



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-3958
15.04.2020

На № 09-Исх-1535 от 03.04.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 5 октября 2018 года № 341-п «О государственной программе
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Культурное
пространство» (далее – проект, постановление № 341-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом культуры автономного округа (далее – Депкультуры Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депкультуры Югры (протокол от 6 апреля 2020 года без номера).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 25 февраля 2020 года (ID №: 01/03/02-20/00021421).

Депкультуры Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 25 февраля по 24 марта 2020 года. При этом обращается внимание, что срок приема предложений, указанный в уведомлении о проведении публичных консультаций, не соответствует установленному сроку на Портале.

Учитывая, что сроки проведения публичных консультаций на Портале соответствуют срокам, установленным Порядком для проектов с высокой степенью регулирующего воздействия, проект принимается к рассмотрению.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», социально ориентированной некоммерческой организации «Союз мастеров нематериального и материального культурного наследия Югры» (город Ханты-Мансийск), муниципального автономного учреждения культуры муниципального образования города Нягань «Городской культурный центр «Планета».

Отзывы, содержащие замечания и предложения участников публичных консультаций, направленные на совершенствование текущей редакции проекта, не поступали.

Проект разработан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», национальным проектом «Культура», утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года № 16), постановлением Правительства автономного округа от 27 июля 2018 года № 226-п «О модельной государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, порядке принятия решения о разработке государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, их формирования, утверждения и реализации и плане мероприятий по обеспечению разработки, утверждению государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с национальными целями развития».

Проектом предлагается дополнить постановление № 341-п приложением 23, устанавливающим порядок предоставления грантов

в форме субсидии из бюджета автономного округа любительским творческим коллективам, осуществляющим свою деятельность на территории автономного округа в целях поддержки и развития.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства ряда субъектов Российской Федерации, в которых утверждены аналогичные порядки предоставления субсидий, а также грантов в форме субсидий.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в постановлении автономного округа
1.	Постановление Администрации Приморского края от 16 ноября 2017 года № 463-па «О предоставлении из краевого бюджета грантов на поддержку творческих коллективов Приморского края» (далее – постановление № 463-па)	постановлением № 463-па определено: 1) Получателями грантов в форме субсидий являются творческие коллективы, созданные в муниципальных и краевых государственных бюджетных учреждениях. 2) Для участия в конкурсном отборе учреждения представляют в уполномоченный орган следующие документы: - заявление на участие в конкурсном отборе; - копию устава учреждения; - копию приказа о назначении руководителя учреждения; - документы, содержащие сведения о руководителях (педагогах) творческого коллектива (фамилия, имя, отчество, образование, стаж работы), сведения о творческом коллективе (наименование, год основания, списочный состав и возраст участников) за последние три года, предшествующие году подачи заявления (с разбивкой по годам); - копии документов, подтверждающих присвоение творческому коллективу звания; - копии документов, подтверждающих получение творческим коллективом призовых мест в региональных, всероссийских, международных фестивалях и конкурсах за последние три года, предшествующие году подачи заявления (при наличии); - перечень постановок творческого коллектива (спектаклей, концертных программ) (далее – мероприятия) за	1) Получателями грантов в форме субсидий являются муниципальные бюджетные или автономные учреждения или иные некоммерческие организации и общественные объединения независимо от их организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности, осуществляющие свою деятельность на территории автономного округа. 2) Для участия в конкурсном отборе соискатель представляет в Департамент: - заявку; - видеоматериал с записью программы коллектива, продолжительностью не более 10 минут, для театральных коллективов – спектакль или отрывок из него продолжительностью не более 20 минут; - письменное согласие на обработку персональных данных; - справку о просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа. 3) Отбор творческих коллективов, в отношении

