



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-9325
10.08.2021

На исх. от 03.08.2021 № 17-Исх-5501

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Об утверждении Положения о региональном
государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов
в пределах установленной квоты» (далее – проект Положения)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом труда и занятости населения автономного округа (далее – Департамент), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 15 июля 2021 года № 15).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 28 июня 2021 года (ID №: 01/01/06-21/00033698).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 28 июня по 26 июля 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Уполномоченный по правам человека в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), региональная общественная организация автономного округа содействия реабилитации и социальной адаптации инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья «Лига пациентов» (город Ханты-Мансийск), Ханты-Мансийская региональная организация Общероссийской общественной организации инвалидов

«Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» (город Ханты-Мансийск), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» (город Ханты-Мансийск), региональное общественное движение инвалидов-колясочников «Преобразование» (город Ханты-Мансийск), автономная некоммерческая организация «Ханты-Мансийский центр содействия реабилитации и социальной адаптации инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья «Стремление» (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили:

- отзывы об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, общества с ограниченной ответственностью «Югратехсервис» (город Ханты-Мансийск), пользователя Портала Ильина О.А.;

- содержательный отзыв от Уполномоченного по правам человека в автономном округе, о том что:

1) проектом не установлено кем именно ведется учет работодателей. Предлагается абзац 1 пункта 5 раздела I проекта Положения изложить в следующей редакции: «5. Учет работодателей осуществляется Департаментом в соответствии с настоящим положением посредством:....»;

2) в пункте 33 раздела III проекта Положения:

2.1) не предусмотрен срок объявления и составления должностным лицом предостережения с момента получения Департаментом сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований;

2.2) данный пункт предусматривает срок направления

предостережения в адрес работодателя (в течение трех рабочих дней с момента объявления предостережения), при этом не отражает сведения, которые должны быть указаны Департаментом в предостережении, объявленном работодателю, тогда как подробно расписаны сведения, которые должны содержаться в возражениях, направленных работодателем в адрес Департамента в связи с несогласием с объявленным предостережением. Отмечается также, что проектом Положения не предусмотрены действия работодателя в случае отсутствия возражений на объявленное Департаментом предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, а также направление работодателем в адрес Департамента информации о принятых мерах по результатам рассмотрения предостережения;

3) консультационная работа с работодателями должна проводиться Департаментом в постоянном режиме, с размещением письменных разъяснений на официальном сайте Департамента, в том числе в случае поступления от работодателей более 2 однотипных обращений в течение календарного года;

4) проектом Положения не предусмотрено проведение Департаментом обязательных профилактических визитов в отношении работодателя, тогда как Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) предусмотрен данный вид профилактического мероприятия, считаем, что необходимо включить в проект Положения нормы, регулирующие порядок проведения профилактического визита;

5) раздел IV проекта Положения требует корректировки в части систематизации последовательности действий Департамента при

проведении контрольно-надзорных мероприятий. В разделе трижды повторяется форма проведения Департаментом проверочных мероприятий (выездная и документарная);

6) абзац 2 пункта 49 раздела IV проекта Положения требует уточнения, так как в данном контексте невозможно определить суть данного абзаца;

7) в разделе IV проекта Положения не отражены основания для включения в ежегодный план проведения плановых проверок плановой проверки в отношении работодателей, деятельность которых отнесена к категории значительного, среднего и умеренного риска;

8) раздел IV проекта Положения предлагается дополнить нормами по получению Департаментом письменных объяснений и истребованию документов от работодателя;

9) в отношении работодателей, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся, в связи с чем считаем важным, предусмотреть в отношении работодателей, отнесенных к категории низкого риска, профилактические мероприятия, предусмотренные пунктом 30 раздела III проекта Положения;

10) в пункте 60 раздела IV проекта Положения допущена техническая ошибка, а именно статья 57 Закона № 248-ФЗ не содержит пункты 4-5 и часть 12;

11) пункт 66 раздела V проекта Положения не раскрывает в полном объеме содержание акта проверки (дата, время и место составления акта проверки, реквизиты решения Департамента о проведении проверки работодателя, сведения о должностных лицах, проводивших проверку и т.д.), количество экземпляров составленных актов проверки, в связи с чем, предлагается дополнить данный пункт словами «Форма акта

утверждается распоряжением Департамента.»;

12) в разделе IV проекта Положения при проведении выездной проверки предусмотреть контрольные (надзорные) действия в виде осмотра, опроса;

13) в разделе V «Результаты контрольного (надзорного) мероприятия» проекта Положения не предусмотрена процедура по исполнению работодателем предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданного Департаментом по результатам проверочных мероприятий.

