



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-9731
13.10.2022

На № 04-Исх-5279 от 29.09.2022

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 сентября 2021 года № 363-п «О Положении о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядке государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – проект, постановление № 363-п, Порядок государственного надзора)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный

отчет), подготовленные Департаментом гражданской защиты населения автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 29 августа 2022 года № 9).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами автономного округа обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 15 сентября 2022 года (ID №: 01/01/09-22/00045821).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 15 по 28 сентября 2022 года.

Онлайн-трансляция публичного обсуждения проекта проведена 20 сентября 2022 года (протокол от 20 сентября 2022 года). По итогам онлайн-трансляции публичного обсуждения замечания и предложения к проекту не поступили.

О проведении публичных консультаций по проекту проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), общества с ограниченной ответственностью «Вест Сиб Транс» (г. Нижневартовск), «Аэропорт Советский» (г. Советский), «Производственно-внедренческое предприятие «АБС» (г. Нижневартовск), «Глобал Транс» (г. Нижневартовск), «Нефть-Рем-Сервис» (пгт. Излучинск), «Ермаковская Транспортная Компания» (г. Нижневартовск), «ГазАвто» (г. Нижневартовск), «ПромТеплоСервис» (г. Нижневартовск), «СибНафтаТранс» (г. Нижневартовск), муниципальное казенное предприятие «Няганская ресурсоснабжающая компания» (г. Нягань).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), президента Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», общества с ограниченной ответственностью «Аэропорт Советский» (г. Советский), муниципального казенного предприятия «Няганская ресурсоснабжающая компания» (г. Нягань).

Содержательные отзывы на проект не поступали.

Проектом предлагается:

- предусмотреть возможность проведения выездных проверок, с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи;

- внести изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, в части изменения наименований индикаторов риска и их показателей в целях соответствия постановления № 363-п, требованиям Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере

правового регулирования.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	<p>постановление Правительства Челябинской области от 20 сентября 2021 года. № 444-П «О Положении о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»</p>	<p>1. Учет объектов надзора осуществляется: посредством ведения реестра и журнала учета.</p> <p>2. Категории риска: высокий, значительный, низкий.</p> <p>3. Проведение надзорных мероприятий: 1) инспекционный визит; 2) рейдовый осмотр; 3) документарная проверка; 4) выездная проверка.</p> <p>4. Индикаторы риска нарушения обязательных требований: 1) наличие информации об отсутствии утвержденного согласованного плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; 2) наличие информации об отсутствии координационного органа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности; 3) наличие информации об отсутствии комиссии по поддержанию устойчивого функционирования организации; 4) наличие информации об отсутствии постоянно действующего органа управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - структурного подразделения, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (уполномоченного должностного лица); 5) наличие информации об отсутствии органа повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - дежурно-диспетчерской службы организации; 6) наличие информации об отсутствии сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, состава и структуры сил постоянной готовности; 7) наличие информации об отсутствии резерва материальных ресурсов,</p>	<p>1. Учет объектов надзора осуществляется: посредством автоматизированных информационных систем; размещения официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p> <p>2. Категории риска: средний, умеренный, низкий.</p> <p>3. Проведение надзорных мероприятий: 1) документарная проверка; 2) выездная проверка.</p> <p>4. Индикаторы риска нарушения обязательных требований: 1) неисполнение: предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований; предписания об устранении выявленного нарушения; 2) отсутствие информации об исполнении предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия; 3) наличие жалобы (обращения) на контролируемое лицо, по результатам рассмотрения которой получена информация о нарушении обязательных требований, соблюдение которых оценивается контрольным (надзорным) органом при осуществлении государственного контроля (надзора).</p>

		<p>установленной номенклатуры и объема материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, отсутствии контроля за их созданием, хранением, использованием;</p> <p>8) наличие информации об отсутствии резерва финансовых ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p> <p>9) наличие информации об отсутствии сведений о прохождении руководителем и (или) работниками контролируемого лица подготовки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;</p> <p>10) наличие информации об отсутствии сведений о проведении контролируемым лицом объектовых учений (тренировок), если такие учения (тренировки) должны быть проведены;</p> <p>11) представление контролируемым лицом уведомления об исполнении предостережения, содержащего сведения, не позволяющие установить факт принятия мер по устранению нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;</p> <p>12) наличие информации о том, что не организовано и не осуществляется в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации и Челябинской области, оповещение и информирование работников контролируемого лица об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.</p>	
2.	<p>постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 22 ноября 2021 года № 288-п «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»</p>	<p>1. Учет объектов надзора осуществляется: посредством ведения журнала учета объектов надзора (на бумажном носителе либо в электронном виде).</p> <p>2. Категории риска: средний, умеренный, низкий.</p> <p>3. Проведение надзорных мероприятий: 1) документарная проверка; 2) выездная проверка.</p> <p>4. Индикаторы риска нарушения обязательных требований: 1) план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций требует переработки, степень реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций не соответствует действительности, указаны</p>	

	<p>недостовверные данные о количестве потенциально опасных объектов, объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определены без учета необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств. Несоблюдение сроков разработки, своевременной корректировки и уточнения плана действий организаций;</p> <p>2) наличие информации об отсутствии сведений о прохождении руководителем и (или) работниками контролируемого лица подготовки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышения квалификации, курсового обучения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, если такие подготовка, повышение квалификации, курсовое обучение должны быть пройдены;</p> <p>3) непредставление контролируемым лицом в срок, установленный в предостережении, уведомления о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований;</p> <p>4) представление контролируемым лицом уведомления об исполнении предостережения, содержащего сведения, не позволяющие установить факт принятия мер по устранению нарушений обязательных требований.</p>	
--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев:

Критерий	Челябинская область	Ненецкий автономный округ	автономный округ
Учет объектов надзора посредством автоматизированных информационных систем	отсутствует	отсутствует	присутствует
Категории риска:	высокий, значительный, низкий.	средний, умеренный, низкий	средний, умеренный, низкий
Количество проводимых надзорных мероприятий	4	2	2
Количество индикаторов риска нарушения обязательных требований	12	4	4

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются 482 юридических лица и индивидуальных предпринимателей,

эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности либо гидротехнические сооружения III класса, а также опасные производственные объекты IV класса опасности либо гидротехнические сооружения IV класса.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с формированием и направлением пакета документов (в случае проведения документарной проверки), а также при направлении заявлений в целях пересмотра, присвоенной ранее категории риска, которые составят 2 500,0 рублей.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

Преимуществом хозяйствующих субъектов является возможность обращения в Департамент для пересмотра категории риска, а также исключение проведения необоснованных контрольных (надзорных) мероприятий.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта, процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку:

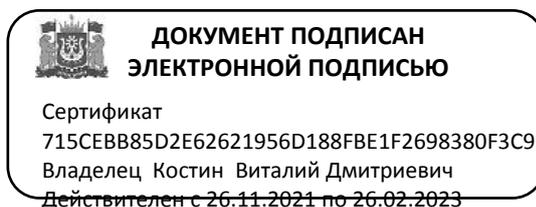
нормативно закрепляет перечень индикаторов риска нарушений обязательных требований;

способствует снижению административной нагрузки на подконтрольные субъекты (объекты) автономного округа в рамках государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/09-22/00045821).

Кроме того, с учетом положений пункта 2.1 Порядка рекомендуется в дальнейшем принимать меры для обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента –
начальник управления
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Шефер Наталья Валерьевна
тел. 8 (3467) 360-190 доб. 4400