



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006,  
Телефон: (3467) 39-20-58  
Факс: (3467) 39-21-02  
E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)

22-Исх-2945  
20.03.2020

На № 34-Исх-2004 от 13.03.2020

**Заключение**

об оценке фактического воздействия постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2 ноября 2017 года № 434-п «Об установлении на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры случаев, при которых направление документов для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию осуществляется исключительно в электронном виде» (далее – постановление № 434-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Депэкономике Югры, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 434-п, отчет об ОФВ нормативного правового акта

и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Департаментом строительства автономного округа (далее – Депстрой Югры, орган власти, осуществляющий ОФВ), сообщает следующее.

ОФВ постановления № 434-п проведена в соответствии с приказом Депэкономки Югры от 25 января 2019 года № 11 «Об утверждении плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2019 год».

Отчет об ОФВ постановления № 434-п направлен Депстроем Югры для подготовки настоящего заключения повторно. Замечания уполномоченного органа, указанные в заключении от 28 января 2020 года № 22-Исх-678 (далее – заключение) Депстроем Югры устранены, а именно в отчете об ОФВ:

– в разделе 4 отражена информация об оценке фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных постановлением № 434-п обязанностей;

– в разделе 6 отражена информация об оценке фактических расходов бюджета автономного округа, связанных с проведением организационно-технических мероприятий.

Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта дано 16 октября 2017 года № 22-Исх-14527.

Информация об ОФВ постановления № 434-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 14 ноября 2019 года (ID №: 02/10/11-19/00018708).

Публичные консультации по отчету об ОФВ постановления № 434-п проведены в период с 21 ноября 2019 года по 18 декабря 2019 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей

в автономном округе, Фонд поддержки предпринимательства автономного округа, саморегулируемая организация «Союз Строителей Югры», Общественный совет при Депстрое Югры, Департамент информационных технологий и цифрового развития автономного округа, Служба жилищного и строительного надзора автономного округа, главы муниципальных образований автономного округа, Казенное учреждение автономного округа «Управление капитального строительства», публичное акционерное общество «Сургутнефтегаз».

При проведении публичных консультаций поступили отзывы:

– об отсутствии замечаний и предложений по отчету об ОФВ постановления № 434-п от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Общественного совета при Депстрое Югры; муниципальных образований автономного округа: районов Кондинского, Ханты-Мансийского, Советского, Сургутского, Нижневартовского, Березовского, Нефтеюганского, городов: Пыть-Ях, Урай, Нижневартовск, Покачи, Лангепас, Югорск, Радужный; публичного акционерного общества «Сургутнефтегаз»;

– с мнениями и предложениями от:

Петровой Татьяны (27 ноября 2019 года в 12:35):

1) о том, что в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство непосредственно в уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления. Заявление о выдаче разрешения на строительство может быть подано через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

Шербечяна Седрака (29 ноября 2019 года в 12:00):

2) об исключении в пункте 1.3 постановления № 434-п слов «за исключением объектов индивидуального жилищного строительства»;

Каушкиной Ирины (17 декабря 2019 года в 16:16):

3) с мнением о необходимости регистрации на портале государственных услуг и изготовлении электронной подписи.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Депстроем Югры направлены ответы об учете замечаний и предложений №№ 1, 2, а также об отклонении замечания и предложения №№ 3 по причине их необоснованности.

Постановлением № 434-п установлено, что:

– с 1 января 2018 года документы для получения разрешений на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию предоставляются в уполномоченные органы исключительно в электронной форме в случае, если проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, выполненные для подготовки такой проектной документации, а также иные документы, необходимые для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представлялись в электронной форме;

– с 1 июля 2018 года документы, необходимые для получения разрешения на строительство для объектов капитального строительства, направляются в уполномоченные органы исключительно в электронной форме;

– с 1 июля 2018 года документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию для объектов капитального строительства, за исключением объектов индивидуального жилищного строительства и случаев, при которых документы, необходимые для получения разрешения на строительство, представлялись в уполномоченный орган на бумажном носителе, направляются в уполномоченные органы исключительно в электронной форме.

Постановление № 434-п направлено на улучшение инвестиционного

климата в автономном округе путем упрощения процедур получения государственных или муниципальных услуг, сокращения временных и финансовых затрат на их получение.

