



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-9885
04.09.2019

На № 38-Исх-4777 от 21.08.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 357-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Развитие промышленности и туризма»
(далее – проект, государственная программа)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом промышленности автономного округа (далее – Деппромышленности Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Деппромышленности Югры (протокол от 9 августа 2019 года № 11).

Информация об ОРВ проекта размещена на портале проектов нормативных правовых актов 18 июля 2019 года.

Деппромышленности Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 18 июля по 14 августа 2019 года.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили ОТЗЫВЫ:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе;

- с предложением к проекту от некоммерческой организации «Союз Турпредприятий Югры» в части дополнения перечня расходов, подлежащих к возмещению следующими направлениями:

 - ремонтные работы;

 - обустройство внутренней инфраструктуры объектов, гостиничных номеров для людей с ограниченными возможностями здоровья;

 - развитие и обновление материально-технической базы объектов туристской индустрии.

Проект разработан во исполнение пункта 32.1 распоряжения Губернатора автономного округа от 27 апреля 2018 года № 96-рг «О Плана мероприятий по реализации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и внесении изменений в приложение к распоряжению Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 января 2013 года № 59-рг «О мерах по реализации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года, перечней поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации».

Проектом предлагается внести следующие изменения в государственную программу:

уточнить механизм предоставления субсидий на возмещение затрат по фактически понесенным расходам на строительство, реконструкцию, дальнейшее развитие объектов туристской индустрии, объектов, материально-технической базы по производству и реализации туристской сувенирной продукции;

включить новый вид государственной поддержки по предоставлению субсидий на возмещение части затрат на проведение событийных мероприятий в сфере туризма.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядок предоставления государственной поддержки в сфере внутреннего и въездного туризма:

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
1.	Постановление Правительства Республики Коми от 30 декабря 2011 года № 651 «Об утверждении государственной программы Республики Коми «Развитие культуры и туризма в Республике Коми» (далее – постановление № 651)	Постановлением № 651 предусмотрено: 1) порядок предоставления государственной поддержки: гранты в форме субсидий; 2) направления расходования средств: а) по направлению «Изготовление и установка средств ориентирующей информации для туристов – дорожных указателей, а также создание арт-объектов на территории Республики Коми»: грант в размере 100,0 тыс. рублей – соискатели, заявкам которых присвоены первый и второй номера; б) по направлению «Создание туристского информационного центра на территории Республики Коми»: грант в размере 300,0 тыс. рублей – соискатель, заявке которого присвоен первый номер; в) по направлению «Организация и проведение событийных мероприятий в сфере въездного и внутреннего туризма на территории Республики Коми»: грант в размере 200,0 тыс. рублей – соискатель, заявке которого присвоен первый номер; 3) порядок предоставления государственной поддержки: гранты по соответствующим направлениям и номинациям устанавливаются победителям конкурсного отбора в размерах, указанных выше.	Проектом предусмотрено: 1) порядок предоставления государственной поддержки: субсидии на возмещение части затрат по фактически понесенным расходам; 2) направления расходования средств: а) на строительство, реконструкцию, дальнейшее развитие объектов туристской индустрии, ремонтные работы, адаптирование объектов туристской индустрии для посещения и (или) размещения людей с ограниченными возможностями здоровья, развитие и обновление материально-технической базы объектов туристской индустрии; б) на создание и развитие материально-технической базы для формирования туристских маршрутов, производство и реализацию туристской сувенирной продукции; 3) порядок предоставления государственной поддержки: субсидия предоставляется в размере 80% от документально подтвержденных расходов, максимальный размер субсидии составляет не более 3 000,0 тыс. рублей на одного получателя субсидии в текущем финансовом году.
2.	Постановление Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 245 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Развитие экономического потенциала и предпринимательства» (далее – постановление № 245)	Постановлением № 245 предусмотрено: 1) порядок предоставления государственной поддержки: субсидии предоставляются в порядке конкурсного отбора; 2) направления расходования средств: а) проведение мероприятий по развитию детско-юношеского и познавательного туризма; б) строительство или реконструкцию лестницы (пандуса) и (или) входного узла к объектам туристской индустрии; в) приобретение оборудования; г) выполнение работ по классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи; 3) порядок предоставления государственной поддержки: размер субсидии, связанной с:	

