



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-10365
02.11.2022

На № 31-02-8597 от 19.10.2022

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры от 27 декабря 2021 года № 595-п
«О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «Экологическая безопасность»
(далее – проект, постановление 595-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п, рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений,

сводный отчет), подготовленные Природнадзором Югры (далее – также Служба, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол от 3 октября 2022 года № 7).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами автономного округа требования для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 3 октября 2022 года (ID №: 01/01/10-22/00046206).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 3 по 14 октября 2022 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», акционерное общество «Югра Экология» (город Ханты-Мансийск), общество с ограниченной ответственностью «Тюменское экологическое объединение» (город Тюмень).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-

промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», акционерного общества «Югра Экология».

Проектом предлагается внести изменения в порядки предоставления субсидии из бюджета автономного округа юридическим лицам, осуществляющим деятельность регионального оператора, утвержденные постановлением № 595-п, предоставляемые в целях:

1) возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), в части:

- уточнения представляемых для получения субсидии документов;
- изменения алгоритма расчета размера Субсидии;

2) возмещения части затрат, связанных с предоставлением населению коммунальных услуг по обращению с ТКО, в части уточнения перечня документов, представляемых с заявлением о предоставлении субсидии.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования, по результатам которого, установлено, что меры поддержки в виде предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов и части затрат, связанных с предоставлением населению коммунальных услуг по обращению с ТКО отсутствуют.

Вместе с тем, в субъектах Российской Федерации и в автономном округе установлен единый подход к предоставлению мер поддержки региональным операторам, оказывающим населению коммунальные услуги по обращению с ТКО.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1	Постановление Правительства Челябинской области от 27 декабря 2021 года № 703-П «О порядке	1. Цель субсидии – компенсация выпадающих доходов региональных операторов, возникающих в результате установления льготных тарифов в области обращения с ТКО для	1. Цель субсидии: - возмещение части затрат, связанных с предоставлением населению коммунальных услуг по обращению с ТКО; - возмещение недополученных

	предоставления субсидий на компенсацию выпадающих доходов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в 2022 – 2024 годах». (далее – постановление № 776-п)	населения на территории Челябинской области. 2. Требования к получателям субсидии: - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - отсутствие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Челябинской областью; - не нахождение в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к получателю субсидии другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%; - не получал средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Челябинской	доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных услуг по обращению с ТКО. 2. Требования к получателям субсидии: - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - не нахождение в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, его деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа; - не получал средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в проекте; - не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в
--	---	---	---

		области на цель, предусмотренную пунктом 3 настоящего Порядка. 3. Основания для отказа в предоставлении субсидии: - несоответствие представленных региональным оператором документов требованиям постановления № 776-п или непредставление (представление не в полном объеме) таких документов; - установление факта недостоверности представленной региональным оператором информации; - нарушение срока представления региональным оператором документов; - выявление в документах, представленных региональным оператором, противоречивых сведений; - превышение в отношении соответствующей зоны деятельности регионального оператора предельных объемов финансирования.	совокупности превышает 50%; - отсутствие в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере. 3. Основания для отказа в предоставлении субсидии: - несоответствие регионального оператора требованиям, постановления № 595-п; - несоответствие представленного региональным оператором предложения требованиям постановления № 595-п, указанным, в том числе в объявлении о проведении Отбора, непредставление предложения (представление его не в полном объеме); - недостоверность представленной региональным оператором информации, в том числе о месте его нахождения и адресе; - подача региональным оператором предложения после даты и (или) времени, определенных для его подачи.
2	Постановление Правительства Воронежской области от 1 октября 2020 года № 951 «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение части затрат, связанных с предоставлением коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами в 2020 году» (далее – постановление № 951)	1. Цель субсидии – финансовое обеспечение части затрат региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, возникших не ранее 28 марта 2020 года в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами. 2. Требования к получателям субсидии: - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - не нахождение в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура	

		банкротства, его деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа; - не получал средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в проекте; - не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%; - отсутствие в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере. 3. Основания для отказа в предоставлении субсидии: - несоответствие представленных региональным оператором документов требованиям, постановления № 951; - непредставление (представление не в полном объеме) документов; - недостоверность представленной региональным	
--	--	---	--

		оператором информации; - несоответствие регионального оператора требованиям, предусмотренным постановлением № 951; - представление Заявки и документов по истечении срока, установленного постановлением № 951..	
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных показателей:

Сравниваемый показатель	Челябинская область	Воронежская область	автономный округ
Количество требований к получателям субсидии	5	6	6
Количество оснований для отказа в предоставлении субсидии	5	5	4

Согласно информации, представленной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов, интересы которых затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются:

1 юридическое лицо, наделенное статусом регионального оператора по обращению с ТКО;

1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Деппромышленности Югры).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, которые составляют 21,4 тыс. рублей (расходы на формирование

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

и представления пакетов документов для получения субсидий, отчетов о достижении результатов предоставления субсидий).

Преимуществом для субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности является возможность получения субсидии в целях возмещения:

недополученных доходов – 39 592,9 тыс. рублей;

возмещения части затрат – 245 484,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией проекта составят:

в 2022 году – 203 391,6 тыс. рублей;

в 2023 году – 81 685,7 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку способствует созданию условий для обеспечения бесперебойной работы региональных операторов по обращению с ТКО и позволяет сохранить тариф на оказание коммунальных услуг для населения автономного округа на существующем уровне;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/10-22/00046206);

обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат

00A13C7146268C84CD16DA3C62E265B8CC

Владелец Утбанов Владимир Утбанович

Действителен с 30.08.2022 по 23.11.2023

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Шефер Наталья Валерьевна, тел. 8 (3467) 360-190 доб. 4400