



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-8230
02.09.2022

На № 11-Исх-3704 от 19.08.2022

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в некоторые постановления Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом общественных, внешних связей

и молодежной политики автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 21 июня 2022 года).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 30 июня 2022 года (ID №: 01/01/06-22/00043958).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 30 июня по 8 августа 2022 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, генеральный продюсер кинопроизводственной компании KD Studios Е.Б.Мелентьев (город Москва), председатель Правления Ассоциации продюсеров кино и телевидения – глава кинокомпании СТВ С.М.Сельянов (город Москва), генеральный директор акционерного общества «Киностудия «Ленфильм» Ф.Н.Щербаков (город Санкт-Петербург), директор автономной некоммерческой организации «Центр культурных программ «Инициатива» А.Н.Дробышев (город Лангепас).

В ходе проведения публичных консультаций поступил отзыв в поддержку проекта от Ассоциации продюсеров кино и телевидения, и содержательные отзывы от:

– Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

1) термины, используемые в проекте, привести в соответствие с Федеральным законом от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации»;

2) предусмотреть требования, предъявляемые к форме и содержанию заявок, подаваемых участниками отбора;

3) уточнить срок, в течение которого соискателю предоставляется возможность внесения изменений в поданную им заявку;

4) определить, что принятие решения о предоставлении субсидии является полномочием главного распорядителя бюджетных средств;

– автономной некоммерческой организации «Центр культурных программ «Инициатива» с мнением о необходимости определения и проведения оценки слабых сторон проекта после вступления в силу постановления.

Замечания и предложения № 1-4 учтены Департаментом при доработке проекта.

Проектом предлагается утвердить Порядок предоставления субсидии из бюджета автономного округа организациям кинематографии на возмещение затрат по производству национальных фильмов на территории автономного округа (далее – Порядок предоставления субсидии).

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

| № п/п | Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации | Содержание правового регулирования аналогичной проблемы | Содержание правового регулирования, предлагаемого проектом |
|-------|--|---|--|
| 1. | Постановление Правительства Нижегородской области от 26 октября 2021 года № 947 «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета | 1. Заявители: юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), отнесенные в соответствии с абзацем 11 статьи 3 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ «О государственной поддержке | 1. Заявители: организации кинематографии (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие производство фильмов на |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | <p>субсидий на возмещение части затрат на производство национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Нижегородской области»</p> | <p>кинематографии Российской Федерации» к организациям кинематографии.</p> <p>2. Цель предоставления субсидии: возмещение части затрат на производство национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Нижегородской области.</p> <p>3. Размер субсидии: не более 80% от фактического объема понесенных затрат, связанных с производством национального фильма (части национального фильма).</p> <p>4. Способ проведения отбора: конкурсный отбор.</p> <p>5. Критерии отбора соискателей, претендующих на получение субсидии: наличие национального фильма (части национального фильма), произведенного на территории Нижегородской области в период не ранее 1 января года, предшествующего году подачи заявки на участие в отборе.</p> <p>6. Перечень документов, представляемых заявителем для получения субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявление на участие в отборе по установленной форме; - копии учредительных документов, заверенные участником отбора; - выписка из Единого государственного реестра юридических лиц; - справка об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью; - справка об отсутствии просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Нижегородской областью; - справка, в произвольной форме, подтверждающая, что: участник отбора не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к нему другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, его деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; <p>участник отбора не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля</p> | <p>территории автономного округа.</p> <p>2. Цель предоставления субсидии: возмещение затрат на производство фильмов на территории автономного округа.</p> <p>3. Размер субсидии: 30% фактически понесенных затрат, связанных с производством фильма на территории автономного округа.</p> <p>Размер субсидии может быть увеличен при выполнении соискателем дополнительных условий.</p> <p>Максимальный размер предоставляемой субсидии не может превышать 50% от фактического объема понесенных затрат, связанных с производством фильма.</p> <p>4. Способ проведения отбора: конкурсный отбор.</p> <p>5. Критерии отбора соискателей, претендующих на получение субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие удостоверения национального фильма; - начало съемочного процесса фильма на территории автономного округа – не ранее 1 января года, предшествующего текущему. <p>6. Перечень документов, представляемых заявителем для получения субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявка, в электронной форме; - копия приказа о назначении руководителя соискателя или доверенность на осуществление действий от имени соискателя и копия паспорта уполномоченного представителя соискателя (в случае подачи заявки уполномоченным представителем соискателя); - краткое содержание (синопсис) фильма, произведенного или находящегося в процессе производства на территории автономного округа; - литературный сценарий фильма, размещенный в файлообменнике (Яндекс.Диск, Облако Mail.ru |
|--|--|--|---|

