



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-5720
24.05.2019

На № 33-Исх-2270 от 08.05.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта приказа Департамента жилищно-коммунального комплекса
и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об утверждении перечня и содержания документов, представляемых
ресурсоснабжающими организациями, управляющими организациями,
товариществами собственников жилья, жилищными, жилищно-
строительными или иными специализированными потребительскими
кооперативами либо их объединениями для установления нормативов
потребления коммунальных услуг в жилых помещениях, жилых домах,
при использовании земельного участка и надворных построек
и (или) нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях
содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядка
проведения анализа документов, представляемых в целях установления
нормативов потребления коммунальных услуг в жилых помещениях,
жилых домах, при использовании земельного участка и надворных
построек и (или) нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях
содержания общего имущества в многоквартирном доме» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный
округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки
регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных

правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа (далее – Депжкк и энергетики Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно. Замечания, указанные в заключениях уполномоченного органа от 21 сентября 2018 года № 22-Исх-10286, 14 ноября 2018 года № 22-Исх-12635, 15 января 2019 года № 22-Исх-229 регулирующим органом устранены частично:

- в пояснительную записку включена информация, предусмотренная абзацами 8 – 12 пункта 4.13 Порядка;
- в свод предложений включены замечания, предложения участников публичных консультаций к проекту;
- урегулированы разногласия с некоторыми участниками публичных консультаций по проекту;
- в сводный отчет включена информация о негативных эффектах, возникающих в связи с наличием проблемы; о выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение; количестве участников отношений предлагаемого правового регулирования; оценке структуры регулируемых субъектов по категориям; стандартных издержках, преимуществах и (или) иных выгодах субъектов малого и среднего предпринимательства; расходах (возможных поступлениях)

бюджета автономного округа; расходах (доходах) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

– в проект внесены изменения, согласно которым представление ресурсоснабжающими и управляющими организациями документов (информации), находящихся в распоряжении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, а также органов местного самоуправления, осуществляется в случае отсутствия данных документов (информации) у органов государственной власти, местного самоуправления, уполномоченных на их хранение и выдачу;

– указаны положения по запросу документов (информации), находящихся в распоряжении органов государственной власти, местного самоуправления.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> 24 июля 2018 года и 29 января 2019 года.

Депжкк и энергетики Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 24 июля по 20 августа 2018 года и дополнительные публичные консультации с 29 января по 25 февраля 2019 года.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», саморегулируемой организации некоммерческого партнерства «Управляющая компания жилищно-коммунального комплекса Югры» (город Ханты-Мансийск), муниципального унитарного предприятия «Теплосети Саранпауль»,

Саранпаульского муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства (село Саранпауль, Березовский район), обществ с ограниченной ответственностью «Светловское коммунально-эксплуатационное предприятие» (поселок Светлый, Березовский район), «Коммерческая фирма «Кедр» (деревня Хулимсунт, Березовский район), администраций городов Нижневартовска, Когалыма, Лангепаса, Мегиона, Нефтеюганска, Нягани, Покачи, Пыть-Яха, Радужный, Сургута, Урай, Югорска, Ханты-Мансийска, Белоярского, Березовского, Кондинского, Нижневартовского, Нефтеюганского, Октябрьского, Сургутского, Советского, Ханты-Мансийского районов;

от акционерного общества «Аганское многопрофильное жилищно-коммунальное управление» (поселок городского типа Новоаганск, Нижневартовский район), муниципального унитарного предприятия «Сельское жилищно-коммунальное хозяйство» (город Нижневартовск) с предложением:

1) установить переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования 2 месяца;

от акционерного общества «Югорская энергетическая компания децентрализованной зоны» (город Ханты-Мансийск):

2) с замечанием, согласно которому в перечне требуемых документов отсутствуют копии технических паспортов многоквартирных домов, находящихся на обслуживании организации, а также актуализированных технических паспортов многоквартирных домов с вводом в эксплуатацию до 2013 года, что может ограничить участие организаций в определении и установлении нормативов;

3) с предложением применить в подпункте 3 пункта 1 приложения к проекту исключение, то есть предоставление указанных документов обозначить необязательным требованием, а только при наличии их у заявителя;

от акционерного общества «Урайтеплоэнергия» (город Урай) с замечаниями, согласно которым:

4) введение предлагаемого правового регулирования может повлечь финансовые расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по предоставлению подтверждающих документов (справок) (например, расходы по предоставлению справок из гидрометеорологической службы);

