



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006,  
Телефон: (3467) 39-20-58  
Факс: (3467) 39-21-02  
E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)

22-Исх-3879  
13.04.2020

На № 25-Исх-975 от 30.03.2020

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
«О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»  
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет),

подготовленные Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники автономного округа (далее – Гостехнадзор Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Гостехнадзоре Югры (протокол от 12 декабря 2019 года № 4).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 13 февраля 2020 года (ID №: 01/03/02-20/00021250).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 14 февраля по 17 марта 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), общество с ограниченной ответственностью «Ринмакс» (город Нижневартовск), индивидуальный предприниматель Иванов Денис Михайлович (город Советский), индивидуальный предприниматель Пономаренко Иван Васильевич (город Нефтеюганск), индивидуальный предприниматель Яблонских Александр Дмитриевич (город Ханты-Мансийск).

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии замечаний и предложений от индивидуального предпринимателя Пономаренко Ивана Васильевича;

с замечаниями и предложениями к проекту от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей автономном округе:

1) о необходимости проведения дополнительного обсуждения проекта на заседании отраслевой экспертной группы по ОРВ по направлению деятельности «Транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, аттракционы» с привлечением организаций, представляющих интересы бизнеса;

2) о доработке сводного отчета в части разделов 3, 5-7, 12;

- общества с ограниченной ответственностью «Ринмакс»;

3) о внедрении механизма выявления нелегальных перевозчиков;

4) о включении нелегальных водителей в ежегодный план проведения плановых проверок;

- индивидуального предпринимателя Иванова Дениса Михайловича:

5) о рассмотрении вопроса об отмене путевых листов;

- индивидуального предпринимателя Яблонских Александра Дмитриевича:

б) об установлении возможности получения разрешения на водителя или собственника автомобиля;

7) об установлении дополнительных требований к внешнему виду опознавательного фонаря;

8) о ведении учета в Федеральной налоговой службе водителей, зарегистрированных в качестве самозанятых и оказывающих услуги по перевозке людей.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Гостехнадзором Югры направлены ответы об учете замечаний №№ 1, 2:

об отклонении предложений №№ 3-8 по причине необоснованности и несоответствия законодательству.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы. Получены письма о согласии с позицией регулирующего органа от индивидуального предпринимателя Иванова Дениса Михайловича, индивидуального предпринимателя Яблонских Александра Дмитриевича, общества с ограниченной ответственностью «Ринмакс» (письмо от 18 марта 2020 года № 71).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 июня 2016 года № 47-оз «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в автономном округе» (далее – Закон № 47-оз), в части нормативного закрепления выдачи разрешения (дубликата разрешения) на перевозку пассажиров и багажа легковым такси на территории автономного округа на возмездной основе, а также оснований, по которым может быть принято решение о прекращении действия разрешения.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (далее – РФ), регламентирующих выдачу (прекращение действия) разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым такси.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта РФ	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в проекте
1.	Закон Архангельской области от 21 ноября 2011 года № 390-26-ОЗ «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Архангельской области»	<p>Порядок выдачи, переоформления разрешений, выдачи дубликатов разрешений и прекращения действия разрешений включает в себя порядок определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения.</p> <p>Действие разрешения прекращается по следующим основаниям:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) окончание срока действия разрешения;</li> <li>2) поступление в уполномоченный исполнительный орган: <ul style="list-style-type: none"> <li>- заявления о прекращении его действия;</li> <li>- информации о прекращении физическим лицом, получившим разрешение, деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством РФ о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;</li> </ul> </li> </ol>	<p>Выдача разрешения (дубликата разрешения) осуществляется на возмездной основе.</p> <p>Размер платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения устанавливается Правительством автономного округа.</p> <p>Действие разрешения прекращается по следующим основаниям:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) окончание срока действия разрешения;</li> <li>2) поступление в уполномоченный исполнительный орган государственной власти автономного округа: <ul style="list-style-type: none"> <li>- заявления о прекращении его</li> </ul> </li> </ol>