| | | |
|--|--|---|
| | <p>участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%;</p> <p>участник отбора не получает средства из областного бюджета на основании иных правовых актов на указанные цели;</p> <p>- справка об отсутствии информации в реестре дисквалифицированных лиц в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера участника отбора;</p> <p>- краткое содержание (синопсис) национального фильма;</p> <p>- литературный сценарий национального фильма (в случае, если литературный сценарий фильма составляет более 300 листов, он представляется в электронном виде);</p> <p>- календарно-постановочный план производства национального фильма (части национального фильма) на территории Нижегородской области по установленной форме;</p> <p>- состав съемочной группы и перечень актерского состава национального фильма;</p> <p>- презентация национального фильма в формате PDF или AVI размером не более 300 Мб;</p> <p>- информация о местах проведения съемок на территории Нижегородской области;</p> <p>- заверенная в установленном порядке копия удостоверения национального фильма;</p> <p>- справка, подписанная руководителем или иным уполномоченным представителем организации кинематографии, являющейся участником отбора, о ранее произведенных ею фильмах, а для организаций кинематографии, не являющихся продюсерами (правообладателями) фильмов, а выполняющих работы (оказывающих услуги) по производству фильмов, – справка о фильмах, в производстве которых организация кинематографии, являющаяся участником отбора, принимала участие;</p> <p>- копии соглашений (договоров) о намерениях, заключенных с кинотеатральными дистрибьюторами на прокат национального фильма (части национального фильма), соглашения (договоры), заключенные с телеканалами и организаторами фестивалей на показ национального фильма (части национального фильма) (если такие соглашения (договоры) заключены организацией кинематографии, являющейся</p> | <p>и т.д.) (в форме ссылки);</p> <p>- календарно-постановочный план производства фильма на территории автономного округа;</p> <p>- состав съемочной группы и перечень актерского состава фильма;</p> <p>- презентация фильма, расположенная на файлообменнике (Яндекс.Диск, Облако Mail.ru и т.д.) (в форме ссылки);</p> <p>- копия удостоверения национального фильма;</p> <p>- справка о ранее произведенных фильмах (для соискателей, не являющихся продюсерами (правообладателями) фильмов, а выполняющих работы (оказывающих услуги) по производству фильмов, – справка о фильмах, в производстве которых соискатель принимал участие);</p> <p>- соглашения (договоры) о намерениях, заключенные с кинотеатральными дистрибьюторами на прокат фильма, соглашения (договоры), заключенные с телеканалами и организаторами фестивалей на показ фильма (если такие соглашения (договоры) заключены соискателем на момент подачи заявки);</p> <p>- для соискателей, завершивших производство фильма на территории автономного округа, – расчет произведенных затрат, связанных с производством фильма;</p> <p>для соискателей, не завершивших производство фильма на территории автономного округа, – расчет планируемых затрат, связанных с производством фильма;</p> <p>- для соискателей, завершивших производство фильма на территории автономного округа, – реестр документов, подтверждающих фактический объем затрат на производство фильма;</p> <p>для соискателей, не завершивших производство фильма на территории автономного округа, – реестр документов, подтверждающий планируемый объем затрат на производство фильма;</p> <p>- согласие на публикацию (размещение)</p> |
|--|--|---|

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | <p>участником отбора, на момент подачи заявки на участие в отборе);</p> <ul style="list-style-type: none"> - информация о выходе в кинотеатральный прокат (для полнометражных художественных национальных фильмов) представляется с указанием ссылок на публикации в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; - прогнозный расчет размера субсидии на текущий финансовый год, составленный по установленной форме; - заверенная в установленном порядке копия приказа о назначении руководителя организации кинематографии, являющейся участником отбора; - доверенность на осуществление действий от имени организации кинематографии, являющейся участником отбора, заверенная печатью организации кинематографии (при наличии) и подписанная руководителем организации кинематографии, или заверенная в установленном порядке копия доверенности, копия паспорта уполномоченного представителя организации кинематографии (в случае подачи заявки уполномоченным представителем организации кинематографии); - согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемой им заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с отбором. <p>7. Межведомственное информационное взаимодействие – не предусмотрено.</p> <p>8. Проведение отбора комиссией – предусмотрено (Кинокомиссия Нижегородской области).</p> <p>9. Основания отклонения заявки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - несоответствие участника отбора установленным требованиям; - несоответствие представленных участником отбора заявок и документов требованиям к заявкам, установленным в объявлении о проведении отбора; - недостоверность представленной участником отбора информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе организации кинематографии, являющейся участником отбора; - подача участником отбора заявки после даты и (или) времени, определенных в объявлении о проведении отбора. <p>10. Результат предоставления субсидии: получение организацией кинематографии прокатного удостоверения национального фильма (части национального фильма), произведенного на территории Нижегородской области, на 31 декабря года предоставления субсидии.</p> | <p>в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о соискателе, о подаваемой соискателем заявке, иной информации о соискателе, связанной с конкурсным отбором;</p> <ul style="list-style-type: none"> - документы, подтверждающие выполнение соискателем дополнительных условий, влияющих на увеличение размера субсидии (при наличии). <p>7. Межведомственное информационное взаимодействие – предусмотрено.</p> <p>8. Проведение отбора комиссией – предусмотрено (конкурсная комиссия).</p> <p>9. Основания отклонения заявки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - непредставление соискателем документов, необходимых для предоставления субсидии; - несоответствие соискателя установленным требованиям; - несоответствие форм документов, утвержденным; - недостоверность представленной соискателем информации; - подача заявки после окончания срока приема заявок. <p>10. Результат предоставления субсидии: выход в прокат национального фильма, произведенного полностью или частично на территории автономного округа.</p> |
|--|--|--|--|