Онлайн-трансляция публичного обсуждения проекта проведена с использованием сервиса для организации видеоконференций «Zoom» (протокол от 29 июля 2021 года). По итогам онлайн-трансляции публичного обсуждения замечания и предложения к проекту не поступили.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Департаментом учтены замечания и предложения №№ 1-3, 5, 6, 10-13, не учтены № 4, 7-9 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству. Разногласия с участником публичных консультаций – Уполномоченным по правам человека в автономном округе, урегулированы (письмо от 3 августа 2021 года № 01.15-Исх-3233).

Проект подготовлен в целях реализации положений Закона № 248-ФЗ.

Нормативные правовые акты, устанавливающие аналогичные положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, разработанные в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, на момент подготовки заключения об ОРВ не приняты, проекты

соответствующих нормативных правовых актов находятся в стадии разработки и утверждения.

Уполномоченным органом проведен сравнительный анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных в субъектах Российской Федерации.

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание предлагаемого правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования в автономном округе
1.	Проект постановления Правительства Самарской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - документарная проверка. 2. Категории риска: - значительный риск; - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск. 3. Критерии отнесения к категории риска, определяются по бальной системе: 3.1. представление объектом контроля в органы службы занятости населения ежемесячной информации (сведений) о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, а также сведений о выполнении квоты для приема на работу инвалидов в течение 1 года, предшествующего месяцу формирования Перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельности которых присвоены категории риска (далее – Перечень): - объект контроля информацию не представляет, либо представляемая информация содержит сведения о нарушениях обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Самарской области – 2 балла; - объект контроля информацию представляет с нарушением	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - документарная проверка; - выездная проверка. 2. Категории риска: - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск. 3. Значение показателя потенциального риска (Р) определяется по формуле: $P = K + B + A + O, \text{ где:}$ К – показатель, характеризующий среднесписочную численность работодателя (при среднесписочной численности работников от 35 до 100 человек определяется как 0, при среднесписочной численности работников более 100 человек определяется как 1); В – показатель, характеризующий количество объявленных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований за 1 календарный год, предшествующий году, в котором принимается решение об отнесении деятельности работодателя к категории риска (при наличии объявленных работодателю предостережений определяется как 2); А – показатель, характеризующий количество

		установленных сроков либо представляет информацию не в полном объеме – 1 балл; - объект контроля представляет информацию своевременно, представляемая информация свидетельствует об отсутствии нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Самарской области – 0 баллов; 3.2. создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты, в том числе принятие локальных нормативных актов, содержащих сведения о данных рабочих местах, по состоянию на начало месяца, предшествующего месяцу формирования Перечня: - у объекта контроля отсутствует локальный нормативный акт о создании (выделении) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты, суд рабочие места для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты не созданы (не выделены) – 2 балла; - объектом контроля принят локальный нормативный акт о создании (выделении) рабочих мест для трудоустройства инвалидов, однако рабочие места созданы (выделены) не в полном объеме – 2 балла; - объектом контроля принят локальный нормативный акт, в соответствии с которым созданы (выделены) рабочие места для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты – 0 баллов; 3.3. занятость рабочих мест, созданных (выделенных) объектом контроля в пределах установленной квоты, гражданами из числа инвалидов по состоянию на начало месяца, предшествующего месяцу формирования Перечня: - все созданные (выделенные) в счет квоты рабочие места не заняты гражданами из числа инвалидов – 2 балла; - не все рабочие места, созданные (выделенные) в счет установленной квоты, заняты гражданами из числа	вступивших в законную силу за 3 календарных года, предшествующих году, в котором принимается решение об отнесении деятельности работодателя к категории риска, постановлений о назначении административного наказания юридическому лицу (его должностным лицам) или индивидуальному предпринимателю за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 5.42 и (или) статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенных по составленным Департаментом протоколам об административных правонарушениях (при наличии вступивших в законную силу постановлений о назначении административного наказания определяется как 2); О – показатель, характеризующий поступление информации от граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, иных органов и организаций по вопросам нарушения работодателем законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов за период июль - декабрь года, предшествующего году, в котором принимается решение об отнесении деятельности работодателя к категории риска, и январь - июнь года, в котором принимается решение об отнесении деятельности работодателя к категории риска (при поступлении указанной информации определяется как 1). При отсутствии вышеуказанных сведений показатели К, В, А, О равны 0. 4. Деятельность контролируемого лица относится к следующим категориям риска в зависимости от показателя
--	--	---	--

