



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-11947
19.10.2021

На № 17-Исх-7033 от 06.10.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об установлении на 2022 год запрета на привлечение хозяйствующими
субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском
автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих
трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам
экономической деятельности» (далее – проект, запрет)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом труда и занятости населения автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 30 июня 2021 года № 14).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 17 июня 2021 года (ID №: 01/06/06-21/00033454).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 17 июня по 30 июля 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Департамент дорожного хозяйства и транспорта автономного округа, Департамент образования и молодежной политики автономного округа, Департамент экономического развития автономного округа, главы городских округов и муниципальных районов автономного округа, региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного

округа – Югры), Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации автономного округа.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации автономного округа, регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Департамента дорожного хозяйства и транспорта автономного округа, администраций городов Когалым, Лангепас, Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Радужный, Сургут, Урай, Ханты-Мансийск, Югорск, а также Белоярского, Березовского, Нефтеюганского, Нижневартовского, Октябрьского, Советского, Сургутского и Ханты-Мансийского районов;

- с замечаниями и предложениями к проекту от:

1) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе с предложением о принятии во внимание сохраняющейся в автономном округе неблагоприятной эпидемиологической обстановки, негативно влияющей на условия ведения предпринимательской деятельности, а также имеющихся сведений о нехватке рабочей силы в отдельных сферах экономической деятельности, и рассмотрении возможности установления изъятий из предлагаемого к продлению запрета для иностранных граждан, прошедших в установленном в Российской Федерации порядке вакцинацию против новой коронавирусной инфекции (подпункт «в» пункта 2 Перечня

поручений по итогам Петербургского международного экономического форума, утвержденного 26 июня 2021 года;

2) администрации города Урай с предложением об исключении из указанных в проекте видов деятельности пункта 1.7 «Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков», в связи с необходимостью привлекать иностранных граждан для предоставления национальных блюд и кухонь.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Департаментом подготовлены ответы об отклонении предложений и замечаний №№ 1, 2 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы:

- письмо о согласии с позицией регулирующего органа от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе (от 13 сентября 2021 года № 01.13-Исх-1017);

- листы согласования к проекту с членами Координационного совета администрации города Урай от 1 октября 2021 года.

Проект разработан в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Проектом предлагается установить на 2022 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в автономном округе, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, а именно:

а) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86);

- б) торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1);
- в) торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26);
- г) деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении (код 49.31);
- д) деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32);
- е) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39);
- ж) деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56);
- з) образование (код 85).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичные запреты.

Право высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по установлению запрета реализовано в 14 субъектах Российской Федерации. Продление запрета на 2022 год на момент подготовки заключения об ОРВ реализовано в 13 регионах, а в Амурской области установлены запреты впервые.

В сферу правового регулирования попадают до 33 видов экономической деятельности, тогда как в автономном округе запрет определен только в отношении – 8 отраслей. При этом запрет в сфере общественного питания, кроме автономного округа установлен еще в 5 регионах (Камчатский край, Республика Марий Эл, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область, Тверская область).

Учитывая, что проект фактически направлен на пролонгацию действовавшего в 2020-2021 годах запрета (постановления Губернатора

автономного округа от 28 декабря 2019 года № 109¹, от 28 октября 2020 года № 143²):

количественный состав субъектов правового регулирования остается неизменным с 2020 года. Согласно данным, представленным в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования являются 149 субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере действия запретов;

издержки субъектов предпринимательской деятельности в связи с приведением численности иностранных работников в соответствие с предлагаемым правовым регулированием, а также расходы бюджета автономного округа отсутствуют.

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением правового регулирования не предполагаются.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку установление запрета на 2022 год будет способствовать содействию трудоустройства граждан Российской Федерации, а также сохранению баланса трудовых ресурсов в регионе,

¹ Постановление Губернатора автономного округа от 28 декабря 2019 года № 109 «Об установлении на 2020 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

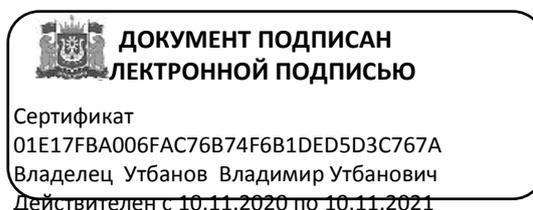
² постановление Губернатора автономного округа от 28 октября 2020 года № 143 «Об установлении на 2021 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

повышению уровня благосостояния граждан за счет улучшения условий труда и увеличения заработной платы, недопущению правонарушений, совершаемых иностранными гражданами, минимизации рисков причинения вреда жизни и здоровью граждан;

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/06/06-21/00033454).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)