



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006,  
E-mail: econ@admhmao.ru

штамп регистрации

На № 05-Исх-5717 от 22.11.2021

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
«О внесении изменений в постановление Правительства  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года  
№ 354-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного  
округа – Югры «Современная транспортная система»  
(далее – проект, постановление № 354-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения в третий раз.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 2 ноября 2021 года № 25).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Первоначальная редакция проекта размещена на портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 15 июля 2020 года ID проекта: 01/01/11-20/00026832 (повторно – ID проекта: 01/01/11-21/00038094, в третий раз – ID №: 01/01/10-21/00037042).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 11 октября по 9 ноября 2021 года.

Замечания, указанные в заключениях уполномоченного органа от 24 мая 2021 года № 22-Исх-5977 и от 19 августа 2021 года № 22-Исх-9658, устранены:

1) представлен свод предложений, подготовленный с учетом положений приказа № 155<sup>1</sup> (далее – Методические рекомендации, приказ № 155);

2) представлены документы, подтверждающие рассмотрение проекта на заседании Общественного совета при Департаменте;

3) сводный отчет доработан в соответствии с Методическими рекомендациями;

---

<sup>1</sup> приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

4) в проекте:

- исключены положения, содержащие признаки непрозрачности административных процедур и формулировки, способствующие введению необоснованных ограничений для субъектов бизнеса;

- исключены избыточные требования о представлении документов (лицензии на перевозку пассажиров);

- внесены правки юридико-технического характера.

О проведении публичного обсуждения проекта письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», акционерное общество «Северречфлот» (город Ханты-Мансийск), индивидуальный предприниматель А.П. Кузьменко (город Нижневартовск), администрации городов Нижневартовск, Ханты-Мансийск.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, акционерного общества «Северречфлот», индивидуального предпринимателя А.П. Кузьменко, администрации города Ханты-Мансийска.

Содержательные отзывы от участников публичных консультаций не поступали.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих аналогичные меры поддержки из бюджетов субъектов Российской Федерации организациям водного транспорта.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 6 августа 2015 года № 749-П «Об утверждении Порядка предоставления	1) Получатели субсидии: юридические лица или индивидуальные предприниматели, имеющие в соответствии с законодательством Российской Федерации право на осуществление перевозок грузов, пассажиров и багажа внутренним водным транспортом.	1) Получатели субсидии: юридические лица или индивидуальные предприниматели, имеющие в соответствии с законодательством Российской Федерации право

<p>субсидий из окружного бюджета организациям внутреннего водного транспорта, осуществляющим транспортное обслуживание населения на межмуниципальных маршрутах в границах Ямало-Ненецкого автономного округа по льготным тарифам» (далее – постановление № 749-П)</p>	<p>2) Субсидия предоставляется с целью возмещения затрат в связи с оказанием услуг по льготным тарифам.</p> <p>3) Для получения субсидии организации должны соответствовать следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие лицензии на осуществление перевозок пассажиров внутренним водным транспортом;</li> <li>- наличие транспортных средств (находящихся в собственности или на ином законном основании) в количестве и с техническими характеристиками, необходимыми для выполнения перевозок грузов, пассажиров и багажа по субсидируемому маршруту, определенному в объявлении уполномоченного учреждения о приеме заявок на участие в отборе;</li> <li>- наличие персонала, имеющего действующие дипломы и (или) квалификационные свидетельства, для осуществления деятельности по выполнению перевозок грузов, пассажиров и багажа внутренним водным транспортом;</li> <li>- наличие опыта осуществления регулярных перевозок грузов, пассажиров и багажа внутренним водным транспортом продолжительностью не менее двух лет;</li> <li>- отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</li> <li>- отсутствие задолженности по оплате труда перед работниками;</li> <li>- отсутствие сведений об организации в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном законодательством Российской Федерации;</li> <li>- отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед окружным бюджетом;</li> <li>- ненахождение в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, их деятельность</li> </ul>	<p>на осуществление перевозок пассажиров и багажа водным транспортом.</p> <p>2) Субсидия предоставляется с целью возмещения недополученных доходов, связанных с осуществлением пассажирских перевозок по субсидируемым маршрутам в границах автономного округа.</p> <p>3) Для получения субсидии организации должны соответствовать следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие лицензии на перевозки внутренним водным транспортом пассажиров;</li> <li>- отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</li> <li>- отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа;</li> <li>- не находятся в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, их деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (для юридических лиц);</li> <li>- в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения</li> </ul>
---	---	---

