



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-2225
24.03.2023

На № 22-СЗ-87 от 21.02.2023

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О порядке оценки инвестиционных проектов,
для реализации которых предоставляются государственные гарантии
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии
с федеральным законодательством на конкурсной основе или
без проведения конкурса» (далее – проект, Порядок оценки
инвестиционных проектов)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные управлением развития предпринимательства Департамента (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 16 января 2023 года № 1).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 16 января 2023 года (ID №: 01/01/01-23/00048945).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 16 января по 10 февраля 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), Союз «Нижевартовская торгово-промышленная палата», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (город Нижневартовск), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (город Ханты-Мансийск), саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», саморегулируемой организации «Союз строителей Югры», акционерного общества «Полярный кварц» (город Ханты-Мансийск).

- содержательные отзывы от:

1) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе с предложением о рассмотрении возможности его включения в состав комиссии по рассмотрению документов юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты (далее – комиссия);

2) общества с ограниченной ответственностью «Сургутский металлургический комплекс» с предложением о включении в состав комиссии представителей органов местного самоуправления (в случае необходимости подготовки письменного мнения от представителей органов местного самоуправления).

Поступившие предложения в полном объеме учтены разработчиком при доработке проекта.

Проект подготовлен в целях реализации положений подпункта 10 статьи 3 Закона автономного округа от 7 июля 2021 года № 59-оз «О предоставлении государственных гарантий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», пунктов 6, 21 постановления Правительства автономного округа от 27 декабря 2021 года № 619-п «Об отдельных вопросах, связанных с предоставлением государственной гарантии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Проектом предлагается утвердить порядок проведения оценки инвестиционных проектов на предмет соответствия установленным критериям, в целях последующего принятия решения о предоставлении государственной гарантии автономного округа.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере отношений.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Приказ министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области от 1 августа 2008 года № 63 «Об утверждении Порядка предварительной оценки эффективности инвестиционного проекта»	1. Орган, осуществляющий оценку инвестиционного проекта – Департамент инвестиционной политики и привлечения инвестиций Министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области. 2. Предварительная оценка эффективности проекта коллегиальным органом не предусмотрена. 3. Критерии оценки инвестиционных проектов: 1) инвестиционный проект в полной мере соответствует стратегии социально-экономического развития Самарской области и	1. Орган, осуществляющий оценку инвестиционного проекта – исполнительный орган автономного округа, осуществляющий функции по реализации единой государственной политики в сфере инвестиционной деятельности (Депэкономки Югры). 2. Предварительная оценка инвестиционного проекта осуществляется комиссией. Состав комиссии:

		(или) государственным программам Самарской области и (или) ведомственным целевым программам Самарской области; 2) инвестиционный проект частично соответствует стратегии социально-экономического развития Самарской области и (или) государственным программам Самарской области и (или) ведомственным целевым программам Самарской области; 3) инвестиционный проект не соответствует стратегии социально-экономического развития Самарской области и (или) государственным программам Самарской области и (или) ведомственным целевым программам Самарской области.	1) представители Депэкономки Югры; 2) представители специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами; 3) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе. 4) представители органа местного самоуправления муниципального образования автономного округа, на территории которого планируется реализация инвестиционного проекта (по согласованию). Решение Комиссии носит обязательный характер.
2.	Постановление Правительства Вологодской области от 26 декабря 2013 года № 1377 «О Порядке проведения отбора инвестиционных проектов для предоставления государственных гарантий области»	1. Орган, осуществляющий оценку – исполнительный орган, уполномоченный в соответствующей сфере социально-экономического развития региона, в которой осуществляет свою деятельность принципал. 2. Предварительная оценка инвестиционного проекта осуществляется комиссией. Состав комиссии – члены Инвестиционного совета при Губернаторе Вологодской области. Решение Инвестиционного совета носит рекомендательный характер. 3. Критерии оценки инвестиционных проектов: 1) является социально эффективным в соответствии с Методическими рекомендациями по оценке эффективности инвестиционных проектов, утвержденными Минэкономки России, Минфином России, Госстроем России 21 июня 1999 года № ВК 477; 2) является бюджетно эффективным, в соответствии с Формулой расчета коэффициента эффективности предоставления государственной гарантии области.	3. Критерии оценки инвестиционных проектов: 1) соответствует приоритетным направлениям, определенным Стратегией социально-экономического развития автономного округа до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года и (или) цели государственных программ автономного округа; 2) сохраняет и (или) создает рабочие места; 3) имеет положительную величину чистого дисконтированного дохода в период реализации проекта.

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части состава органов, принимающих решение о результатах оценки инвестиционного проекта (исполнительный орган / коллегиальный орган) и характера принимаемого решения (обязательный / рекомендательный), а также количества и наименований критериев оценки инвестиционного проекта.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 1 848 юридических лиц, осуществляющих деятельность по приоритетным направлениям, определенным Стратегией социально-экономического развития автономного округа, которые могут быть заинтересованы в получении государственной гарантии;

- 1 исполнительный орган автономного округа (Депэкономики Югры).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, в соответствии с которым расходы субъекта предпринимательской деятельности, связанные с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, отсутствуют, поскольку проект не предусматривает дополнительного взаимодействия предпринимателя с органами власти (передача инвестиционного проекта в Депэкономики Югры осуществляется исполнительным органом, осуществляющим функции по реализации единой государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере, соответствующей направлению (цели) гарантирования, установленному в программе государственных гарантий автономного округа).

При этом проект способствует созданию благоприятных условий по повышению доступности для предпринимателя кредитных ресурсов под обеспечение исполнения обязательств государственной гарантией автономного округа, реализации прав на получение налоговых льгот и иных преференций, а также гарантирующих надлежащее исполнение принципалом его денежных обязательств перед бенефициаром, возникших из договора или иной сделки (основного обязательства).

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений проекта, не предусмотрены.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

В ходе проведения ОРВ установлено, что проект содержит признаки непрозрачности административных процедур (действий), который могут повлечь двоякое толкование и неоднозначную практику правоприменения. Замечания доведены до разработчика и урегулированы в рабочем порядке. Проект дополнен положениями, регламентирующими момент

(юридический факт, событие), с которого осуществляется исчисление сроков исполнения административных процедур (действий) по проведению оценки инвестиционных проектов.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку предоставляет возможность осуществления гарантийной поддержки приоритетных проектов развития автономного округа;

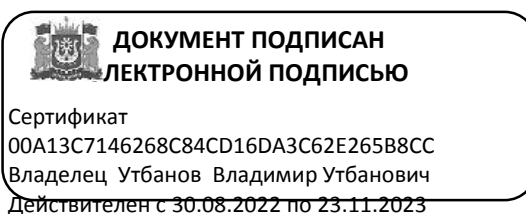
- в проекте (в доработанной редакции) положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/01-23/00048945).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)