		1) организацией экскурсионных программ для детей рассчитывается по следующей формуле: $C_i = (S_{вз} - S_{дет}) \times K,$ где: C_i - размер субсидии i-го субъекта туристской индустрии; $S_{вз}$ - стоимость 1 экскурсии для взрослых, руб.; $S_{дет}$ - стоимость 1 экскурсии для ребенка, руб.; K - количество детей, посетивших экскурсии; 2) реализацией мероприятий для детей с ограниченными возможностями здоровья рассчитывается по следующей формуле: $C_i = A_i \times (>= 80\%),$ где: C_i - размер субсидии i-го субъекта туристской индустрии; A_i - сумма фактически произведенных расходов i-м субъектом туристской индустрии.	
3	Постановление Администрации города Костромы от 2 ноября 2018 года № 2499 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Костромы субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением деятельности по развитию внутреннего и въездного туризма на территории города Костромы» (далее – постановление № 2499)	Постановлением № 2499 предусмотрено: 1) порядок предоставления государственной поддержки: субсидии предоставляются на конкурсной основе; 2) направления расходования средств: а) на приобретение (изготовление, аренду) оборудования, имущества для организации деятельности в сфере внутреннего и въездного туризма на территории города Костромы; б) на проведение культурных мероприятий, посвященных истории, брендам и туристическим возможностям города Костромы; 3) порядок предоставления государственной поддержки: субсидии предоставляются в размере фактических затрат, но не более 100,0 тыс. рублей в год по каждому направлению затрат.	
4	Постановление Правительства Сахалинской области от 28 марта 2017 года № 144 «Об утверждении государственной программы Сахалинской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сахалинской области на 2017 – 2022 годы» (далее – постановление № 144)	Постановлением № 144 предусмотрено: 1) порядок предоставления государственной поддержки: субсидия предоставляется на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Сахалинской области, возникающих при реализации мероприятий муниципальных программ (подпрограмм), направленных на достижение целей и задач государственной программы; 2) направления расходования средств: а) на проведение ремонта объектов и сооружений муниципальной собственности, благоустройство территорий массового отдыха жителей, разработку проектной документации по благоустройству территорий,	

		обустройству мест массового отдыха, туристских маршрутов; б) на укрепление материально-технической базы учреждений, обслуживающих места массового отдыха жителей, и организацию обустройства мест массового отдыха и туристских маршрутов; в) на обустройство мест туристского показа и осмотра, зон комфорта по пути следования туристских маршрутов, на создание системы велопроката и проката самокатов с компьютерным управлением, на изготовление и установку информационных указателей; 3) порядок предоставления государственной поддержки: субсидия, устанавливается в размере 99% для городских округов и муниципального района и 99,5% для городских и сельских поселений. В случае если размер бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете на цели, на которые предоставляется субсидия, менее 0,5% для городских и сельских поселений и менее 1% для остальных муниципальных образований, то размер субсидии подлежит сокращению до соответствующего уровня софинансирования.	
--	--	--	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется сходное правовое регулирование, в части установленных направлений расходования бюджетных средств:

на приобретение (изготовление, аренду) оборудования, имущества для организации деятельности в сфере внутреннего и въездного туризма;

на проведение культурных мероприятий, посвященных истории, брендам и туристическим возможностям.

В автономном округе проектом предлагается осуществлять государственную поддержку в форме субсидий на возмещение части затрат по фактически понесенным расходам.

В Республиках Коми, Алтай и городе Костроме – субсидии предоставляются на конкурсной основе.

В Сахалинской области субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных

образований Сахалинской области, возникающих при реализации мероприятий муниципальных программ (подпрограмм).

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

1) информация, указанная в пояснительной записке, не соответствует положениям проекта; не указан исчерпывающий перечень информации, предусмотренной пунктом 4.13 Порядка;

2) информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

– краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, указанное в пункте 1.4, не соответствует положениям проекта;

– в пункте 2.2 не верно указана информация об обосновании отнесения проекта к высокой степени регулирующего воздействия, не приведены формулировки конкретных положений или ссылки на положения проекта, которые устанавливают ранее не предусмотренные обязанности, запреты, ограничения для юридических лиц (включая дополнительные временные затраты на исполнение вновь вводимых требований);

– в разделе 4 не указана информация об описании и анализе примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в других субъектах Российской Федерации;

– в разделах 5, 12 не верно определены цели¹ предлагаемого правового регулирования и их индикативные показатели. Описание цели

¹ Цели предлагаемого правового регулирования необходимо определить в соответствии с пунктом 6.13 Методических рекомендаций по проведению ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, утвержденных приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155.

должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени, формулировка цели должна позволять измерить степень ее достижения, точно определить момент ее достижения по конкретным значениям показателей результативности;

– в разделе 7:

не указаны сведения о группе участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием в рамках предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение событийных мероприятий в сфере туризма;

формат изложения информации не соответствует положениям формы сводного отчета и методическим рекомендациям по ее заполнению, утвержденными приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов» (далее – приказ № 155);

в пункте 7.3 не указаны активные ссылки на источники данных;

в пункте 7.1 не верно указана информация об удельном весе субъектов малого и среднего предпринимательства;

в пункте 7.1.4 в подразделах «Содержательные издержки» и «Информационные издержки» не верно указаны наименования видов издержек, не представлены расчеты итоговых расходов по каждому виду издержек;

в подразделе «Преимущества и (или) иные выгоды» не верно указаны наименования преимуществ (выгод), не представлены их расчеты;

в пункте 7.1.8 не верно изложена информация, поскольку указанные действия осуществляются в рамках текущей деятельности Деппромышленности Югры;

в пункте 8.1 не указан исчерпывающий перечень функций, полномочий, обязанностей Деппромышленности Югры в связи с введением предлагаемого правового регулирования;

в пункте 9.3 количественная оценка расходов не соответствует финансовым затратам, предусмотренным государственной программой;

в пункте 9.10 не указаны ссылки на пункты государственной программы, предусматривающие расходы.

– в разделе 10:

формат изложения информации не соответствует положениям формы сводного отчета и методическим рекомендациям по ее заполнению, утвержденными приказом № 155;

не представлены сметы расчетов итоговых расходов по каждому виду затрат;

в разделе 11 информация об анализе рисков негативных последствий от внедрения предлагаемого правового регулирования указана не верно. Оценка рисков осуществляется с учетом принятия предлагаемого правового регулирования, а не рассматривается при отсутствии такового.

Кроме того, в проекте выявлены положения, редакция которых может повлечь сложности или неоднозначную практику правоприменения.

В Порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат в сфере внутреннего и въездного туризма (далее – Порядок 1):

1) цели предоставления субсидии не соответствуют целям, установленным статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой субсидии предоставляются для возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат. Кроме того, при описании целей используются размытые

формулировки «развитие туристско-рекреационного комплекса», «развитие и совершенствование инфраструктуры туристской индустрии»;

2) в абзаце первом пункта 1.1 не указана информация о том, для какого круга лиц регламентирует процедуру порядок отбора и предоставления субсидии;

3) абзац второй пункта 1.1 дублирует информацию, указанную в абзаце первом пункта 1.3;

4) в пункте 1.3.1 указан нормативный правовой акт, который утратил силу, соответственно не верно указана информация о видах экономической деятельности и кодах их группировок;

5) требования к юридическим лицам (заявителям), указанные в пунктах 1.3.2, 1.3.3 не соответствуют положениям постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление № 887);

6) в пункте 1.6 применено определение «Грантополучатели», которое не соответствует положениям Порядка 1;

7) в извещении о проведении Конкурса не предусмотрено размещение информации о Соглашении о предоставлении субсидии (далее – Соглашение);

8) в пункте 2.4 указано, что в целях рассмотрения заявок для предоставления субсидии Деппромышленности Югры утверждается положение и состав комиссии в целях предоставления субсидии. При этом в Порядке 1 отсутствуют конкурсные процедуры, следовательно, коллегиального решения для предоставления субсидии не требуется, все решения принимаются, а действия осуществляются уполномоченными

должностными лицами в рамках текущей деятельности;

9) в пункте 2.6 установлено понятие «Заявка», однако по тексту Порядка 1 указанное понятие используется в различных значениях (например, в пункте 2.9 под заявкой понимаются документы, а в пункте 2.12.1 – документация);

10) в пункте 2.6.9:

– наименование указанной справки не соответствует положениям приказа Департамента финансов автономного округа от 12 апреля 2017 года № 10-нп «Об утверждении типовых форм соглашений о предоставлении из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

– абзацем вторым предусмотрено, что все представляемые документы заверяются подписью руководителя юридического лица (индивидуального предпринимателя) или иного уполномоченного лица, при этом не указан порядок проверки заверенных документов именно указанным уполномоченным на то лицом;

11) в пункте 2.7:

– не указана информация о том, в каких органах и организациях запрашиваются документы в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

– отсутствуют положения о запросе сведений из единого государственного реестра налогоплательщиков, единого государственного реестра юридических лиц, единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выписки из единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости;

12) в пункте 2.9 необоснованно предусмотрена возможность подачи документов в электронном виде на адрес электронной почты Деппромышленности Югры, при этом документы содержат информацию,

передача которой должна осуществляться по защищенному каналу связи с использованием электронной цифровой подписи, что в настоящее время не реализовано;