		инвалидов – 1 балл; - все рабочие места, созданные (выделенные) в счет установленной квоты, заняты гражданами из числа инвалидов – 0 баллов. 4. В зависимости от количества баллов объект контроля относится к следующим категориям оценки степени риска: категория значительного риска – от 4 до 6 баллов; категория среднего риска – 3 балла; категория умеренного риска – 2 балла; категория низкого риска – от 0 до 1 балла включительно. 5. Периодичность проведения плановых проверок: для категории значительного риска – 1 раз в 3 года; для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 4 года; для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 6 лет. В отношении объектов контроля, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся. 6. Перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить у работодателя для проведения проверки не определен.	потенциального риска: - средний риск – в случае если показатель потенциального риска составляет от 3 до 6; - умеренный риск – в случае если показатель потенциального риска составляет 2; - низкий риск – в случае если показатель потенциального риска составляет 0 или 1. 5. Периодичность проведения плановых проверок: - для средней категории риска – 1 раз в 4 года; - для умеренной категории риска – 1 раз в 6 лет. В отношении работодателей, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся. 6. Определен перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить у работодателя для проведения проверки (7 документов)
2.	Проект постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - документарная проверка; - выездная проверка. 2. Категории риска: - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск. 3. Значение показателя потенциального риска (P) определяется по формуле: $P = B + A + O$, где: B – показатель, характеризующий количество выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных	

		требований за 1 календарный год, предшествующий году, в котором принимается решение об отнесении деятельности контролируемого лица к категории риска (при наличии выданных контролируемым лицом предостережений определяется как 2); А – показатель, характеризующий количество вступивших в законную силу за 3 календарных года, предшествующих году, в котором принимается решение об отнесении деятельности контролируемого лица к категории риска, постановлений о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 5.42 и (или) статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьей 4-1 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», вынесенных по составленным протоколам об административных правонарушениях (при наличии вступивших в законную силу постановлений о назначении административного наказания определяется как 2); О – показатель, характеризующий поступление информации от граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, иных органов и организаций по вопросам нарушения контролируемым лицом законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов за период июль – декабрь года, предшествующего году, в котором принимается решение об отнесении деятельности контролируемого лица к категории риска, и январь – июнь года, в котором принимается решение об отнесении деятельности контролируемого лица к категории риска (при поступлении указанной информации определяется как 1). При отсутствии вышеуказанных сведений показатели В, А, О равны 0. 4. Деятельность контролируемого лица относится к следующим категориям риска в зависимости от показателя потенциального риска: - средний риск – в случае если	
--	--	--	--

		показатель потенциального риска составляет от 3 до 6; - умеренный риск – в случае если показатель потенциального риска составляет 2; - низкий риск – в случае если показатель потенциального риска составляет 0 или 1. 5. Периодичность проведения плановых проверок: - при среднем риске – 1 раз в 4 года; - при умеренном риске – 1 раз в 6 лет. В отношении работодателей, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся. 6. Перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить у работодателя для проведения проверки не определен.	
--	--	---	--

Мониторинг проектов нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них предусматривается схожее правовое регулирование, отличающееся в части количества и видов показателей:

Наименование показателя	Самарская область	Свердловская область	автономный округ
Количество и виды контрольных (надзорных) мероприятий	1 (документарная проверка)	2 (документарная проверка, выездная проверка)	2 (документарная проверка, выездная проверка)
Количество категорий рисков	4	3	3
Перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить у работодателя для проведения проверки	не предусмотрен	не предусмотрен	предусмотрен (7 документов)

В соответствии с информацией Департамента, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 2 524 хозяйствующих субъекта – работодателя, осуществляющих деятельность на территории автономного округа, имеющих среднесписочную численность более 35 человек;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, Департаментом произведен расчет информационных издержек одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью подготовки и предоставления документов для проведения контрольных (надзорных) мероприятий Департаментом, которые составят – 690,0 рублей.

Преимуществом субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности является возможность обращения в Департамент для пересмотра категории риска.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем выявлены замечания к проекту, которые учтены разработчиком при его доработке, а именно:

- устранены юридико-технические замечания;
- предусмотрен перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе письменное консультирование;
- указан срок проведения профилактического визита;

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

- отражена информация о привлечении к проведению контрольного (надзорного) мероприятия экспертов;
- перечислены необходимые для проведения проверки документы, которые Департамент вправе запросить у работодателя;
- дополнен разделом «V. Специальные режимы государственного контроля (надзора)»;
- отражена информация об использовании информационной системы досудебного обжалования;
- в приложении № 2 указана информация о показателях результативности и эффективности, в том числе индикативные показатели.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной Департаментом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку:

направлен на обеспечение защиты прав и законных интересов инвалидов при трудоустройстве;

нормативно закрепляет возможность осуществления контрольной (надзорной) деятельности после 1 января 2022 года, в том числе по профилактике нарушений обязательных требований;

риск-ориентированный подход способствует оптимальному использованию ресурсов всех участников правоотношений;

способствует снижению риска нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) и предотвращению наступления неблагоприятных последствий (в виде экономического и иного ущерба);

- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Кроме того с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к редакции проекта ID №: 01/01/06-21/00033698;

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Приложение: на 25 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
01E17FBA006FAC76B74F6B1DED5D3C767A
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 10.11.2020 по 10.11.2021

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 36-01-90, доб.4397