



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-1125
09.02.2023

На № 31-02-487 от 20.01.2023

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры от 27 декабря 2021 года № 595-п
«О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «Экологическая безопасность»
(далее – проект, постановление № 595-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный

отчет), подготовленные Природнадзором Югры (далее – также Служба, регулирующей орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол от 2 декабря 2022 года № 12).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами автономного округа обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», акционерное общество «Югра Экология» (город Ханты-Мансийск), общество с ограниченной ответственностью «Тюменское экологическое объединение» (город Тюмень).

Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», акционерного общества «Югра Экология».

Содержательные отзывы, направленные на улучшение обсуждаемой редакции проекта, не поступали.

Проектом предлагается внести изменения в утвержденный постановлением № 595-п порядок предоставления субсидии из бюджета автономного округа юридическим лицам, осуществляющим деятельность регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), предоставляемой в целях возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных услуг по обращению с ТКО (далее – Порядок предоставления субсидии), в части уточнения представляемых для получения субсидии документов, корректировки алгоритма расчета размера субсидии.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования, предлагаемого проектом
1	<p>Постановление Правительства Челябинской области от 27 декабря 2021 года № 703-П «О порядке предоставления субсидий на компенсацию выпадающих доходов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в 2022 – 2024 годах» (далее – постановление № 776-п)</p>	<p>1. Цель субсидии – компенсация выпадающих доходов региональных операторов, возникающих в результате установления льготных тарифов в области обращения с ТКО для населения на территории Челябинской области.</p> <p>2. Требования к получателям субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - отсутствие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Челябинской областью; 	<p>1. Цель субсидии – возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных услуг по обращению с ТКО.</p> <p>2. Требования к получателям субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - не нахождение в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства,

		<p>- не нахождение в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к получателю субсидии другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;</p> <p>- не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%;</p> <p>- не получал средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Челябинской области на аналогичные цели.</p> <p>3. Основания для отказа в предоставлении субсидии:</p> <p>- несоответствие представленных региональным оператором документов требованиям постановления № 776-п или непредставление (представление не в полном объеме) таких документов;</p> <p>- установление факта недостоверности представленной региональным оператором информации;</p> <p>- нарушение срока представления региональным оператором документов;</p> <p>- выявление в документах, представленных региональным оператором, противоречивых сведений;</p> <p>- превышение в отношении соответствующей зоны</p>	<p>его деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;</p> <p>- отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа;</p> <p>- не получал средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в проекте;</p> <p>- не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 25%;</p> <p>- не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности</p>
--	--	---	--

		<p>деятельности регионального оператора предельных объемов финансирования.</p> <p>4. Перечень документов, представляемых заявителем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявка на предоставление субсидии; - информация о получателе субсидии по форме согласно приложению 2 к постановлению № 776-п; - справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов; - выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, содержащая информацию о региональном операторе, полученная не ранее первого числа месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения. 	<p>к распространению оружия массового уничтожения</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере. <p>3. Основания для отказа в предоставлении субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - несоответствие региональному оператору требованиям, постановления № 595-п; - несоответствие представленного региональным оператором предложения требованиям постановления № 595-п; - непредставление предложения (представление его не в полном объеме); - недостоверность представленной региональным оператором информации, в том числе о месте его нахождения и адресе; - подача региональным оператором предложения после даты и (или) времени, определенных для его подачи. <p>4. Перечень документов, представляемых заявителем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявление о предоставлении Субсидии; - приказы Региональной службы по тарифам автономного округа об установлении единых тарифов регионального оператора по обращению с ТКО на отчетный период; - выписка из протокола заседания правления Региональной службы по тарифам автономного округа по рассмотрению вопроса об установлении (корректировке) предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО;
--	--	---	---

			- приказ регионального оператора об установлении цены за услугу регионального оператора для населения; - расчет планового размера Субсидии на очередной период.
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в Челябинской области и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных показателей:

Сравниваемый показатель	Челябинская область	автономный округ
Количество требований к получателям субсидии	5	7
Количество документов, представляемых заявителем	4	5

Согласно информации, представленной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов, интересы которых затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются:

1 юридическое лицо, наделенное статусом регионального оператора по обращению с ТКО;

1 исполнительный орган автономного округа (Депромывленности Югры).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, которые составляют 104,9 тыс. рублей (расходы на формирование и представление документов для получения субсидии, отчетов о достижении результатов предоставления субсидии).

