



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-14653
24.12.2019

На № 20-Исх-4902 от 04.12.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры от 21 сентября 2005 года
№ 171-п «О Порядке представления налогоплательщиками-организациями
информации для анализа эффективности действия льгот по налогам»
(далее – проект, постановление № 171-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом финансов автономного округа (далее – Депфин Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депфине Югры (протокол от 29 октября 2019 года № 10).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 29 октября 2019 года (ID №: 01/01/10-19/00018453).

Депфином Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 29 октября по 26 ноября 2019 года.

Обращается внимание, что при размещении проекта на Портале регулирующим органом не определена степень его регулирующего воздействия. Учитывая, что сроки публичного обсуждения, установленные на Портале, соответствуют срокам проведения публичных консультаций, установленным пунктом 4.9 Порядка для проектов, имеющих высокую степень регулирующего воздействия, настоящий проект принимается к рассмотрению.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры);

- с замечаниями и предложениями к проекту от:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, согласно которому:

1) в целях исключения юридико-лингвистической неопределенности, целесообразно предусмотреть в подпунктах 6 и 9 пункта 5 проекта указание на столбцы таблиц, содержание которых дополнить соответствующей информацией;

общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» (город Когалым), согласно которому:

2) абзац 2 пункта 2.7 проекта изложить в следующей редакции: «по налогу на имущество организаций ежеквартально, за исключением организаций, подпадающих под действие положений подпункта 7 пункта 1 и подпункта 9 пункта 3 статьи 4, пункта 1 статьи 4.1 Закона автономного округа от 29 ноября 2010 года № 190-оз «О налоге на

имущество организаций» (далее – Закон № 190-оз), по итогам отчетного периода в срок, не превышающий 10 рабочих дней второго месяца, следующего за днем окончания отчетного периода, по итогам налогового периода в срок, не превышающий 10 рабочих дней, следующих за днем окончания срока, установленного законодательством о налогах и сборах для представления налоговых деклараций по налогу на имущество организаций. Организации, подпадающие под действие положений подпункта 7 пункта 1 и подпункта 9 пункта 3 статьи 4, пункта 1 статьи 4.1 Закона № 190-оз, представляют информацию за налоговый период в срок, не превышающий 10 рабочих дней, следующих за днем окончания срока, установленного законодательством о налогах и сборах для представления налоговых деклараций по налогу на имущество организаций»;

публичного акционерного общества «Сургутнефтегаз», согласно которому:

3) абзац 4 подпункта 11 пункта 5 проекта изложить в следующей редакции: «по налогу на имущество организаций ежеквартально, за исключением организаций, подпадающих под действие положений подпункта 7 пункта 1 и подпункта 9 пункта 3 статьи 4, пункта 1 статьи 4.1 Закона № 190-оз, по итогам отчетного периода в срок, не превышающий 10 рабочих дней, следующих за днем окончания срока уплаты авансового платежа по налогу, по итогам налогового периода в срок, не превышающий 10 рабочих дней, следующих за днем окончания срока, установленного законодательством о налогах и сборах для представления налоговых деклараций по налогу на имущество организаций. Организации, подпадающие под действие положений подпункта 7 пункта 1 и подпункта 8 пункта 3 статьи 4, пункта 1 статьи 4.1 Закона № 190-оз, представляют информацию за налоговый период в срок, не превышающий 10 рабочих дней, следующих за днем окончания срока, установленного

законодательством о налогах и сборах для представления налоговых деклараций по налогу на имущество организаций».

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Депфином Югры направлены ответы об отклонении предложения № 1 по причине его необоснованности, несоответствия законодательству, а также об учете предложений № 2, 3.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы, получено письмо о согласии с позицией регулирующего органа от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе (от 23 декабря 2019 года № 01.13-Исх-1751).

Проект разработан в целях приведения постановления № 171-п в соответствие законодательству автономного округа¹.

Проектом устанавливается форма представления информации о применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, а также вносятся правки технического характера.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих содержание и порядок представления информации, организациями использующими право на применение инвестиционного налогового вычета:

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
1.	Закон Московской области от 19 июля 2019 года №162/2019-ОЗ «Об инвестиционном налоговом вычете в Московской области» (далее – Закон	Субъекты правового регулирования, представляющие информацию об использовании льгот по налогу на прибыль организаций – организации, основные виды экономической деятельности которых указаны в приложении 1 к Закону № 162/2019-ОЗ.	Субъекты правового регулирования, представляющие информацию об использовании льгот по налогу на прибыль организаций – организации, соответствующие требованиям статьи 2 Закона автономного