5) в случае принятия предлагаемого правового регулирования могут возникнуть риски роста социального недовольства;

6) нормативы потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме утверждены приказами Депжкк и энергетики автономного округа (с вводом в действие с 1 июля 2019 года), в связи с чем, целесообразно рассмотреть поэтапный переход к утвержденным нормативам;

7) с предложением установить переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования;

от общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Север» (город Санкт-Петербург) с замечаниями, согласно которым:

8) на территории автономного округа занижены нормативы на отопление жилых помещений (учитывая анализ фактического газопотребления);

9) предлагаемое правовое регулирование не является оптимальным способом решения проблемы, поскольку не прописаны порядок, сроки предоставления и рассмотрения документов;

10) не указано используется ли перечень документов, предусмотренный пунктом 2.4 проекта, для установления нормативов потребления сжиженного углеводородного и природного сетевого газа;

11) обязанность, ответственность субъектов регулирования не установлены, административные процедуры отсутствуют;

12) предлагаемое правовое регулирование невозможно к исполнению субъектом регулирования в области реализации сетевого природного газа населению, в связи с чем, необходимо отдельно установить перечень документов для данной области нормативного регулирования;

от общества с ограниченной ответственностью «ЮграКомфорт» (город Нефтеюганск) с замечаниями, согласно которым:

13) проблема, на решение которой направлен проект нормативного правового акта, не является в настоящее время актуальной;

14) предлагаемое правовое регулирование повлечет расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на техническое обследование многоквартирных домов и сетей теплоснабжения, получение сведений из гидрометеорологической службы, внесение изменений в технические паспорта многоквартирных домов, а также на расчеты и сборы документов. В связи с чем, указанные расходы должны нести собственники помещений, а не управляющие компании;

15) могут возникнуть негативные последствия в форме судебных разбирательств с жильцами соседних домов при минимальных отклонениях в технических условиях;

16) с предложением установить переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования 3 года;

от Пойковского муниципального унитарного предприятия «Управление тепловодоснабжения» (Нефтеюганский район, поселок городского типа Пойковский):

17) с предложением установить переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования 2 года;

18) с замечаниями, согласно которым введение предлагаемого правового регулирования повлечет увеличение платы населения за потребление коммунальных услуг более чем на 4%;

от филиала № 1 Пойковского муниципального унитарного предприятия «Управление тепловодоснабжения» (Нефтеюганский район, поселок городского типа Пойковский):

19) с замечаниями, согласно которым введение предлагаемого правового регулирования повлечет расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью проведения оценки многоквартирных домов;

20) с предложением установить переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования 1 – 2 года;

от акционерного общества «Управляющая компания тепло-, водоснабжения и канализации», обществ с ограниченной ответственностью «Аквалидер» и «Экосистема» (город Покачи):

с замечаниями, согласно которым:

21) отсутствует информация о порядке установления нормативов потребления коммунальных услуг в жилых помещениях, жилых домах, при использовании земельных участков и надворных построек и (или) нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, в случае если предложенные к утверждению нормативы будут приводить к росту платы граждан за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях автономного округа;

22) требования к экспертной организации приведут к ограничению конкуренции и увеличению расходов ресурсоснабжающих и управляющих организаций;

23) необоснованно требование представления свидетельств (выписок) из единого государственного реестра недвижимого имущества многоквартирных домов;

24) представление заключения экспертизы материалов, обосновывающих значение расчетов нормативов потребления

коммунальных услуг в жилых помещениях, жилых домах, при использовании земельного участка и надворных построек и (или) нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме (в случае самостоятельного выполнения расчетов организациями) повлечет возникновение у ресурсоснабжающих и управляющих организаций необоснованных расходов;

25) с предложением включить абзац следующего содержания:

«При отсутствии такой информации средняя температура наружного воздуха в отопительный период определяется исходя из климатических параметров, применяемых при проектировании зданий и сооружений, систем отопления. Расчетная температура наружного воздуха в целях проектирования систем отопления для конкретного населенного пункта определяется исходя из климатических параметров средней температуры наиболее холодного периода в течение 5 дней подряд, применяемых при проектировании зданий и сооружений, систем отопления. При отсутствии таких данных климатические параметры принимаются равными параметрам ближайшего населенного пункта, в отношении которого такие параметры имеются.»;

от муниципального казенного учреждения администрация сельского поселения «Саранпауль» (село Саранпауль, Березовский район):

26) с предложением изложить абзац 3 подпункта 2 пункта 2.1 в следующей редакции:

«Значения данных, указанных в настоящем подпункте, при расчете нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению в жилом помещении, жилом доме и при использовании земельного участка и надворных построек должны соответствовать параметрам, указанным в технических паспортах, технических планах, свидетельствах (выписках) из единого государственного реестра недвижимого имущества.».

