



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-1364
09.02.2021

На № 12-Исх-1841 от 29.01.2021

Заключение

об оценке фактического воздействия постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 8 июня 2018 года № 180-п «О внесении изменений в постановление
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 12 апреля 2010 года № 102-п «О регулировании отношений при
предоставлении и пользовании участками недр местного значения
на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – постановление № 180-п, постановление № 102-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного

постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 180-п, пояснительную записку, отчет об ОФВ нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа (далее – Депнедра и природных ресурсов Югры), сообщает следующее.

ОФВ постановления № 180-п проведена в соответствии с приказом Депэкономки Югры от 20 января 2020 года № 6 «Об утверждении плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2020 год».

Отчет об ОФВ постановления № 180-п направлен Депнедра и природных ресурсов Югры для подготовки настоящего заключения впервые.

Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта дано уполномоченным органом 8 мая 2018 года № 22-Исх-4594.

Информация об ОФВ постановления № 180-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 30 ноября 2020 года (ID №: 02/10/11-20/00027162).

Публичные консультации по отчету об ОФВ постановления № 180-п проведены в период с 30 ноября по 25 декабря 2020 года.

О проведении публичных консультаций Депнедра и природных ресурсов Югры проинформированы лица, интересы которых затронуты правовым регулированием, в том числе Уполномоченный

по защите прав предпринимателей в автономном округе, Торгово-промышленная палата автономного округа, Союз организаций газоперерабатывающего автономного округа «Газоперерабатывающий кластер Югры», общества с ограниченной ответственностью «Газпромнефть-Хантос» (город Ханты-Мансийск), «Лукойл-Западная Сибирь» (город Когалым).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, общества с ограниченной ответственностью «Газпромнефть-Хантос».

Содержательные отзывы с замечаниями и предложениями от участников публичных консультаций не поступали.

Постановление № 180-п принято в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Законом автономного округа от 17 октября 2005 года № 82-оз «О пользовании участками недр местного значения на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Постановлением № 180-п уточнен порядок проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также порядок оформления, государственной регистрации, выдачи, переоформления лицензии на пользование участками недр местного значения.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичное правовое регулирование.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в автономном округе
1.	<p>Приказ Минприроды Республики Алтай от 4 мая 2017 года № 266 «Об утверждении Порядка осуществления собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров», приказ Минприроды Республики Алтай</p>	<p>1. Пользователи до начала использования земельных участков для собственных нужд направляют уведомление в уполномоченный государственный орган Республики Алтай.</p> <p>Использование земельных участков для собственных нужд предполагает строительство подземных сооружений на глубину не более 5 метров и использование подземных вод в объеме не более 100 кубических метров в сутки.</p> <p>2. Организация аукциона по инициативе недропользователя не предусмотрена.</p> <p>3. Для участия в аукционе заявитель подает заявку на пользование участком недр.</p> <p>4. К заявке прилагаются следующие документы:</p> <p>1) доверенность на лицо, которое представляет заявителя, при подаче заявки через представителя;</p> <p>2) данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств, в том числе:</p> <p>заверенная копия заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности заявителя за предыдущий год, если в соответствии с федеральными законами заявитель подлежит обязательному аудиту;</p> <p>справки из кредитных организаций о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки;</p> <p>договоры займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых</p>	<p>1. Пользователи до начала использования земельных участков для собственных нужд направляют в Депнедра и природных ресурсов Югры уведомление.</p> <p>Использование земельных участков для собственных нужд предполагает строительство подземных сооружений на глубину не более 5 метров и использование подземных вод в объеме не более 100 кубических метров в сутки.</p> <p>2. Предусмотрена организация аукциона по инициативе недропользователя.</p> <p>3. Для организации аукциона лицо, претендующее на получение права пользования участком недр подает заявку.</p> <p>4. К заявке на участие в аукционе прилагаются:</p> <p>1) документы, подтверждающие финансовые возможности претендента:</p> <p>копия бухгалтерского баланса претендента за последний отчетный период с отметкой налогового органа о принятии либо копия налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за последний отчетный период с отметкой налогового органа о принятии, либо копия налоговой декларации по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности за последний отчетный период с отметкой налогового органа о принятии;</p> <p>документальные данные о наличии собственных, в том числе привлеченных, средств на выполнение работ, связанных с использованием недрами (выписка о состоянии банковского счета, заверенная банком, либо договор</p>