13) основания для отказа в предоставлении субсидии предусмотрены пунктами 2.12 и 3.11, а пунктом 3.9 – случаи, при которых заявителю направляется письмо с указанием замечаний и причин отказа в предоставлении субсидии. В указанных пунктах некоторые основания и случаи дублируются. В связи с чем, предлагается предусмотреть один пункт «Основания для отказа в предоставлении субсидии» после завершения процедур проверки документов, получения ответов на межведомственные запросы, а также выезда членов комиссии на место ведения хозяйственной деятельности заявителя;

14) отсутствие лимитов бюджетных обязательств, предусмотренное пунктом 2.12.4, не может являться основанием для отказа в предоставлении субсидии, поскольку объявление о начале приема заявок, а также проведение самих процедур по приему документов у заявителей, не может осуществляться без наличия соответствующего финансирования;

15) в пункте 3.1 указаны полномочия комиссии по приему документов, представленных заявителем. Учитывая, что комиссия не входит в структуру органов исполнительной власти автономного округа, то соответственно не может наделяться полномочием по принятию носящих обязательный характер решений о принятии документов вместо органа, являющегося распорядителем средств окружного бюджета;

16) излишне включены положения, регламентирующие порядок работы Комиссии (пункты 3.2, 3.11), которые должны быть указаны в положении о комиссии, утверждаемом распорядительным актом Деппромышленности Югры;

17) в пункте 3.6 не корректно указана информация о праве Деппромышленности Югры запрашивать в порядке межведомственного взаимодействия информацию (сведения), поскольку указанное положение

является не правом, а обязанностью указанного органа власти;

18) в пункте 3.7:

– срок осуществления действий, предусмотренный абзацем первым, не учитывает срок осуществления запроса информации (сведений) и получения на него ответа в порядке межведомственного взаимодействия;

– не предусмотрен порядок проведения экспертизы заявки бюджетным учреждением автономного округа «Югорский институт развития строительного комплекса», а также на предмет чего проверяется заявка;

19) в пункте 3.9:

– не указан исчерпывающий перечень требований в соответствии с постановлением № 887;

– в подпункте 3.9.1 указана информация, которая проверяется на этапе приемки документов, то есть дублируется с пунктом 2.12.1;

20) в пункте 4 не предусмотрены:

– положения о праве главного распорядителя, как получателя бюджетных средств, устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности;

– требования о включении в соглашение согласия заявителя на проведение проверки в отношении него Депромышленности Югры и органами финансового контроля;

– не предусмотрены основания отказа в предоставлении субсидии (например, непредставление соглашения в установленный для подписания срок, подписание соглашения неуполномоченным лицом, представление соглашения с нарушением установленной формы);

21) в пункте 6 не предусмотрена возможность применения штрафных санкций за нарушение целей, условий и порядка предоставления гранта, в том числе невыполнение условий Соглашения.

Аналогичные замечания имеются и к Порядку предоставления субсидий туроператорам автономного округа по внутреннему и въездному туризму на возмещение части затрат по фактически понесенным расходам

(далее – Порядок 2) и Порядку предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение событийных мероприятий в сфере туризма (далее – Порядок 3), а также:

Кроме того, к Порядкам 2 и 3 имеются следующие замечания.

В Порядке 2:

1) в пункте 2.2.7.2. не указаны реквизиты правового акта, на который сделана ссылка;

2) в пунктах 2.2.4, 2.2.5 указаны излишние требования об утверждении экскурсионной программы и расчета стоимости туристской поездки приказом заявителя;

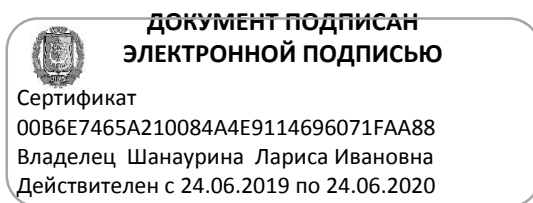
В Порядке 3:

в пункт 2.6 включены положения о возможности направления документов посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) и региональной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», вместе с тем указанная возможность в настоящее время не реализована.

Кроме того, в соответствии с положениями Порядков 1 – 3 реализация мероприятий, направленных на предоставление мер государственной поддержки, осуществляется по запросам заявителей, поэтому формально содержит признаки государственной услуги и попадает под действие Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ. Учитывая изложенное, рекомендуется обратиться в Департамент экономического развития автономного округа с инициативой о включении указанных услуг в перечень государственных услуг, и последующей разработки административного регламента исполнительным органом государственной власти автономного округа, к сфере деятельности которого относится исполнение конкретного полномочия по предоставлению соответствующей государственной услуги.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Заместитель директора
Департамента



Л.И. Шанаурина

Исполнитель: консультант отдела оценки регулирующего воздействия
и экспертизы административных регламентов
управления государственного реформирования
Лебедева Елена Евгеньевна, тел. 8 (3467) 350311