



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-13579
30.12.2020

На № 10-Исх-12785 от 15.12.2020

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменения в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 338-п «О государственной программе Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «Развитие образования»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Депобразования и молодежи Югры (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депобразования и молодежи Югры (протокол от 30 октября 2020 года).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 3 ноября 2020 года (ID №: 01/01/11-20/00026500), при этом Департаментом не определена степень регулирующего воздействия проекта.

Депобразования и молодежи Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 3 ноября по 1 декабря 2020 года, что соответствует сроку, установленному для обсуждения проектов с высокой степенью регулирующего воздействия. С учетом изложенного проект принимается для рассмотрения и подготовки настоящего заключения.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Общественная организация «Спасение Югры».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

с предложениями и замечаниями от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, согласно которым предлагается:

1) исключить подпункт «б» пункта 2.3 проекта, предусматривавший в форме заявки участника конкурсного отбора раздел с информацией об ожидаемых результатах после присвоения статуса Центра;

2) изменить подпункт «в» пункта 2.3 проекта, предусматривавший в форме заявки, сведения о реализованных участником конкурсного отбора проектах и программах за последние 3 года;

3) закрепить право получения субсидии некоммерческими организациями, имеющими просроченную задолженность перед бюджетом, если такая задолженность образовалась после введения в автономном округе соответствующих ограничительных мер.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Депобразования и молодежи Югры подготовлен ответ об учете замечаний №№ 1, 2 и отклонении предложения № 3 по причине его необоснованности и несоответствия законодательству.

Разногласия с участником публичных консультаций урегулированы (письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе от 7 декабря 2020 года № 01.13-Исх-1772).

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 27 июля 2018 года № 226-п «О модельной государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, порядке принятия решения о разработке государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, их формирования, утверждения и реализации и плане мероприятий по обеспечению разработки, утверждению государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с национальными целями развития».

Проект определяет цели, условия и процедуру предоставления гранта в форме субсидии из бюджета автономного округа победителю конкурсного отбора на создание Ресурсного центра родных языков коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа (далее – Порядок предоставления гранта).

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. Пояснительная записка не содержит дополнительных сведений, предусмотренных пунктом 4.13 Порядка.

2. Не представлены копии отзывов участников публичных консультаций, что не позволяет оценить качество формирования Свода предложений.

3. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций, утвержденных приказом Депэкономки Югры № 155¹:

¹ Приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

- в пункте 1.4 информация о полномочиях Депобразования и молодежи Югры избыточна, поскольку не раскрывает содержание предлагаемого правового регулирования;

- в пункте 2.2 информация о нормативном правовом акте, в который проектом вносятся изменения, является избыточной и не содержит пояснений причин отнесения проекта к определенной степени регулирующего воздействия;

- в пункте 3.1 описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, приведено без учета положений пунктов 6.6, 6.7 Методических рекомендаций;

- в пункте 3.4 информация приведена без учета пункта 6.10 Методических рекомендаций и не содержит описание условий, при которых проблема может быть решена без вмешательства государства;

- в пункте 3.5 ссылка на нормативный правовой акт не обоснована, поскольку таковой не является источником получения сведений о проблеме и последствиях ее существования;

- в разделе 4 информация приведена без учета пункта 6.12 Методических рекомендаций, отсутствует описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в других субъектах Российской Федерации с учетом экономических, правовых, географических и других особенностей применения указанного регулирования;

- в пункте 5.1 заявленные цели правового регулирования приведены без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций, согласно которому описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанное описание необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого правового регулирования;

- в пункте 5.2 установленные сроки достижения целей предполагаемого регулирования не соответствуют срокам реализации гранта, предусмотренным в проекте;

- в пункте 5.3 не приведена информация о наличии (отсутствии) программных документов в установленной сфере правоотношений, а также о соответствии целей регулирования указанным документам (при наличии) (пункт 6.14 Методических рекомендаций);

- в пункте 6.1 описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов, не соответствует содержанию проекта (пункт 6.16 Методических рекомендаций);

- в пункте 6.2 отсутствует описание иных способов решения проблемы (пункт 6.15 Методических рекомендаций);

- в пункте 6.3 отсутствует обоснование выбора способа решения проблемы. В соответствии с пунктом 6.15 Методических рекомендаций выбор наилучшего из возможных способов регулирования осуществляется разработчиком на основе сопоставления суммарных выгод и издержек потенциальных адресатов разрабатываемого правового регулирования, а также оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- в разделе 7 описание групп участников отношений не в полной мере соответствует содержанию проекта и приведено без учета положений пункта 6.17 Методических рекомендаций, а именно не проведена количественная оценка числа участников каждой группы;

- в разделе 8 информация приведена без учета пункта 6.18 Методических рекомендаций и не в полной мере соответствует содержанию проекта, так отсутствует описание новых функций (полномочий, прав, обязанностей) Департамента и порядка