		<p>- информации о прекращении деятельности юридического лица, получившего разрешение, в соответствии с законодательством РФ о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица разрешения);</p> <p>- заявления собственника транспортного средства, используемого в качестве легкового такси, на которое выдано разрешение, об утрате юридическим лицом либо индивидуальным предпринимателем, получившим разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на данном транспортном средстве, правовых оснований, предусмотренных частью 2 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»;</p> <p>3) наличие вступившего в законную силу решения суда об отзыве (аннулировании) разрешения.</p> <p>Уполномоченный исполнительный орган в течение десяти дней со дня поступления информации о наличии оснований для прекращения действия разрешения, принимает решение о прекращении действия разрешения и в течение трех дней со дня принятия данного решения вносит соответствующую запись в реестр разрешений.</p>	<p>действия;</p> <p>- информации о прекращении физическим лицом, получившим разрешение, деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством РФ о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;</p> <p>- информации о прекращении деятельности юридического лица, получившего разрешение, в соответствии с законодательством РФ о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица разрешения);</p> <p>5) утраты правовых оснований владения транспортным средством, используемым в качестве легкового такси;</p> <p>6) наличие вступившего в законную силу решения суда об отзыве (аннулировании) разрешения.</p> <p>Уполномоченный исполнительный орган государственной власти автономного округа в течение десяти дней со дня поступления заявления либо информации о наличии оснований для прекращения, принимает решение о прекращении действия разрешения и в течение трех дней со дня принятия данного решения вносит соответствующую запись в реестр разрешений.</p>
2.	<p>Закон Томской области от 9 марта 2010 года № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области»</p>	<p>Форма разрешения, срок его действия, порядок подачи заявления о выдаче разрешения, порядок выдачи и переоформления разрешений, порядок определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения и порядок ведения реестра выданных разрешений устанавливаются Администрацией Томской области.</p> <p>Действие разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области прекращается в случае:</p> <p>1) подачи юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющим разрешение, заявления о прекращении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области, либо о прекращении действия разрешения;</p> <p>2) получения сведений о прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, о прекращении деятельности юридического лица в соответствии с законодательством РФ о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p> <p>Уполномоченный орган принимает решение о прекращении действия разрешения в течение десяти рабочих дней со дня</p>	

		получения информации о наличии оснований для прекращения действия разрешения.	
3.	Закон Белгородской области от 8 ноября 2011 года № 80 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Белгородской области»	<p>Правительство Белгородской области в пределах своей компетенции: определяет порядок определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения и порядок ведения реестра выданных разрешений;</p> <p>Действие разрешения прекращается уполномоченным органом Белгородской области по выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в случае:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) поступления от перевозчика заявления о прекращении действия разрешения и представления разрешения в уполномоченный орган;</li> <li>2) прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством РФ о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;</li> <li>3) прекращения деятельности юридического лица в соответствии с законодательством РФ о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением реорганизации);</li> <li>4) утраты правовых оснований владения транспортным средством, используемым в качестве легкового такси.</li> </ol>	

Мониторинг нормативных правовых актов указанных субъектов РФ показал, что в них применяется схожее правовое регулирование в части установления платы за выдачу разрешения, и отличающееся в части количества оснований для прекращения действия разрешения:

в Архангельской области, в автономном округе – 6;

в Белгородской области – 4;

в Томской области – 2.

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете группами потенциальных адресатов правового регулирования являются 1 639 субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом

уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155<sup>1</sup>, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составляют 5 тыс. рублей (размер платы за выдачу одного разрешения).

Доходы бюджета автономного округа в связи с введением правового регулирования за 2021-2023 годы могут составить до 15,0 млн. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку установление платы за выдачу разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым такси способствует сокращению количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прекращающих деятельность в целях уклонения от мероприятий по контролю за соблюдением требований законодательства РФ;

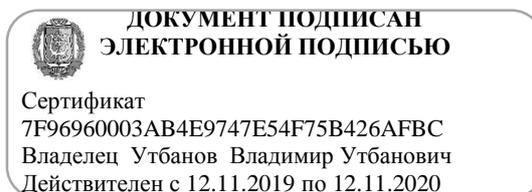
положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

---

<sup>1</sup> приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассмотренной редакции проекта (ID №: 01/03/02-20/00021250).

Заместитель директора  
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:  
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Постникова Ксения Сергеевна, тел. 35-03-10