| | | | |
|----|--|--|--|
| 2. | <p>Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19 августа 2021 года № 513 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством национальных фильмов на территории Краснодарского края, в целях повышения инвестиционной привлекательности Краснодарского края»</p> | <p>1. Заявители: организации кинематографии.</p> <p>2. Цель предоставления субсидии: возмещение части затрат, связанных с производством национальных фильмов на территории Краснодарского края.</p> <p>3. Размер субсидии: не более 8,0 млн.рублей и определяется исходя из расчетной величины размера субсидии и очередности направления заявок на участие в отборе участников отбора, являющихся получателями субсидий, в пределах бюджетных ассигнований на обеспечение реализации соответствующего мероприятия подпрограммы и лимитов бюджетных обязательств, доведенных на предоставление субсидии.</p> <p>4. Способ проведения отбора: запрос предложений.</p> <p>5. Критерии отбора соискателей, претендующих на получение субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по основному виду деятельности (одному из основных видов деятельности) присвоен код Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, принятый приказом Росстандарта от 31 января 2014 года № 14-ст, 59 «Производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ, издание звукозаписей и нот»; - осуществлено производство национального фильма на территории Краснодарского края; - осуществлен не менее одного раза показ в национальном фильме природных, туристических, архитектурных и иных инфраструктурных объектов региона, позволяющих идентифицировать место съемки как территорию Краснодарского края, и (или) положительное упоминание о поселениях (городских и сельских), входящих в состав муниципальных районов, наделенных статусом муниципального образования в соответствии с законами Краснодарского края, муниципальных районах, городских округах, и (или) положительное упоминание об услуге или товаре, средствах индивидуализации хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории Краснодарского края, которые органично интегрированы в национальный фильм и сами по себе не являются сведениями рекламного характера, и (или) символах Краснодарского края; - имеется прокатное удостоверение национального фильма на использование национального фильма на территории Российской Федерации; - имеется удостоверение национального фильма. | |
|----|--|--|--|

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | <p>6. Перечень документов, представляемых заявителем для получения субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявление о предоставлении субсидии, которое включает в том числе согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемом участником отбора предложении (заявке), иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором; - календарно-постановочный план производства национального фильма; - смету затрат, возникших в связи с производством национального фильма; - копии документов (платежные поручения, и (или) договоры (соглашения), и (или) трудовые и гражданско-правовые договоры, и (или) акты выполненных работ, и (или) иные документы бухгалтерского учета), подтверждающих фактически произведенные участником отбора затраты; - отчет, содержащий информацию, об осуществлении не менее одного раза показа в национальном фильме природных, туристических, архитектурных и иных инфраструктурных объектов региона; - краткое содержание (снопсис) национального фильма, производство которого осуществлено на территории Краснодарского края, подписанное руководителем участника отбора и заверенное печатью участника отбора (при ее наличии); - информацию о месте производства национального фильма на территории Краснодарского края, подписанную руководителем участника отбора и заверенную печатью участника отбора (при ее наличии); - отчет о вовлечении студентов высших учебных заведений и учреждений среднего профессионального образования в сфере искусства и культуры, расположенных на территории Краснодарского края (в рамках прохождения практики), в процесс производства национального фильма на территории Краснодарского края (при наличии); - заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии договоров о прохождении практики в процессе производства национального фильма, заключенных с высшими учебными заведениями и учреждениями среднего профессионального образования в сфере искусства и культуры, расположенными на территории Краснодарского края (при наличии); - копию национального фильма надлежащего качества на съемном носителе или ссылку на облачное хранилище данных. <p>7. Межведомственное информационное взаимодействие – предусмотрено.</p> <p>8. Проведение отбора комиссией –</p> | |
|--|--|---|--|