		<p>финансовых средств (копии бухгалтерских балансов кредитора за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии, норматив кредитора по максимальному размеру риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков);</p> <p>3) данные о технических и технологических, и кадровых возможностях заявителя, а также других организаций, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе:</p> <p>подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику;</p> <p>копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недр, в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», за исключением лицензии на производство маркшейдерских работ;</p> <p>копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков, с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недр, сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ;</p> <p>4) данные о предыдущей деятельности заявителя, сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных заявителем за последние пять лет (для заявителей, осуществлявших до подачи заявки деятельность, связанную с использованием недр);</p> <p>5) копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица (для юридического</p>	<p>займа, кредитный договор, договор банковской гарантии и (или) договор поручительства);</p> <p>справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (представляется по собственной инициативе);</p> <p>справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам (представляется дополнительно в случае наличия задолженности);</p> <p>2) сведения, подтверждающие, что претендент обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, техническими и технологическими возможностями, необходимыми для эффективного и безопасного проведения работ, связанных с намечаемым использованием недр;</p> <p>3) выписка из единого государственного реестра юридических лиц либо выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданные не позднее тридцати дней до даты подачи заявки (представляется по собственной инициативе);</p> <p>4) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента;</p> <p>5) документы, подтверждающие оплату сбора за участие в аукционе и внесенный задаток на участие в аукционе по лоту в размере стартового размера разового платежа.</p> <p>5.Срок рассмотрения заявки составляет 3 рабочих дня.</p>
--	--	---	---

		<p>лица) или копия свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя; б) копию свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе».</p> <p>5. Срок рассмотрения заявки не установлен.</p>	
2.	<p>Постановление Администрации Курской области от 28 мая 2012 года № 484-па «О Порядке проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Курской области».</p>	<p>1. Субъекты предпринимательской деятельности, желающие получить в пользование участки недр для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также для целей геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, подают в Департамент экологической безопасности и природопользования Курской области предварительные заявки, подписанные уполномоченным лицом заявителя, со схемой размещения интересующих их участков недр.</p> <p>2. Предусмотрена организация аукциона по инициативе недропользователя.</p> <p>3. Для организации аукциона лицо, претендующее на получение права пользования участком недр подает заявку.</p> <p>4. К заявке на участие в аукционе в запечатанном конверте прилагаются:</p> <p>1) данные о заявителе:</p> <p>наименование, организационно-правовая форма и место нахождения – для юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, – для индивидуального предпринимателя;</p> <p>копии учредительных документов (для юридических лиц);</p> <p>копия свидетельства о государственной регистрации заявителя в органах статистики;</p> <p>сведения о хозяйственных взаимоотношениях с основными финансовыми и производственными партнерами (в произвольной форме);</p> <p>2) данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в аукционе:</p>	

		<p>копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации – для юридического лица;</p> <p>доверенность, выданная в установленном порядке (в случае, если интересы заявителя представляются лицом, не имеющим права без доверенности представлять интересы заявителя);</p> <p>выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее, чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе, – для акционерного общества;</p> <p>3) данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрями, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств:</p> <p>копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии;</p> <p>копия заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности заявителя за предыдущий год, если в соответствии с федеральными законами заявитель подлежит обязательному аудиту;</p> <p>справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе;</p> <p>договоры займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств (копии бухгалтерских балансов кредитора за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии);</p> <p>4) данные о технических, технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков:</p> <p>подписанные уполномоченным лицом</p>	
--	--	---	--