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Выгодой субъектов предпринимательской деятельности является потенциальная возможность получения субсидии в размере до 172,1 млн. рублей ежегодно.

Планируемые расходы бюджета автономного округа на выплату субсидии на период 2023-2030 годы составят 516,3 млн. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. Публичные консультации по проекту проведены формально, без размещения на Портале проекта и соответствующих документов (пункт 1.4 Порядка).

2. Пояснительная записка подготовлена без учета положений пункта 4.13 Порядка, при этом указанные в ней сведения не соответствуют аналогичной информации в сводном отчете.

3. Сводный отчет подготовлен без учета положений Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155 (далее – Методические рекомендации):

- в пункте 3.2 информация о негативных эффектах, возникающих в связи с наличием проблемы, отражена без учета пункта 6.8 Методических рекомендаций;

- в пункте 3.4 информация подготовлена без учета положений пункта 6.10 Методических рекомендаций и не содержит обоснований почему проблема не может быть решена без вмешательства государства;

- в пункте 5.1 заявленные цели правового регулирования приведены без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций, согласно которому описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанное описание необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого правового регулирования;

- в пункте 6.2 отсутствует описание альтернативных способов правового регулирования (пункт 6.15 Методических рекомендаций);

- в разделе 8 информация приведена без учета пункта 6.18 Методических рекомендаций, при этом описание новых функций (полномочий, прав, обязанностей) Депромышленности Югры и порядка их осуществления и не соответствует содержанию проекта;

- в разделе 9 описание новых функций (полномочий, прав, обязанностей) Службы не в полной мере соответствует содержанию проекта;

- в разделе 11 описание рисков приведено без учета положений пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций и не в полной мере соответствует содержанию проекта;

- раздел 12 подготовлен без учета пункта 6.28 Методических рекомендаций, в том числе:

цель предлагаемого правового регулирования не соответствует цели, указанной в разделе 5 сводного отчета (пункт 6.28 Методических рекомендаций);

информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования противоречит пункту 11.3 настоящего отчета.

Также имеются замечания к проекту, Порядку предоставления субсидии, отдельные положения которого могут повлечь двоякое толкование и неоднозначную практику правоприменения, а именно:

- проект подготовлен без оценки достаточности полномочий Правительства автономного округа по утверждению Порядка предоставления субсидии, а также пункта 1 постановления № 17-п²,

² постановление Правительства автономного округа от 20 января 2023 года № 17-п «О предоставлении субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями»

в соответствии с которым указанный порядок утверждается нормативным правовым приказом исполнительного органа автономного округа;

в Порядке предоставления субсидии:

- не предусмотрен механизм проверки соответствия получателя субсидии требованию об отсутствии информации о его нахождении в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

- требование о представлении заявителем документов, предусмотренных абзацами 3, 4 пункта 2.3, установлено без оценки возможности их получения в порядке межведомственного информационного взаимодействия с органами, в распоряжении которых они находятся;

- в пункте 2.7 требуется оценка необходимости (целесообразности) создания комиссии по рассмотрению предложений и отбору региональных операторов, учитывая отсутствие конкурсных процедур;

- в абзаце 2 пункта 2.11 ссылка на пункт 1.4 настоящего порядка не обоснована, поскольку он не содержит информации о требованиях к региональному оператору;

- в пункте 3.3 основание отказа в заключении Соглашения и предоставлении субсидии по причине установления факта недостоверности представленной получателем субсидии информации трудно реализуемо, поскольку настоящим порядком не регламентирован механизм его проверки;

- в пункте 5.4 дата начала отсчета срока выполнения указанного в нем административного действия установлена без учета возможного срока принятия проекта.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после

устранения выявленных замечаний, и проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

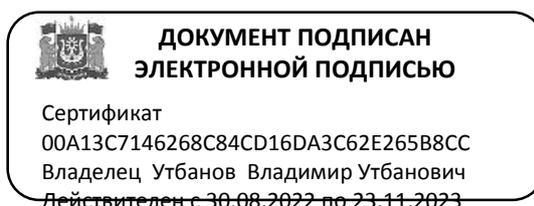
Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

размещения рассмотренной редакцией проекта и материалов к нему на Портале, в целях прикрепления настоящего заключения;

повторного размещения проекта и материалов к нему для его последующего направления для подготовки заключения в уполномоченный орган;

в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)