¹ Закон автономного округа от 14 ноября 2002 года № 62-оз «О транспортном налоге в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»; Закон автономного округа от 29 ноября 2010 года № 190-оз «О налоге на имущество организаций»; Закон автономного округа от 30 сентября 2011 года №87-оз «О налоге на прибыль организаций, подлежащем зачислению в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»; Закон автономного округа от 21 декабря 2004 года № 82-оз «О налоговых льготах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»; Постановление Правительства автономного округа от 18 октября 2019 года № 394-п «О порядке оценки налоговых расходов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

	№ 162/2019-ОЗ)	<p>Кроме того, к организациям, по отдельным видам экономической деятельности устанавливаются дополнительные требования:</p> <p>1) объем капитальных вложений организации для целей приобретения и (или) модернизации основных средств за календарный год, предшествующий году использования инвестиционного налогового вычета, составляет не менее 25 миллионов рублей;</p> <p>2) обновление основных фондов за календарный год, предшествующий году использования инвестиционного налогового вычета, должно составлять 15 процентов или за период трех предшествующих календарных лет - 45 процентов.</p> <p>При этом, право на применение инвестиционного налогового вычета, предоставляемое организациям, распространяется на объекты основных средств, предусмотренные абзацем первым пункта 4 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации, за исключением объектов основных средств, перечень которых установлен приложением 2 Закону № 162/2019-ОЗ.</p> <p>Представление информации осуществляется в соответствии с формой, утверждаемой уполномоченным Правительством Московской области центральным исполнительным органом государственной власти Московской области (далее – уполномоченный орган).</p> <p>Перечень представляемых сведений (информации):</p> <p>1) о сумме инвестиционного налогового вычета;</p> <p>2) объектах основных средств, в отношении которых применен инвестиционный налоговый вычет;</p> <p>3) коэффициенте обновления основных фондов;</p> <p>4) созданных рабочих местах;</p> <p>5) среднемесячной заработной плате.</p> <p>Способ представления информации – определяется в порядке, утверждаемом уполномоченным органом.</p>	<p>округа от 30 сентября 2011 года № 87-оз «О налоге на прибыль организаций, подлежащем зачислению в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».</p> <p>Представление информации осуществляется в соответствии с установленной формой.</p> <p>Перечень представляемых сведений:</p> <p>1) размер инвестиционного налогового вычета;</p> <p>2) объем отгруженных или отпущенных в порядке продажи, а также прямого обмена (по договору мены) товарного кредита, всех товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами на территории автономного округа;</p> <p>3) среднесписочная численность организации на территории автономного округа;</p> <p>4) доля среднесписочной численности работников на территории автономного округа от среднесписочной численности в целом по организации.</p> <p>Способ представления информации – на бумажном носителе лично или посредством почтового отправления.</p>
2.	Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 сентября 2008 года № 77-ЗАО «О налоге на прибыль организаций, подлежащем зачислению в окружную бюджет»	<p>Субъекты правового регулирования, представляющие информацию об использовании льгот по налогу на прибыль организаций – организации, осуществляющие добычу высоковязкой нефти из нефтяных оторочек газонефтяных (нефтегазовых) залежей, в которых нефть в подгазовых зонах подстается подошвенной водой, и включенные в Перечень организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории автономного округа.</p> <p>Представление информации осуществляется в соответствии с</p>	

		<p>установленной формой, утверждаемой постановлением Правительства автономного округа.</p> <p>Перечень представляемых сведений – информация о суммах налога на прибыль организаций, высвобождаемых в связи с применением инвестиционного налогового вычета.</p> <p>Способ представления информации – определяется в порядке, устанавливаемом постановлением Правительства автономного округа.</p>	
--	--	---	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется сходное правовое регулирование, в части установления обязанности по представлению информации об использовании льгот по налогу на прибыль организаций в соответствии с утвержденными порядком и формой, и отличающееся в части состава субъектов правового регулирования и перечня представляемых сведений.

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования являются:

10 организаций, применяющих инвестиционный налоговый вычет;

1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Депфин Югры).

Согласно информации, содержащейся в сводном отчете, в связи с введением предлагаемого правового регулирования ежегодные расходы 1 субъекта предпринимательской деятельности, связанные с необходимостью подготовки и представления документов, составят 4,0 тыс.рублей, при этом потенциальная выгода в виде предоставленного инвестиционного налогового вычета может составить до 8,2 млн.рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде

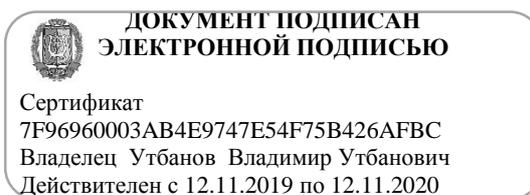
предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку исключает несогласованность норм постановления № 171-п с положениями отдельных нормативных правовых актов автономного округа;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/10-19/00018453).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Котарева Елена Геннадьевна, тел. 35-03-10