Согласно произведенных Депстроем Югры расчетов на момент проведения ОРВ, предполагалось, что:

1) в 2018-2020 годах дополнительные расходы бюджета автономного округа составят в сумме 500,0 тыс. рублей, связанные с развитием онлайн-сервисов и приобретением необходимых программных продуктов.

Фактические расходы бюджета автономного округа за 2018-2019 годы составили 9 303,0 тыс. рублей и связаны с выполнением работ по развитию, технической поддержке и сопровождению ведомственного сегмента Территориальной информационной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры АИС «Строительство, энергетика и жилищно-коммунальный комплекс Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (согласно информации, предоставленной Департаментом информационных технологий и цифрового развития автономного округа);

2) экономия всех субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности автономного округа, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере строительства, составит 319,1 тыс. рублей в год за счет отсутствия необходимости изготовления документов (копий документов) в бумажном виде, транспортных расходов, связанных с непосредственной доставкой и подачей документов.

Фактически ежегодная экономия денежных средств субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности автономного округа, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере строительства, на командировочные расходы составила 6 733,8 тыс. рублей, экономия на приобретении бумаги, дисков, файлов,

распечатывании документов, отправку документов почтой составила 463,4 тыс. рублей.

Единовременные затраты на приобретение электронной цифровой подписи составили 101,4 тыс. рублей, затраты на приобретение программных продуктов составили 57 тыс. рублей.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства ряда субъектов Российской Федерации, в которых утверждены аналогичные порядки.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание установленного правового регулирования	Содержание действующего правового регулирования в автономном округе
1.	<p>Постановление Правительства Московской области от 14 декабря 2016 года № 934/42 «Об установлении случаев, при которых направление документов для выдачи разрешения на строительство и ввода объектов в эксплуатацию осуществляется исключительно в электронной форме».</p>	<p>Требования о представлении документов для получения разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию исключительно в электронной форме установлено с 1 января 2017 года.</p> <p>Представляемые документы должны иметь формата PDF и XML.</p> <p>Каждый документ представляется отдельным файлом.</p> <p>Установлены дополнительные требования к усиленной квалифицированной электронной подписи, которая должна предусматривать обязательное включение в реквизиты подписанного документа доказательства момента создания подписи и доказательства действительности сертификата в момент создания подписи и соответствовать стандарту PKCS#7 (detached).</p>	<p>Требование о представлении документов для получения разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию исключительно в электронной форме вводится поэтапно: с 1 января 2018 года необходимые для получения разрешения на строительство разрешения на ввод объекта в эксплуатацию документы направляются в уполномоченные органы исключительно в электронной форме, если проектная документация и результаты инженерных изысканий и иные документы предоставлялись в электронной форме с 1 июля 2018 года необходимые для получения разрешения на строительство</p>
2.	<p>Постановление Правительства Ростовской области от 24 августа 2017 года № 585 «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме».</p>	<p>С 1 января 2018 года документы, указанные в части 7 статьи 51 и частях 3 и 4 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, направляются в уполномоченные на выдачу разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию органы исполнительной власти Ростовской области, органы местного самоуправления исключительно в электронной форме в случае, если проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, выполненные для подготовки такой проектной документации, а также иные документы, необходимые для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представлялись в электронной форме.</p> <p>Технические требования к формату представляемых документов не установлены.</p>	<p>исключительно в электронной форме, если проектная документация и результаты инженерных изысканий и иные документы предоставлялись в электронной форме с 1 июля 2018 года необходимые для получения разрешения на строительство</p>

3.	<p>Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10 августа 2017 года № 658 «Об установлении случаев направления документов для получения разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию исключительно в электронной форме».</p>	<p>С 1 октября 2017 года заявления и документы для получения разрешения на строительство, указанные в части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и документы для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, указанные в части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, направляются заявителями в Службу государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга и Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации исключительно в электронной форме в случае, если в отношении проектной документации объекта капитального строительства проводилась государственная экспертиза и заключение государственной экспертизы выдавалось в электронной форме.</p> <p>Технические требования к формату представляемых документов не установлены.</p>	<p>разрешения на ввод объекта в эксплуатацию документы направляются в уполномоченные органы исключительно в электронной форме для объектов капитального строительства</p> <p>Представляемые документы должны иметь форматы PDF и XML.</p> <p>Технические требования к формату представляемых документов не установлены.</p> <p>Дополнительные требования к усиленной электронной подписи не установлены.</p>
4.	<p>Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 11 сентября 2017 года № 942-П «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме».</p>	<p>С 1 сентября 2017 года документы, указанные в части 7 статьи 51, частях 3, 4 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, направляются в уполномоченные на выдачу разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию исполнительные органы государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, органы местного самоуправления муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе исключительно в электронной форме в случае, если проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, выполненные для подготовки такой проектной документации, а также иные документы, необходимые для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представлялись в электронной форме.</p> <p>Технические требования к формату представляемых документов не установлены.</p>	<p>Дополнительные требования к усиленной электронной подписи не установлены.</p>

