



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

штамп регистрации

На № 15-Исх-12874 от 04.08.2021

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Об утверждении положения о региональном
государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и признании
утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом социального развития автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства автономного округа от 19 октября 2018 года № 376-п «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход».

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 21 июня 2021 года № 23)

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в автономном округе, а также признать утратившим силу постановление Правительства автономного округа от 27 ноября 2014 года № 457-п «О Порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Кроме того, проектом предлагается:

утвердить критерии отнесения деятельности поставщиков социальных услуг к определенной категории риска;

установить виды профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий;

установить показатели результативности и эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 1 июля 2021 года (ID №: 01/01/07-21/00033807).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 1 по 28 июля 2021 года.

Онлайн-трансляция публичного обсуждения проекта проведена 4 августа 2021 года с использованием сервиса для организации видеоконференций «Zoom» (протокол от 4 августа 2021 года).

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», общество с ограниченной ответственностью «Ковчег» (город Ханты-Мансийск), индивидуальный предприниматель Меняйленко А.С. (город Ханты-Мансийск).

В ходе публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав

предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», общества с ограниченной ответственностью «Ковчег», индивидуального предпринимателя Меняйленко А.С.

Проект подготовлен в целях реализации положений Закона № 248-ФЗ.

Учитывая вступление Закона № 248-ФЗ в силу с 1 июля 2021 года, нормативные правовые акты, устанавливающие аналогичные положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в субъектах Российской Федерации, находятся в стадии разработки и утверждения. Уполномоченным органом проведен сравнительный анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных в субъектах Российской Федерации.

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание предлагаемого правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования в автономном округе
1.	Проект постановления Правительства Красноярского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Красноярском крае»	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - документарная проверка; - выездная проверка. 2. Категории риска: - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск. 3. Критерии отнесения к категории риска в зависимости от тяжести и вероятности причинения контролируруемыми лицами вреда (ущерба) в результате негативных событий, а также вероятности несоблюдения ими обязательных требований: - средний риск – при выявлении в ходе последнего контрольного (надзорного) мероприятия нарушений соблюдения обязательных требований; - умеренный риск – если в отношении объектов контроля контрольные (надзорные) мероприятия не проводились; - низкий риск – при отсутствии нарушений соблюдения обязательных требований в ходе	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - документарная проверка; - выездная проверка. 2. Категории риска: - высокий риск; - значительный риск; - средний риск; - низкий риск. 3. Критерии отнесения к категории риска в зависимости от показателя потенциального риска: -высокий риск – присваивается поставщикам социальных услуг, осуществляющим деятельность в стационарной форме; - значительный риск – присваивается поставщикам социальных услуг, осуществляющим деятельность в полустационарной форме с обеспечением проживания; - средний риск – присваивается поставщикам социальных услуг, осуществляющим

		последнего контрольного (надзорного) мероприятия. 4. Периодичность проведения плановых проверок: - для категории среднего риска – 1 раз в 4 года; - для категории умеренного риска – 1 раз в 6 лет; - для категории низкого риска, плановые проверки не проводятся. 5. Перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить у контролируемого лица для проведения проверки, не определен.	деятельность в полустационарной форме без обеспечения проживания и форме социального обслуживания на дому; - низкий риск – присваивается поставщикам социальных услуг, которым не присвоены вышеуказанные категории риска. 4. Периодичность проведения плановых проверок: - для категории высокого риска – 1 раз в 2 года; - для категории значительного риска – 1 раз в 3 года; - для категории среднего риска – 1 раз в 4 года; - для категории низкого риска, плановые проверки не проводятся. 5. Определен перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить у контролируемого лица для проведения проверки (14 наименований).
2.	Проект постановления Правительства Ярославской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания»	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - контрольная закупка; - инспекционный визит; - документарная проверка; - выездная проверка. - наблюдение за соблюдением обязательных требований; - выездное обследование. 2. Категории риска: - высокий риск; - средний риск; - низкий риск. 3. Критерии отнесения к категории риска с учетом тяжести и вероятности причинения контролируруемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий, а также вероятности несоблюдения ими обязательных требований: - высокий риск – если в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения обязательных требований; контролируемое лицо предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания; - средний риск – если в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия не выявлены нарушения соблюдения обязательных требований; контролируемое лицо предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания; - низкий риск – если контролируемое лицо не предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания. 4. Периодичность проведения плановых проверок:	4. Периодичность проведения плановых проверок: - для категории среднего риска – 1 раз в 4 года; - для категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

		- для категории высокого риска – 1 раз в 2 года; - для категории среднего риска – 1 раз в 3 года; - для категории низкого риска, плановые проверки не проводятся. 5. Перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить для проведения проверки, не определен.	
--	--	---	--

Мониторинг проектов нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них предусматривается схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

Наименование показателя	Красноярский край	Ярославская область	автономный округ
Количество и виды контрольных (надзорных) мероприятий	2 документарная проверка; выездная проверка.	8 контрольная закупка; инспекционный визит; документарная проверка; выездная проверка; наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование.	2 документарная проверка; выездная проверка
Количество категорий рисков	3	3	4
Перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить для проведения проверки	не предусмотрен	не предусмотрен	предусмотрен (14 наименований)

В соответствии с информацией Департамента, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 192 поставщика социальных услуг (негосударственные коммерческие и некоммерческие организации социального обслуживания, индивидуальные предприниматели), осуществляющих социальное обслуживание на территории автономного округа, состоящие в Реестре поставщиков социальных услуг автономного округа;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования,

утвержденной приказом № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с формированием и направлением заявлений в целях получения информации о присвоении категории риска и об изменении присвоенной ранее категории риска, а также направлением пакета документов в случае проведения документарной проверки, которые составят 690,00 рублей.

Преимуществом субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности является возможность обращения в Департамент для пересмотра категории риска.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта, процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем выявлены замечания к проекту, которые учтены разработчиком при его доработке, а именно:

- устранены юридико-технические замечания;
- исключена норма о необходимости проведения включенных в ежегодный план на 2021 год плановых проверок, дата начала которых наступает позже 30 июня 2021 года, в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в автономном округе;
- изменены способы размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» предостережений, возражений на предостережения, подачи в электронном виде жалоб, направления решений контрольно-надзорного органа;

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

- изменена форма приложения 2 к проекту «Показатели результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и их целевые значения»;
- исключены положения о судебном обжаловании решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц;
- проект дополнен приложением 3 «Перечень индикаторов риска».

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку:

нормативно закрепляет возможность осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере социального обслуживания после 1 января 2022 года, в том числе по профилактике нарушений обязательных требований;

риск-ориентированный подход способствует оптимальному использованию ресурсов всех участников правоотношений;

способствует снижению риска нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), и предотвращению наступления неблагоприятных последствий (в виде экономического и иного ущерба);

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

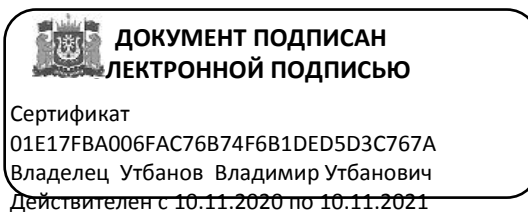
Обращается внимание на необходимость полного и своевременного

выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/07-21/00033807).

Также обращается внимание на необходимость в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Приложение: на 32 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)