		<p>заявителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи);</p> <p>копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков;</p> <p>сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов), технических средствах и технологиях, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ;</p> <p>5) данные о предыдущей деятельности заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных заявителем за последние 5 лет (для заявителей, осуществлявших до подачи заявки деятельность, связанную с использованием недрами), в том числе сведения о полученных лицензиях на право пользования недрами и выполнении условий лицензионных соглашений.</p> <p>б) документы, подтверждающие оплату задатка и сбора за участие в аукционе на право пользование участками недр.</p> <p>5.Срок рассмотрения заявки не установлен.</p>	
--	--	--	--

Мониторинг регионального законодательства показал, что в указанных субъектах Российской Федерации применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

Критерий	Республика Алтай	Курская область	автономный округ
Уровень государственного органа, устанавливающего порядок проведения аукциона на пользование участками недр	уполномоченный государственный орган	высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации	высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации
Возможность организации аукциона	не предусмотрена	предусмотрена	предусмотрена

по инициативе недропользователя			
Количество документов прилагаемых заявителем к заявке на участие в аукционе	10	16	8
Срок рассмотрения государственным органом заявки на участие в аукционе	не предусмотрен	не предусмотрен	предусмотрен

Согласно произведенным Депнедра и природных ресурсов Югры расчетам на момент проведения ОРВ, количество субъектов, интересы которых потенциально могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, составляло 92. В настоящее время правовое регулирование затрагивает интересы 88 пользователей участками недр местного значения.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов», издержки одного субъекта предпринимательской деятельности, связанные с подготовкой и непосредственным представлением документов для участия в аукционе, составили 14,66 тыс. рублей, из них:

7,0 тыс. рублей – нотариальное заверение копий документов;

7,6 тыс. рублей – командировочные расходы, связанные с доставкой документов;

0,06 тыс. рублей – приобретение расходных материалов.

При этом отмечается, что в связи с внесенными постановлением № 180 изменениями в постановление № 102-п, экономия одного субъекта предпринимательской деятельности составила 14,66 тыс. рублей, в том числе:

за счет возможности подачи субъектами предпринимательской деятельности заявок на проведение аукциона или переоформление лицензий в форме электронного документа через информационные системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» с использованием цифровой подписи в порядке, установленном федеральным законодательством, экономия составила 7,66 тыс. рублей;

с отменой обязательности нотариального удостоверения представляемых субъектами предпринимательской деятельности копий документов, экономия составила 7,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией установленного правового регулирования, отсутствуют.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОФВ постановления № 180-п процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Цели правового регулирования (в соответствии с разделом 5 сводного отчета об ОРВ) достигнуты, а именно:

установлена возможность предоставления субъектами предпринимательской деятельности заявки и документов к ней для участия

в аукционе или переоформления лицензии в электронном виде, с использованием информационных систем «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» с использованием цифровой подписи в порядке, установленном федеральным законодательством;

исключены требования о нотариальном удостоверении субъектами предпринимательской деятельности представляемых копий документов прилагаемых к заявке.

На основе проведенной ОФВ постановления № 180-п, с учетом информации, представленной в сводном отчете, своде предложений, пояснительной записке, сделаны следующие выводы:

1) при проведении ОФВ процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены;

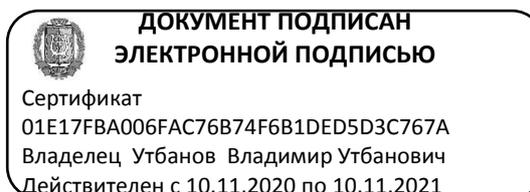
2) установленный способ государственного регулирования обоснован и не требует отмены нормативного правового акта, или внесения в него изменений;

3) положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета автономного округа отсутствуют.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к ID №: 02/10/11-20/00027162.

Кроме того, с учетом положений пункта 2.1 Порядка рекомендуется в дальнейшем принимать меры для обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 36-01-90, доб. 4397