		<p>не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (для юридических лиц);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не являются иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50% (для юридических лиц);</li> <li>- не получают средства из окружного бюджета на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в постановлении № 749-П.</li> </ul> <p>4) Для участия в отборе организация предоставляет:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заявление на участие в отборе на право заключения договора на предоставление субсидии;</li> <li>- предложение по сумме субсидии с приложением плановых расчетов сумм субсидий;</li> <li>- предложение по величине тарифа на перевозку сверхнормативного багажа, груза и почтовых отправок;</li> <li>- плановый расчет расхода топлива, масел (с указанием вида, цены за единицу, нормы расхода и расхода всего при выполнении рейсов) при выполнении планового количества рейсов, указанного в объявлении о проведении отбора (отдельно по каждому субсидируемому маршруту);</li> <li>- согласие организации осуществлять пассажирские перевозки внутренним водным транспортом по льготным тарифам;</li> <li>- согласие организации обеспечить круглосуточную работу диспетчерской службы организации в районе осуществления перевозок внутренним водным транспортом в границах автономного округа (для паромной</li> </ul>	<p>о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере организации, являющейся юридическим лицом;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не являются иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50% (для юридических лиц);</li> <li>- не получают средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 1.3 Порядка предоставления субсидии.</li> </ul> <p>4) Для участия в отборе на получение субсидии организации представляют в комиссию:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заявку на участие в отборе на право заключения соглашения;</li> <li>- справку, подтверждающую отсутствие у организации на первое число месяца,</li> </ul>
--	--	---	--

		<p>переправы);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- согласие организации на осуществление главным распорядителем бюджетных средств и органом государственного финансового контроля автономного округа проверок соблюдения получателем субсидий условий, целей и порядка их предоставления;</li> <li>- копии документов, подтверждающих полномочия лиц на представление заявления, с прилагаемыми документами;</li> <li>- копии учредительных документов (для юридических лиц);</li> <li>- справку о наличии транспортных средств, планируемых к использованию при выполнении субсидируемых маршрутов, с указанием количества судов по типам транспортных средств и их технических характеристик;</li> <li>- копии договоров на поставку топлива, масел (или копии документов, подтверждающих наличие топлива, масла с указанием количества и цены за единицу);</li> <li>- справку о наличии персонала;</li> <li>- справку о продолжительности (сроках) опыта выполнения регулярных перевозок грузов, пассажиров и багажа внутренним водным транспортом;</li> <li>- справку об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</li> <li>- справку об отсутствии просроченной задолженности по возврату в окружной бюджет субсидии в соответствии с настоящим Порядком, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед окружным бюджетом;</li> <li>- справку о непроведении реорганизации, ликвидации, о невведении процедуры банкротства, о неприостановлении деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (для организаций), о прекращении</li> </ul>	<p>предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа по форме, установленной Департаментом финансов автономного округа;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- копии лицензий на перевозку пассажиров;</li> <li>- информацию о наличии пассажирского, самоходного, стоечного и служебно-вспомогательного флота либо наличие соглашения на оказание услуг самоходного, стоечного и служебно-вспомогательного флота, судоводительских кадров с допусками по группам судов, ремонтно-производственной базы либо наличие соглашения на оказание услуг ремонтно-производственной базы, в произвольной форме, заверенную подписью руководителя организации и печатью организации;</li> <li>- информацию о планируемых экономически обоснованных расходах на 1 рейс (при выполнении перевозок на двух и более субсидируемых маршрутах – отдельно по каждому субсидируемому маршруту) по форме, установленной приложением 3 к Методике по формированию фиксированных тарифов, на очередной финансовый год.</li> </ul> <p>5) Порядок отбора получателей субсидии – конкурсный отбор организаций осуществляется комиссией.</p>
--	--	---	--

		<p>деятельности в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- справку о том, что организация не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%;</li> <li>- справку об отсутствии задолженности по оплате труда перед работниками, осуществлении выплат работникам заработной платы не ниже установленного в автономном округе минимального размера заработной платы;</li> <li>- справку об отсутствии финансирования из окружного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в настоящем Порядке;</li> <li>- письменное согласие на ведение отдельного учета доходов и расходов по деятельности, субсидируемой за счет средств окружного бюджета;</li> <li>- копию приказа и положения об учетной политике организации, действующих на момент подачи заявления;</li> <li>- копии бухгалтерского баланса (форма по ОКУД 0710001), отчета о финансовых результатах (форма по ОКУД 0710002), отчета о доходах и себестоимости работ в основной деятельности речного транспорта (форма Б-3) за отчетный финансовый год и на последнюю отчетную дату на момент подачи заявления;</li> <li>- организации, перешедшие на специальный режим налогообложения в виде упрощенной системы налогообложения или единого налога на вмененный доход, представляют копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, или по единому налогу на вмененный доход для</li> </ul>	
--	--	---	--

