложению к Порядку;</p> <ul style="list-style-type: none"> - расчет размера субсидий причитающихся производителю хлеба и хлебобулочных изделий; - справку о наличии мощностей по производству хлеба и хлебобулочных изделий (представляется однократно при первом обращении в текущем году); - справку об объеме и средней цене реализации хлеба и хлебобулочных изделий хлеб недлительного хранения в месяц получения субсидии по отношению к средней цене, сложившейся у него, в месяце, предшествующем месяцу получения субсидии; - согласие участника отбора на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о нем, о подаваемом им предложении (заявке), иной информации, связанной с соответствующим отбором; - гарантийное письмо о неповышении цен на хлеб и хлебобулочные изделия в месяц получения субсидии по отношению к средней цене, сложившейся у него, в месяце, предшествующем месяцу получения субсидии; - копию статистической отчетности за предыдущий календарный год по производству хлеба и хлебобулочных изделий, заверенной органами государственной статистики, представляется заявителем однократно при первом обращении в текущем году. <p>5. Размер субсидии рассчитывается по формуле:</p> $\text{Зоп} = \text{Коп} \times k,$ <p>где:</p> <p>Зоп – подтвержденная расчетом отдельного получателя потребность в компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, хлеб недлительного хранения, рублей;</p> <p>Коп – объем произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, по которому подлежит компенсация части затрат, тонн;</p>	
--	--	---	--

		к – установленный размер возмещения предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат из расчета 2 000 рублей на реализацию 1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения.	
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

Критерий	Республика Алтай	Республика Бурятия	автономный округ
Количество установленных требований к соискателю субсидии	9	5	7
Количество документов, предоставляемых соискателем для получения субсидии	7	7	9
Предоставление копий первичных документов (договоров, товарных накладных, платежных документов и т.д.) подтверждающих осуществление затрат на производство и реализацию хлеба и хлебобулочных изделий	не предусмотрено	не предусмотрено	предусмотрено

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 32 юридических лица и индивидуальных предпринимателя, осуществляющих производство хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования,

утвержденной приказом от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет стандартных издержек, связанных с необходимостью ежемесячной подготовки и представления в Департамент документов на получение государственной поддержки, а также ежемесячной отчетности, которые составят 91,83 тыс. рублей в год.

Предполагаемые доходы одного потенциального адресата регулирования составят 2 000 рублей на 1 тонну произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий.

Расходы бюджета автономного округа на выплату субсидии, предусмотренные Государственной программой на 2021 год, составят 16 737,2 тыс. рублей, при этом получение части средств для выполнения бюджетных обязательств планируется за счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета, софинансирование обязательств за счет собственных средств бюджета автономного округа составит 0,01% от суммы субсидии.

Также установлено, что дополнение проекта положениями о возможности представления заявителями документов для получения субсидии в электронном виде, в совокупности обеспечило экономию средств субъектов предпринимательства в сумме 1 018,6 тыс. рублей (31,83 тыс. рублей x 32 субъекта предпринимательской деятельности).

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

1. Пояснительная записка содержит не полный перечень дополнительных сведений, предусмотренных пунктом 4.13 Порядка.

2. На Портале при формировании паспорта проекта не размещена информация (протокол, выписка из протокола) об обсуждении проекта на заседании Общественного совета при Департаменте (пункт 4.1 Порядка).

3. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155 (далее – Методические рекомендации):

- сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций, не соответствуют своду предложений;

- по показателю 2.2 информация об установлении ответственности за нарушение нормативного правового акта автономного округа, не соответствует содержанию проекта;

- по показателю 3.1 описание проблемы приведено без учета положений пункта 6.6 Методических рекомендаций;

- по показателю 3.2 информация не поддается анализу в виду некорректности формулировки проблемы, указанной в пункте 3.1 настоящего отчета;

- по показателю 3.3 информация о возникновении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, затраченных ресурсах приведена без учета пунктов 6.7-6.9 Методических рекомендаций;

- по показателю 3.4 отсутствует описание условий, при которых проблема может быть решена без вмешательства государства (пункт 6.10 Методических рекомендаций);