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Депжкк и энергетики Югры направлены мотивированные ответы об отклонении предложений и замечаний №№ 1, 4 – 24 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству, а также об учете замечаний 2, 3, 25, 26. Получены письма об урегулировании разногласий от акционерного общества «Югорская энергетическая компания децентрализованной зоны» от 10 сентября 2018 года исх. № 2994; филиала № 1 Пойковского муниципального унитарного предприятия «Управление тепловодоснабжения» от 4 октября 2018 года № 1258; Пойковского муниципального унитарного предприятия «Управление тепловодоснабжения» от 8 октября 2018 года исх. № 06-2693; общества с ограниченной ответственностью «ЮграКомфорт» от 8 октября 2018 года исх. № 312; акционерного общества «Аганское многопрофильное жилищно-коммунальное управление» от 30 октября 2018 года исх. № 33-Исх-5741; общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Север» от 2 октября 2018 года исх. № МХ-И/6732/18; акционерного общества «Урайтеплоэнергия» от 5 октября 2018 года исх. № 01-1077.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

1) не представлены документы, подтверждающие урегулирование разногласий с акционерным обществом «Управляющая компания тепло-, водоснабжения и канализации», обществами с ограниченной ответственностью «Аквалидер» и «Экосистема» (город Покачи);

2) к проекту имеются замечания, предложения:

в приложении 1:

– необоснованно установлено требование представления заключения об экспертизе расчетов нормативов потребления коммунальных услуг в жилых помещениях, жилых домах, при использовании земельного

участка и надворных построек и (или) нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, поскольку в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме» (далее – постановление № 306) данный документ не является обязательным и необходимым для установления нормативов потребления коммунальных услуг. Более того, представление данного заключения повлечет дополнительные расходы ресурсоснабжающих и управляющих организаций;¹

- не предусмотрена возможность подписания документов иным уполномоченным лицом, кроме как руководителем организации;

- в подпункте 1 пункта 1 не указана ссылка на приложение (форму заявления);

- в подпункте 3 пункта 1 не указано, что свидетельства (выписки) из единого государственного реестра недвижимого имущества многоквартирных и жилых домов представляются заявителями по собственной инициативе, поскольку указываемые в выписке сведения могут быть получены Депжкк и энергетики Югры в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

- в абзаце 3 подпункта 7 пункта 2.1 слова «согласно пункту 35 Правил» заменить словами «требованиям пункта 35 Правил»;

- в пункте 3 не указаны требования к электронным носителям, документам, представляемым в электронном виде, в том числе качеству документов, представляемых в отсканированном виде (примечание: качество документа должно обеспечивать его визуальную идентичность

¹ Издержки составят 45,0 тыс. рублей для проведения экспертизы одного расчета норматива потребления коммунальных услуг.

бумажному оригиналу и позволять в полном объеме прочитать текст документа и распознать его реквизиты), а также их графическому формату;

- не установлен порядок проверки наличия у независимой организации, осуществляющей экспертизу расчетов нормативов потребления коммунальных услуг, соответствующего штата работников (не менее 10 человек, при этом 8 из которых должны иметь высшее экономическое образование);

в приложении 2:

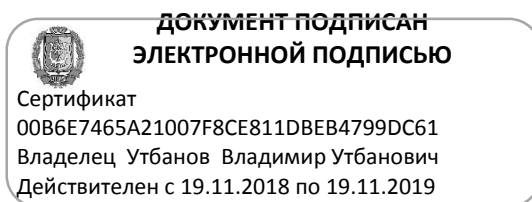
- в пункте 2 справочную (контактную) информацию исключить, указав ссылку на официальный сайт Депжкк и энергетики Югры в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- в пункте 3 указать, в каких днях исчисляются сроки (в календарных или рабочих);

- не установлен порядок запроса, получения документов (информации), находящихся в распоряжении органов государственной власти, местного самоуправления, посредством межведомственного информационного взаимодействия.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего
воздействия и экспертизы административных регламентов
управления государственного реформирования
Коломоец Евгений Витальевич, тел. 33-10-06