		последние три года, предшествующие году подачи заявления, с приложением видео- и фотоматериалов мероприятий; - информацию о проведенных творческим коллективом мероприятиях за последние три года, предшествующие году подачи заявления (с разбивкой по годам), с указанием их названия, сроков проведения, количества и охвата участников творческого коллектива, задействованных при проведении одного мероприятия, количества зрителей на указанных мероприятиях; - копии благодарственных писем творческому коллективу за проведенные мероприятия за последние три года, предшествующие году подачи заявления (при наличии). 3) Отбор творческих коллективов, в отношении которых уполномоченным органом принято решение о допуске к участию в конкурсном отборе, осуществляется конкурсной комиссией.	которых Департаментом принято решение о допуске к участию в конкурсном отборе, осуществляется конкурсной комиссией.
2.	Постановление Правительства Тюменской области от 27 февраля 2020 года № 80-п «О грантах в форме субсидии из областного бюджета некоммерческим организациям в целях поддержки любительских творческих коллективов» (далее – постановление № 80-п)	постановлением № 80-п определено: 1)Получателями грантов в форме субсидий являются некоммерческие организации, в том числе государственные и муниципальные учреждения (за исключением казенных учреждений). 2)Для участия в отборе организация в порядке и сроки, определенные конкурсной документацией, представляет в уполномоченный орган: - заявку; .- справку о деятельности коллектива, в том числе отражающую информацию о соответствии коллектива установленным требованиям; - письменное согласие органа местного самоуправления, осуществляющего функции и полномочия учредителя организации-участника отбора, оформленное на бланке указанного органа, на участие в отборе (для муниципальных учреждений); - справку об отсутствии просроченной задолженности по денежным обязательствам перед областным бюджетом на дату подачи заявки для участия в отборе, подписанную руководителем и главным бухгалтером (при наличии) организации-участника отбора; - перечень затрат, источником финансового обеспечения которых является грант. 3) Отбор творческих коллективов, в отношении которых уполномоченным	

		органом принято решение о допуске к участию в конкурсном отборе, осуществляется конкурсной комиссией.	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

– категорий получателей грантов в форме субсидий:

в Приморском крае – творческие коллективы, созданные в муниципальных и краевых государственных бюджетных учреждениях;

в Тюменской области – некоммерческие организации, в том числе государственные и муниципальные учреждения (за исключением казенных учреждений);

в автономном округе – муниципальные бюджетные или автономные учреждения или иные некоммерческие организации и общественные объединения независимо от их организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности, осуществляющие свою деятельность на территории автономного округа;

– количества документов, представляемых заявителями на получение грантовой поддержки, так в Приморском крае предусмотрено 9 документов, в Тюменской области – 5, в автономном округе – 4.

В соответствии с информацией Депкультуры Югры, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования, являются 5 муниципальных бюджетных или автономных учреждений или иных некоммерческих организаций и общественных объединений, осуществляющих свою деятельность на территории автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года

№ 155¹, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одного потенциального получателя гранта в форме субсидии, связанных с необходимостью представления пакетов документов регулирующему органу для участия в конкурсе, которые составили 891 рубль.

Расходы бюджета автономного округа на выплату грантов, предусмотренные в государственной программе автономного округа «Культурное наследие» на поддержку любительских творческих коллективов, осуществляющих свою деятельность на территории автономного округа, на 5 лет (с 2020 года по 2024 год включительно), составят 5 625 тыс. рублей.

Замечания и предложения уполномоченного органа в отношении положений проекта, редакция которых могла повлечь сложности или неоднозначную практику правоприменения, а также способствовать возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, устранены Депкультуры Югры в рабочем порядке, а именно:

1) исключено избыточное требование о представлении соискателем согласия на осуществление регулирующим органом и органом государственного финансового контроля автономного округа проверок соблюдения целей, условий и порядка предоставления гранта, что позволит обеспечить экономию средств одного субъекта предпринимательской деятельности в сумме 230 рублей²;

2) регламентирован способ проверки соискателя на предмет соответствия устанавливаемым требованиям;

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

² расходы на приобретение бумаги

3) регламентированы основания отказа соискателю в участии в конкурсе.

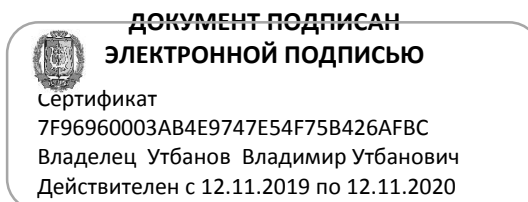
По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта, процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, так как предоставляет возможность оказания государственной поддержки потенциальным получателям с различными организационно-правовыми формами.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/03/02-20/00021421).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович
тел. 8 (3467) 33-10-06