



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-8279
22.09.2023

На № 38-Исх-6609 от 12.09.2023

Заключение

об оценке регулирующего воздействия приказа
Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в приказ Департамента
промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 31 марта 2023 года № 3-нп «Об утверждении Порядков предоставления
субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса» юридическим
лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским)
хозяйствам» (далее – проект, приказ № 3-нп)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный
округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки
регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных
правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного
округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных
правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением
Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п
(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод
предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом промышленности автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 4 августа 2023 года № 15).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 4 августа 2023 года (ID №: 01/02/08-23/00054388).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 7 по 25 августа 2023 года.

О проведении публичных консультаций по проекту письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», общество с ограниченной ответственностью сельскохозяйственное предприятие «Белоярское» (Белоярский район), акционерные общества «Казымская оленеводческая компания» (Белоярский район), «Саранпаульская оленеводческая компания» (Березовский район), «Агроника» (город Урай), община коренных малочисленных народов Севера «Осетные» (Белоярский район), крестьянские (фермерские) хозяйства Тарлиной Валентины Григорьевны (Белоярский район), Попова Георгия Сергеевича (Белоярский район), Башмакова Владимира Алексеевича (Ханты-Мансийский район),

Чуриловича Федора Васильевича (Кондинский район), Веретельникова Сергея Владимировича (Ханты-Мансийский район).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», крестьянского (фермерского) хозяйства Веретельникова Сергея Владимировича;

с замечаниями и предложениями от:

- администрации Белоярского района:

1) выбранный вариант решения проблемы не оптимальный. Существуют иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования. Менее затратные для получателей субсидии получение государственной поддержки в виде социальных выплат для малочисленных хозяйств;

2) абзац 1.1.1.1 проекта содержит не полный перечень затрат, связанный с развитием северного оленеводства. Не учтены затраты на приобретение спецодежды, индивидуальных средств защиты, запасных частей к снего-вездеходной технике, бензопил, строительство просчётных коралей и изгородей для ветеринарных обработок оленей, аренда техники, транспортных услуг.

- акционерного общества «Казымская оленеводческая компания»:

3) в перечень затрат необходимо включить расходы, связанные со специальной оценкой труда и оценкой риска, закуп специальной одежды и специальных палаток для проживания в условиях Крайнего Севера, а также страховые взносы в Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральную налоговую службу.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Департаментом подготовлен ответ об учете замечаний

№№ 2-3, об отклонении предложения № 1 по причине необоснованности и несоответствия законодательству.

Разногласия с участником публичных консультаций урегулированы (письмо администрации Белоярского района от 04.09.2023 № 02-1-05-2065).

Проектом предлагается внести изменения в приложения 1-3 к приказу № 3-нп в целях установления исчерпывающего перечня документов, представляемых хозяйствующими субъектами, а также дополнить приложение 2 формулой для расчета максимального размера субсидии на приобретение клеточных пушных зверей.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования, предлагаемого проектом
1	Постановление Правительства Приморского края от 25 августа 2021 года № 557-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Приморского края (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат, связанных со стимулированием развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Приморского края»	1. Заявители: сельскохозяйственные товаропроизводители Приморского края (далее также – Край) (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство). 2. Требования к заявителям: - регистрация и осуществление деятельности на территории Края; - наличие заключенного с Министерством сельского хозяйства Края (далее – Министерство) соглашения о комплексном участии в государственной программе Края; - согласие на осуществление Министерством, а также органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий и порядка предоставления субсидий; - обязательство субъекта сельскохозяйственной деятельности по осуществлению сельскохозяйственного производства на территории Края в течение не менее трех лет начиная со дня получения субсидии; - субъект сельскохозяйственной деятельности не был привлечен в году, предшествующем году получения субсидии, к ответственности за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного	1. Заявители: юридические лица независимо от организационно-правовых форм (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность на территории автономного округа. 2. Требования к заявителям: - наличие у субъекта сельскохозяйственной деятельности на первое число месяца маточного поголовья, в количестве 100 и более условных голов; - не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - не находятся в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся заявителем, другого юридического лица), ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, их деятельность