их осуществления, не проведена оценка связанных с их выполнением трудозатрат и потребностей в иных ресурсах;

- в разделе 9 информация приведена без учета положений пунктов 6.21, 6.22 Методических рекомендаций и не в полной мере соответствует содержанию проекта;

- в разделе 10 информация приведена без учета положений пунктов 6.23, 6.24 Методических рекомендаций и не в полной мере соответствует содержанию проекта, в том числе:

 - в пункте 10.1 описание групп участников правоотношений не соответствует информации, указанной в пункте 7.1 Сводного отчета;

 - в пунктах 10.2, 10.3 описание новых преимуществ (обязанностей, ограничений), а также описание порядка организации их исполнения не в полной мере соответствует содержанию проекта;

 - в пункте 10.4 не проведена оценка совокупного уровня доходов и расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также не представлен обоснованный расчет доходов субъектов предпринимательства;

- в разделе 11 описание рисков представлено без учета пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций, в том числе не проведена оценка риска недостижения целей регулирования предлагаемым способом;

- в разделе 12 информация приведена без учета положений пункта 6.28 Методических рекомендаций, а также не в полной мере соответствует содержанию проекта и разделу 5 Сводного отчета, что затрудняет оценку обоснованности установления индикативных показателей и способов их расчета.

4. Кроме того имеются замечания к Порядку предоставления гранта:

- проект представлен для подготовки настоящего заключения без учета предложения № 2 Уполномоченного по защите прав

предпринимателей в автономном округе, что не соответствует информации, указанной в Сводном отчете об учете замечания;

- в пункте 1.2 цели предоставления гранта не в полной мере соответствуют наименованию Порядка предоставления гранта;

- абзац 2 пункта 1.3 не в полной мере соответствует подпункту «ж» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования);

- абзац 17 пункта 2.2 не в полной мере соответствует абзацу 5 подпункта «б» пункта 4 Общих требований;

- в подпункте «ж» пункта 2.3 требование о представлении документа установлено без анализа наличия (отсутствия) возможности участия в конкурсном отборе бюджетных и автономных учреждений;

- требования к участникам, указанные в пункте 2.5, не в полной мере соответствуют подпункту «в» пункта 4 Общих требований, а также не согласованы с субъектным составом участников правоотношений;

- в пункте 2.7 срок выполнения административного действия установлен без оценки возможности его оптимизации. Кроме того, не исследована возможность получения в порядке межведомственного информационного взаимодействия сведений из реестра дисквалифицированных лиц;

- в пункте 2.9:

- в абзаце 1 имеется неопределенность формулировок, что не позволяет определить административное действие, для выполнения которого устанавливается срок;

- указание в итоговой оценочной ведомости информации об участниках конкурсного отбора, заявки которых отклонены, приведено без учета положений пункта 2.8 Порядка предоставления гранта, которым

предусмотрены основания отказа в допуске к участию в конкурсном отборе;

- в пункте 2.10 не раскрыты критерии оценки проектов участников конкурсного отбора;

- содержание пункта 2.12.2 не в полной мере соответствует подпункту «и» пункта 4 Общих требований;

- в пункте 3.1 информация о размере гранта приведена без учета подпункта «д» пункта 2.3 Порядка предоставления гранта, предусматривающего обязанность по представлению предварительной калькуляции операционных расходов, связанных с реализацией проекта;

- в пункте 3.3 не предусмотрен исчерпывающий перечень затрат, на финансовое обеспечение которых могут быть направлены средства гранта;

- в пункте 3.4 срок направления соглашения победителю конкурсного отбора установлен без оценки возможности его оптимизации;

- пункте 3.7 максимальный срок выполнения административной процедуры не соответствует срокам выполнения административных действий, входящих в ее состав;

- в пункте 3.8 основания для отказа в заключении соглашения установлены без учета возможности его заключения на бумажном носителе (например: представление соглашения с несоблюдением установленной формы);

- в пункте 3.9 срок перечисления гранта установлен без оценки возможности его оптимизации;

- пункт 4.1 не в полной мере соответствует пункту 6 Общих требований, в том числе отсутствует описание отчетных форм;

- пункт 5.3 не в полной мере соответствует подпункту «б» пункта 7 Общих требований, в том числе не предусмотрена ответственность за недостижение значений и показателей предоставления гранта;

- в пункте 5.4 срок возврата гранта победителем конкурсного отбора установлен без оценки возможности его оптимизации;
- пункт 5.6 дублирует положения пункта 5.3 Порядка предоставления гранта.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к первоначальной редакции проекта (ID №: 01/01/11-20/00026500).

Также, с учетом положений пункта 2.1 Порядка, рекомендуется в дальнейшем принимать меры для обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
01E17FBA006FAC76B74F6B1DED5D3C767A
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 10.11.2020 по 10.11.2021

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. 360-190, внут. 4399