- по показателю 3.5 ссылка на нормативные правовые акты безосновательна, поскольку таковые не содержат сведений о проблеме;

- по показателю 3.6 информация приведена без учета пункта 6.11 Методических рекомендаций, не позволяет охарактеризовать проблему и оценить масштаб связанных с ней негативных последствий;

- по показателю 4.1 отсутствуют описание опыта решения аналогичных проблем и выводы об эффективности введенных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации (пункт 6.12 Методических рекомендаций), а изложение исторических фактов о состоянии хлебопекарной отрасли является избыточным;

- по показателю 5.1 цель правового регулирования в части применения формулировки «стимулирование развития...» приведена без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций;

- по показателю 5.3 информация представлена без учета пункта 6.14 Методических рекомендаций, а именно избыточно приведены сведения о компетенции органов власти по принятию нормативного правового акта;

- по показателю 6.2 отсутствует описание иных дополнительных способов решения проблемы (пункт 6.15 Методических рекомендаций), кроме того не приведена оценка альтернатив, предлагаемых участниками публичных консультаций;

- по показателю 6.3 вывод о выборе предлагаемого способа решения проблемы не подтвержден соответствующими обоснованиями (пункт 6.16 Методических рекомендаций);

- по показателю 7.3 указанный нормативный правовой акта не является источником информации о количестве участников отношений, равно как и ссылки на информационные ресурсы Федеральной налоговой

службы России (без указания их наименований), опросные листы (неизвестного статуса и содержания);

- по показателю 8.2 избыточно приведены положения, не относящиеся к функциям Департамента, а именно о предоставлении пакета документов заявителями;

- по показателю 9.3 не отражены сведения о количественной оценке расходов бюджета автономного округа в части 0,01% от суммы субсидии, предусмотренной проектом;

- по показателю 10.2 описание обязанностей субъектов предпринимательской деятельности не в полной мере соответствует содержанию проекта;

- по показателю 10.4 изложение расчета издержек субъектов предпринимательства не позволяет проанализировать полноту и качество его проведения. Обращается внимание, что расчеты (при наличии масштабных формул либо необходимости оценки большого количества показателей) могут быть приведены в виде приложения к сводному отчету в произвольной форме. Кроме того, выводы указанные после расчета издержек, об отсутствии содержательных издержек и доходов адресатов правового регулирования, не соответствуют содержанию проекта;

- в разделе 11 описание рисков приведено без учета содержания проекта, а также положений пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций, в том числе отсутствует оценка рисков невостребованности меры государственной поддержки и недостижения цели правового регулирования;

- по показателю 12.1 цель предлагаемого правового регулирования не в полной мере соответствует цели, указанной в разделе 5 сводного отчета (пункт 6.28 Методических рекомендаций);

- информация, указанная по показателям 12.2, 12.3, не согласована с заголовками названных показателей.

Также имеются замечания к Порядку предоставления субсидии, редакция отдельных положений которого может повлечь неоднозначную практику правоприменения и не в полной мере соответствует Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492² (далее – Общие требования), а именно:

- в наименовании и по тексту Порядка предоставления субсидии цель предоставления субсидии не в полной мере соответствует положениям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не предусматривающей возможность «компенсации затрат»;

- перечень затрат в целях финансового возмещения которых предоставляется субсидия, указанный в абзаце 3 пункта 1.2 не согласован с аналогичным перечнем, предусмотренным абзацем 7 пункта 2.3;

- требование к получателю субсидии, предусмотренное абзацем 8 пункта 2.1, не в полной мере соответствует абзацу 4 подпункта «в» пункта 4 постановления Общих требований;

- в пункте 2.3: Порядка предоставления субсидии:

² постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

в абзаце 1 не указано, в каком месяце (текущем или следующим за отчетным) получателем субсидии представляются заявление и документы. Кроме того, периодичность представления полного пакета документов (ежемесячно), установлена без оценки необходимости представления с указанной периодичностью отдельных документов;

в абзаце 9 не регламентировано, что в рамках проекта понимается под объектом по производству хлеба и хлебобулочных изделий – здание, помещение, оборудование), что не позволяет оценить возможность получения указанных в настоящем абзаце документов в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