		отдельных видов деятельности.  5) Порядок отбора получателей субсидии – конкурсный отбор организаций осуществляется комиссией.	
2	Постановление администрации Ненецкого автономного округа от 2 апреля 2013 года № 125-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров водным транспортом на территории Ненецкого автономного округа по регулируемым и специальным тарифам»	<p>1) Получатели субсидии: юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) или индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке пассажиров внутренним водным транспортом на территории Ненецкого автономного округа по регулируемым и специальным тарифам.</p> <p>2) Субсидия предоставляется с целью возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров водным транспортом на территории автономного округа по регулируемым и специальным маршрутам.</p> <p>3) Для получения субсидии организации должны соответствовать следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом пассажиров;</li> <li>- наличие на праве собственности или ином законном основании судов, указанных в приложении к лицензии на осуществление деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом пассажиров;</li> <li>- осуществление перевозчиком перевозок пассажиров водным транспортом на территории Ненецкого автономного округа в соответствии с расписанием движения, согласованным с Департаментом и Администрацией муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район»;</li> <li>- возникновение у перевозчика недополученных доходов, возникающих в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров внутренним водным транспортом на территории автономного округа по регулируемым и специальным тарифам.</li> </ul> <p>4) Для участия в отборе на получение субсидии организации представляют:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заявление на участие в отборе на право заключения Соглашения на предоставление субсидии;</li> </ul>	

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- копию лицензии на осуществление деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом пассажиров с приложением к ней;</li> <li>- копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании судов, указанных в приложении к лицензии на осуществление деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом пассажиров;</li> <li>- копии учредительных документов (для юридических лиц);</li> <li>- копию расписания на текущий финансовый год;</li> <li>- копию акта перевозчика об утверждении регулируемых и специальных тарифов на перевозку пассажиров внутренним водным транспортом на текущий финансовый год по маршрутам, предусмотренным расписанием;</li> <li>- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (или ее копию), выданную не позднее одного месяца до даты приема заявления (для юридических лиц);</li> <li>- выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (или ее копию) (для индивидуальных предпринимателей).</li> </ul> <p>5) Порядок отбора получателей субсидии – конкурсный отбор организаций осуществляется Департаментом.</p>	
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в вышеуказанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев:

Критерий	Ямало-Ненецкий автономный округ	Ненецкий автономный округ	автономный округ
Цель предоставления субсидии	возмещение затрат	возмещение недополученных доходов	возмещение недополученных доходов
Количество требований, предъявляемых к получателям субсидии	10	4	8
Количество документов, представляемых получателем субсидии	23	7	5
Орган, осуществляющий отбор получателей субсидии	комиссия	исполнительный орган государственной власти	комиссия

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, группой потенциальных адресатов правового регулирования являются:

- 2 субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, имеющие в соответствии с законодательством Российской Федерации право на осуществление перевозок пассажиров и багажа водным транспортом по субсидируемым маршрутам;

- 2 исполнительных органа государственной власти автономного округа (Департамент, РСТ Югры).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одного потенциального получателя субсидии, связанных с необходимостью представления документов в Департамент для участия в конкурсе и представления ежемесячной отчетности, которые составят 23,3 тыс. рублей в год.

Расчет планируемых доходов в виде субсидии производится по формуле, при этом максимальный размер субсидии Порядком предоставления субсидии не определен.

Расходы бюджета автономного округа на выплату субсидии, предусмотренные государственной программой автономного округа «Современная транспортная система», утвержденной постановлением № 354-п, на период 2021-2025 годов включительно запланированы в размере 2 316 000,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде

предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку способствует обеспечению бесперебойной и безопасной перевозке пассажиров, в том числе за счет создания условий для обновления устаревших судов речного флота посредством возмещения недополученных доходов перевозчиков;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к проекту (ID №: 01/01/10-21/00037042), а также надлежащего завершения бизнес-процесса путем прикрепления принятого нормативного правового акта.

Заместитель директора  
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат  
2686AF091742BAAF7F9E10B2DD1F2B07DE8CB097  
Владелец Утбанов Владимир Утбанович  
Действителен с 09.07.2021 по 09.10.2022

В.У.Утбанов

Исполнитель:  
консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Шефер Наталья Валерьевна,  
тел. 8 (3467) 360-190 вн.тел.: 4400