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающее в части:

- наличия переходного периода для применения правового регулирования (в автономном округе, городе Санкт-Петербурге и Ростовской области предусмотрен переходный период, а в Московской области и Ямало-Ненецком автономном округе – не установлен);

- распространения регулирования на отдельные случаи. Так, в автономном округе, Ростовской области, городе Санкт-Петербурге и Ямало-Ненецком автономном округе требование о представлении документов исключительно в электронной форме распространяется только на случаи, когда проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, выполненные для подготовки такой проектной документации, а также иные документы, необходимые для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представлялись в электронной форме. В Московской области такое положение отсутствует и правовое регулирование распространяется на всех потенциальных застройщиков;

- предъявления технических требований к формату электронных документов (в Московской области указанные требования установлены, в городе Санкт-Петербурге, Ростовской области и Ямало-Ненецком автономном округе, а также в автономном округе – не установлены);

- дополнительные требования к усиленной квалифицированной электронной подписи (в Московской области требования установлены, в городе Санкт-Петербурге, Ростовской области и Ямало-Ненецком автономном округе, а также в автономном округе – не установлены).

Правовое регулирование, установленное постановлением № 434-п, затронуло интересы 1 215 субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, реализующих проекты в сфере строительства.

Проведенное Депстроем Югры исследование показало, что работа по популяризации электронных услуг в сфере строительства, увеличила долю услуг по выдаче разрешений на строительство и разрешений

на ввод объекта в эксплуатацию в электронном виде от общего количества поданных заявок и составила:

за 2018 год – 63,9 % (при целевом значении индикатора на 2018 год 50%);

за 2019 год – 96,9 % (при целевом значении индикатора на 2019 год 70%).

Внедрение электронного документооборота при оказании государственных (муниципальных) услуг по выдаче разрешений на строительство и ввод объекта в эксплуатацию позволило ликвидировать бюрократические проволочки, снизило коррупционные риски, возникающие при личном общении с чиновниками, повысило доступность получения государственных (муниципальных) услуг.

На основе проведенной ОФВ нормативного правового акта, с учетом информации, представленной органом власти, осуществляющим ОФВ, в отчете об ОФВ постановления № 434-п, своде предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о достижении заявленных при принятии нормативного правового акта целей регулирования;

об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета автономного округа;

о необходимости дальнейшего совершенствования установленного способа государственного регулирования, путем внесения изменений в постановление № 434-п в части исключения в пункте 1.3 слов «за исключением объектов индивидуального жилищного строительства».

В соответствии с пунктом 7.19 Порядка предлагается в течение

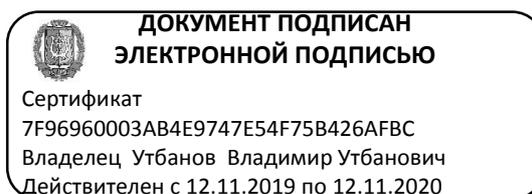
5 рабочих дней с даты получения заключения об ОФВ:

- 1) принять решение о внесении изменений в постановление № 434-п;
- 2) сообщить уполномоченному органу о принятом решении с указанием сроков подготовки проекта соответствующего нормативного правового акта.

Обращаю внимание, что согласно пункту 7.20 Порядка, в случае если предложение об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, представленное уполномоченным органом в заключении об ОФВ, орган власти, осуществляющий ОФВ нормативных правовых актов, считает необоснованными, проводятся дополнительные согласительные процедуры в форме совместных консультаций или совещаний, результаты которых оформляются протоколом.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения и завершения бизнес-процесса ID №:02/10/11-19/00018708.

Заместитель директора  
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:  
консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Кайгородов Сергей Владимирович  
тел. 8 (3467) 33-10-06