



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-2939
11.03.2021

На № 17-Исх-964 от 15.02.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 декабря 2015 года
№ 491-п «Об утверждении Порядка создания условий труда в соответствии
с индивидуальной программой реабилитации, абилитации инвалида,
Порядка создания условий для предпринимательской деятельности
инвалидов, Порядка организации обучения инвалидов новым профессиям,
порядка резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее
подходящим для трудоустройства инвалидов»
(далее – проект, постановление № 491-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением

Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом труда и занятости населения автономного округа (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте труда и занятости населения автономного округа (протокол от 29 января 2021 года № 3).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект разработан в целях реализации Закона автономного округа от 23 декабря 2004 года № 89-оз «О гарантиях трудовой занятости инвалидов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Проектом предлагается утвердить Порядок установления работодателями квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов (далее – Порядок установления квоты).

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 28 декабря 2020 года (ID №: 01/01/12-20/00027950).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 28 декабря 2020 года по 1 февраля 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, региональное отделение Общероссийской

общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), региональная общественная организация автономного округа содействия реабилитации и социальной адаптации инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья «Лига пациентов» (город Ханты-Мансийск), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Объединение организаций профсоюзов автономного округа, Ханты-Мансийская региональная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Аганская общеобразовательная средняя школа» (поселок Аган, Нижневартовский район), автономной некоммерческой организации социального обслуживания населения «Верь в себя» (город Югорск), обществ с ограниченной ответственностью «КарьераАСтрой» (город Нижневартовск), «Консультант плюс Югра» (город Нижневартовск), «Сибпромстрой № 18» (город Сургут), «СПС Паркинг» (город Сургут), унитарного муниципального предприятия «Управление производственно-технической комплектации» (город Белоярский), пользователей Портала Игошевой Елены и Малаева Петра;

- с предложениями и замечаниями от общества с ограниченной ответственностью «Источник», согласно которым предлагается:

1) пункт 6 Порядка установления квоты исключить, поскольку перечень профессий для инвалидов ограничен;

- Ханты-Мансийской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»:

2) распространить действие Порядка установления квоты на учреждения и организации, финансируемые из бюджета автономного округа и муниципальных образований автономного округа;

3) Департаменту труда и занятости населения автономного округа определить виды затрат, учитываемых работодателем при расчете расходов на создание (выделение) одного рабочего места для инвалида, оплату его труда при заключении договора финансирования;

- регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры):

4) при исчислении квоты для приема на работу инвалидов исключить из расчета среднесписочной численности работников ведомственной охраны, работа которых связана с использованием и применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия при обеспечении физической защиты объектов топливно-энергетического комплекса.

Кроме того, региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) представлены поступившие в его адрес предложения и замечания:

- публичного акционерного общества «Авиакомпания «Ютэйр» (город Сургут):

5) исключить членов экипажей воздушных судов из среднесписочной численности работников организаций при исчислении квоты для приема на работу инвалидов;

6) исключить регистрацию договоров в Департаменте труда и занятости населения автономного округа;

- общества с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Сургут»:

7) исключить работающих вахтовым методом из среднесписочной численности работников организаций при исчислении квоты для приема на работу инвалидов;

- акционерного общества энергетики и электрофикации «Тюменьэнерго» (город Сургут):

8) привести абзац 3 пункта 17 Порядка установления квоты в соответствие с абзацем 5 статьи 64 Трудового кодекса Российской Федерации, устанавливающим обязанность работодателя по письменному требованию лица, которому отказано в заключении трудового договора, сообщать в письменном виде причину отказа в течение 7 рабочих дней со дня представления такого требования.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, регулирующим органом направлены ответы об учете замечаний и предложений №№ 1, 8 и об отклонении замечаний и предложений №№ 2-7.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы (письмо Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) от 10 февраля 2021 года № ОР-041, содержащее в том числе информацию о согласии с позицией регулирующего органа публичного акционерного общества «Авиакомпания «Ютэйр», общества с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Сургут», электронное письмо Ханты-Мансийской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» от 26 января 2021 года).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих условия и процедуры квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 17 ноября 2016 года № 1092-П «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Ямало-Ненецкого автономного округа»	1. Функции работодателя: - производит расчет числа рабочих мест в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов, исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий месяц; - производит расчет квоты без учета филиалов и представительств организации, расположенных в другой местности; - производит расчет минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов; - оборудует создаваемые специальные рабочие места для инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, требованиями санитарных правил путем приобретения, монтажа и установки необходимого оборудования; - осуществляет трудоустройство инвалидов в счет установленной квоты как путем прямого обращения с обязательным уведомлением органов службы занятости населения, так и по направлению органов службы занятости населения. 2. В среднесписочную численность работников при исчислении квоты для приема на работу инвалидов не включаются: - работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда должности; - работники органов государственной власти, органов местного самоуправления, замещение должностей которых в соответствии с федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами автономного округа, муниципальными правовыми актами осуществляется путем избрания на должность, избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности, назначения на должность или утверждения в должности; - общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов. 3. Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты со среднесписочной численностью работников: от 101 до 300 человек – одно специальное рабочее место;	1. Функции работодателя: - производит расчет числа рабочих мест в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов, исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий месяц; - производит расчет квоты без учета филиалов и представительств организации, расположенных в другой местности; - производит расчет минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов; - оборудует создаваемые специальные рабочие места для инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, требованиями санитарных правил путем приобретения, монтажа и установки необходимого оборудования; - осуществляет трудоустройство инвалидов в счет установленной квоты как путем прямого обращения с обязательным уведомлением органов службы занятости населения, так и по направлению органов службы занятости населения. 2. В среднесписочную численность работников при исчислении квоты для приема на работу инвалидов не включаются: - работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки

		от 301 до 500 человек – два специальных рабочих места; от 501 до 1000 человек – три специальных рабочих места; от 1001 до 5000 человек – четыре специальных рабочих места; более 5001 человека – пять специальных рабочих мест. 4. Выполнением квоты считается создание (выделение) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты, подтвержденное локальными нормативными актами, и приема на них инвалидов.	условий труда должности; работники органов государственной власти, органов местного самоуправления, замещение должностей которых в соответствии с федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами автономного округа, муниципальными правовыми актами осуществляется путем избрания на должность, избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности, назначения на должность или утверждения в должности; - общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов. 3. Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты со среднесписочной численностью работников: от 101 до 500 человек – одно специальное рабочее место; от 501 до 1000 человек – два специальных рабочих места; от 1001 до 5000 человек – три специальных рабочих места; более 5001 человека – четыре специальных рабочих места. 4. Выполнением квоты (выделение) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты, подтвержденное локальными нормативными актами, трудоустройство инвалидов в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.
2.	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 13 ноября 2014 года № 506 «Об утверждении положения об установлении квоты для приема на работу инвалидов в Республике Башкортостан»	1. Функции работодателя: - производит расчет числа рабочих мест в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов, исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий месяц; - производит расчет квоты без учета филиалов и представительств организации, расположенных в другой местности; - производит расчет минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов; - оборудует создаваемые специальные рабочие места для инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, требованиями санитарных правил путем приобретения, монтажа и установки необходимого оборудования; - осуществляет трудоустройство инвалидов в счет установленной квоты как путем прямого обращения с обязательным уведомлением органов службы занятости населения, так и по направлению органов службы занятости населения. 2. В среднесписочную численность работников при исчислении квоты для приема на работу инвалидов не включаются: - работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда должности; - работники органов государственной власти, органов местного самоуправления; - общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов. 3. Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты со среднесписочной численностью работников: от 101 до 500 человек – одно специальное рабочее место; от 501 до 1000 человек – два специальных рабочих места; от 1001 до 5000 человек – три специальных рабочих места; более 5001 человека – четыре специальных рабочих места.	осуществляется путем избрания на должность, избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности, назначения на должность или утверждения в должности; - общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов. 3. Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты со среднесписочной численностью работников: от 101 до 500 человек – одно специальное рабочее место; от 501 до 1000 человек – два специальных рабочих места; от 1001 до 5000 человек – три специальных рабочих места; более 5001 человека – четыре специальных рабочих места. 4. Выполнением квоты (выделение) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты, подтвержденное локальными нормативными актами, трудоустройство инвалидов в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

		4. Выполнением квоты считается создание (выделение) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты, подтвержденное локальными нормативными актами, и приема на них инвалидов.	
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части величины интервала среднесписочной численности работников, используемой в целях установления минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, группой потенциальных адресатов правового регулирования являются 2 542 работодателя, осуществляющих деятельность в автономном округе, 799 инвалидов, состоящих на учете в органах службы занятости, Департамент труда и занятости населения автономного округа, центры занятости населения автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного работодателя, связанных с необходимостью расчета квоты, ежемесячного предоставления информации о выполнении квоты, вакансиях, которые составят 914,0 рублей, необходимостью организации рабочего места инвалида 3 359,0 рублей.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов».

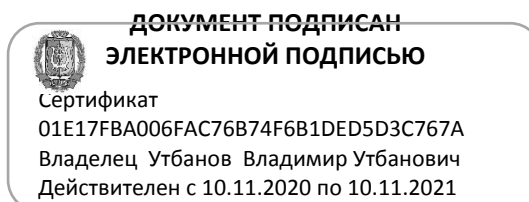
По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта, процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, так как направлен на создание условий для организации гарантированных рабочих мест для инвалидов в пределах установленной квоты.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

При этом с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/01/12-20/00027950, обеспечения в дальнейшем проведения онлайн-трансляций публичных консультаций.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)