		назначения - не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - не иметь просроченную задолженность по возврату в краевой бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иную просроченную (неурегулированную) задолженность по денежным обязательствам перед Краем; - не находиться в процессе реорганизации (за исключением присоединения к субъекту сельскохозяйственной деятельности другого юридического лица), ликвидации, в отношении заявителя не введена процедура банкротства, деятельность организации не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя; - не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, использующих для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов; - не должны получать средства из краевого бюджета на основании иных нормативных правовых актов на указанные цели. 3. Перечень документов, представляемых заявителем: - заявка для участия в Конкурсе; - справка-расчет причитающейся субсидии на возмещение части затрат; - сведения об открытых субъекту сельскохозяйственной деятельности в учреждениях Центрального Банка Российской Федерации или кредитных организациях счетах; - выписку из Единого государственного реестра	не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели средств из бюджета автономного округа – крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели не прекратили деятельность в качестве таковых; - не иметь просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иную просроченную (неурегулированную) задолженность по денежным обязательствам перед бюджетом автономного округа; - не получать средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 2 настоящего Порядка; - не являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации); - осуществлять деятельность в автономном округе; - не иметь в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функцию единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере заявителя; - не привлекаться в году, предшествующем году получения субсидии, к ответственности за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни,
--	--	---	---

		юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей; - справку налогового органа об отсутствии у субъекта сельскохозяйственной деятельности неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов; - обязательство субъекта сельскохозяйственной деятельности по осуществлению сельскохозяйственного производства на территории Приморского края в течение не менее трех лет начиная со дня получения субсидии; - гарантийное обязательство, подтверждающее, что субъект сельскохозяйственной деятельности соответствует установленным критериям и требованиям. 4. Основания для отказа в предоставлении субсидии: - неподписание соглашения субъектом сельскохозяйственной деятельности в установленные сроки.	пожнивных остатков на землях сельскохозяйственного назначения. 3. Перечень документов, представляемых заявителем: - заявка для участия в Конкурсе; - справку-расчет на содержание сельскохозяйственных животных; - документы, подтверждающие затраты на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных; - сведения об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иную просроченную (неурегулированную) задолженность по денежным обязательствам перед бюджетом автономного округа. 4. Основания для отказа в предоставлении субсидии: - добровольный письменный отказ получателя средств из бюджета автономного округа от субсидии; - подписание Соглашения ненадлежащим лицом (не являющимся руководителем получателя средств из бюджета автономного округа и не имеющим доверенность на право подписи финансовых документов (договоров, соглашений) от имени получателя средств из бюджета автономного округа); - отсутствие лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии; - нарушение срока представления (подписания) Соглашения.
--	--	--	---

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

Сравниваемый критерий	Приморский край	автономный округ
Заявители	сельскохозяйственные товаропроизводители Приморского края (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) и российские организации,	юридические лица независимо от организационно-правовых форм (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянские (фермерские) хозяйства,

	осуществляющие создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса	индивидуальные предприниматели
Количество требований, к заявителям	10	9
Количество документов, представляемых заявителем	7	4
Основания для отказа в предоставлении субсидии	1	4

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, группой потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

- 249 хозяйствующих субъекта (юридические лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, общины коренных малочисленных народов Севера), в том числе 220 субъектов малого и среднего предпринимательства, 20 юридических лиц и 2 общины коренных малочисленных народов Севера;

- 1 исполнительный орган автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с которым расходы, связанные с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, составляют 4500,00 рублей в год (информационные издержки одного заявителя, связанные с необходимостью представления документов для участия в отборе).

По информации, указанной в сводном отчете, предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

¹ приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем, при подготовке настоящего заключения выявлены замечания к приказу № 3-нп, которые доведены до разработчика и учтены при доработке проекта, а именно:

- внесены изменения, направленные на устранение юридико-технических замечаний;
- исключены основания для отказа в заключении Соглашения, в случае установления факта недостоверности представленной получателем субсидии информации и документов учитывая, что проверка документов проводится на этапе отбора получателя субсидии.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, сводке предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования предпочтителен и обоснован с точки зрения сопоставимости выгод и издержек участников правоотношений, и способствует увеличению количества хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере агропромышленного комплекса на территории автономного округа.

В доработанном проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Кроме того, с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции
проекта ID №: 01/02/08-23/00054388.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
00A13C7146268C84CD16DA3C62E265B8CC
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
~~Действителен с 30.08.2022 по 23.11.2023~~

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)