- в пункте 2.4 Порядка предоставления субсидии:

в абзаце 3 указанный способ обращения получателя субсидии («лично») противоречит способу обращения, предусмотренному абзацем 1 настоящего пункта («непосредственно»);

в абзаце 4 информация о способах направления уведомления, приведена без оценки возможности направления уведомления с применением электронных каналов связи (по электронной почте);

- в пункте 2.5:

в абзаце 2 не указан вид электронной подписи (простая / усиленная);

абзацы 1, 3 в части информации о необходимости прошивания, нумерации страниц комплекта документов дублируют друг друга;

- абзацы 4, 5 пункта 2.6 противоречат положениям абзаца 4 пункта 2.12, предусматривающего основание отказа в предоставлении субсидии в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств;

- в пункте 2.7 не предусмотрен порядок проверки соответствия получателя субсидии требованию об отсутствии информации

об отдельных должностных лицах организации в реестре дисквалифицированных лиц;

- в пункте 2.8 не предусмотрена необходимость проверки комплекта документов на предмет соответствия требованиям, установленным пунктом 2.5;

- в абзаце 4 пункта 2.9 информация о форме соглашения (дополнительного соглашения) и органе, утверждающем форму соглашения (дополнительного соглашения), не согласована и не применима к уровню бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которого представляется субсидия;

- в абзаце 1 пункта 2.10 направление получателю субсидии подписанного соглашения на бумажном носителе установлено без учета пункта 2.12, предусматривающего в качестве основания для отказа в предоставлении субсидии подписание соглашения ненадлежащим лицом, что затрудняет возможность его применения. Кроме того, указанное положение не согласовано с содержанием абзаца 3 пункта 2.10, предусматривающего направление проекта соглашения, сформированного с применением региональной информационной системы в бюджетной сфере и в сфере налогов и сборов;

- в абзаце 1 пункта 2.11:

необоснованно указана ссылка на пункт 2.6;

информация о принятии решения о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидии дублирует содержание пункта 2.9;

- в пункте 2.12:

абзац 8 не в полной мере соответствует абзацу 4 подпункта «и» пункта 4 Общих требований;

указаны без выделения по группам основания отказа в предоставлении субсидии и отказа в заключении соглашения о предоставлении субсидии;

- абзацем 3 пункта 2.14 не регламентирован порядок представления получателем субсидии сведений об объемах произведенного хлеба и хлебобулочных изделий, в том числе срок, форма и способ представления, учитывая, что указанная обязанность пунктом 2.3 также не предусмотрена;

- абзац 6 пункта 2.15 в части предоставления субсидии не согласован с содержанием пунктов 2.6, 2.12;

- в раздел III:

отсутствует информация о форме отчета о результативности использования субсидии;

требование о представлении отчета о фактических затратах установлено без учета цели предоставления субсидии и при этом не содержит описание порядка и сроков его представления;

не определена форма дополнительного отчета, представляемого получателем субсидии, в случае увеличения средней стоимости реализации хлеба и хлебобулочных изделий, а также не регламентированы сроки и порядок его представления, что затрудняет исполнение указанного требования;

- содержание абзаца 1 пункта 4.1 не согласовано (обрыв фразы).

Кроме того, приложение № 1 к Порядку предоставления субсидии содержит информацию о том что, получатель субсидии подтверждает свою осведомленность об ответственности за предоставление заведомо недостоверной информации, при этом проектом не предусмотрены

административные действия Департамента по информированию получателя субсидии об ответственности.

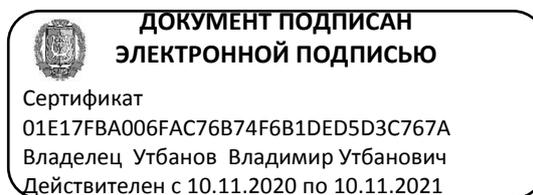
На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Также обращается внимание на необходимость:

полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к редакции проекта ID №: 01/01/02-21/00028607, повторного размещения проекта на Портале перед направлением доработанного пакета документов в уполномоченный орган для подготовки заключения об ОРВ;

обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 36-01-90, доб.4397