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | <p>предусмотрено (экспертная комиссия).</p> <p>9. Основания отклонения заявки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - несоответствие участника отбора одному или нескольким критериям и (или) требованиям, установленным порядком отбора; - несоответствие представленных участником отбора заявки на участие в отборе и документов в составе заявки на участие в отборе требованиям к заявкам на участие в отборе, установленным в объявлении о проведении отбора, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов; - недостоверность представленной участником отбора информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе юридического лица; - направление участником отбора заявки на участие в отборе после даты и (или) времени, определенных для подачи заявок на участие в отборе; - предоставление победителем отбора подписанного со своей стороны проекта соглашения после даты и (или) времени, определенных для подписания соглашения; - неполнота сведений, содержащихся в представленных участником отбора документах в составе заявки на участие в отборе; - недостаточность лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год; - отсутствие усиленной квалифицированной электронной подписи электронного документа в случае направления участником отбора электронной заявки; - несоблюдение установленных статьей 11 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» условий признания действительности усиленной квалифицированной электронной подписи; - наличие документов, не пригодных для восприятия с использованием электронной вычислительной техники. <p>10. Результат предоставления субсидии: количество показов национальных фильмов (публичная демонстрация национальных фильмов, осуществляемая в кинозале и (или) по эфирному, и (или) кабельному, и (или) спутниковому телевидению, и (или) другими техническими способами) не менее 50 показов каждого национального фильма до 31 декабря 2025 года.</p> | |
|--|--|---|--|

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

| | | | |
|--|---|--|--|
| Сравниваемый критерий | Краснодарский край | Нижегородская область | автономный округ |
| Способ проведения отбора | запрос предложений | конкурс | конкурс |
| Размер субсидии | не более 8,0 млн. рублей | не более 80% от фактического объема понесенных затрат, связанных с производством национального фильма (части национального фильма) на территории Нижегородской области | 30% фактически понесенных затрат, связанных с производством фильма на территории автономного округа, (может быть увеличен до 50% от фактического объема понесенных затрат) |
| Количество документов, представляемых заявителем | 8 | 21 | 13 |
| Количество критериев отбора заявителей | 4 | 2 | 2 |
| Количество оснований для отклонения заявки | 10 | 5 | 5 |
| Результат предоставления субсидии | количество показов национальных фильмов (публичная демонстрация национальных фильмов, осуществляемая в кинозале и (или) по эфирному, и (или) кабельному, и (или) спутниковому телевидению, и (или) другими техническими способами) не менее 50 показов каждого национального фильма до 31 декабря 2025 года | получение организацией кинематографии прокатного удостоверения национального фильма (части национального фильма), произведенного на территории Нижегородской области, на 31 декабря года предоставления субсидии | выход в прокат национального фильма, произведенного полностью или частично на территории автономного округа |

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

798 юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – организаций кинематографии (из них 3 осуществляют деятельность в автономном округе);

1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа

от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек связанных с необходимостью однократного формирования и представления в Департамент документов для участия в конкурсном отборе, которые составят 2 170,0 рублей.

Планируемые расходы бюджета автономного округа на выплату субсидии на период 2022-2026 годы составят 250 000,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. На Портале в рамках бизнес-процесса не завершен надлежащим образом этап «Обсуждение проекта НПА», в том числе не размещены свод предложений, сводный отчет, проект нормативного правового акта и пояснительная записка, доработанные по итогам проведения публичных консультаций (пункт 4.11 Порядка).

2. В своде предложений:

– период проведения публичных консультаций по проекту не соответствует периоду, установленному на Портале;

– позиция регулирующего органа относительно мнения участников публичных консультаций представлена без учета сноски «12» приложения 5 к Методике проведения публичных консультаций, утвержденной приказом № 155 («учтено», «не учтено», «частично учтено»).

3. В пояснительной записке отсутствует полный перечень сведений (информации), предусмотренных пунктом 4.13 Порядка.

4. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155 (далее – Методические рекомендации):

¹ Приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов» (далее – приказ № 155)

– в пункте 3.1 описание проблемы приведено без учета положений пункта 6.6 Методических рекомендаций;

– оценить полноту раскрытия информации, указанной в пункте 3.2, на момент подготовки настоящего заключения, не представляется возможным в связи с некорректным описанием проблемы в пункте 3.1 сводного отчета;

– в пункте 3.3 информация приведена без учета положений пункта 6.8 Методических рекомендаций, отсутствует описание мер, ранее направленных на решение данной проблемы, и результатов их реализации;

– в пункте 3.4 вывод о том, что решение проблемы не может быть достигнуто без вмешательства государства, сформирован без учета пункта 6.10 Методических рекомендаций;

– в разделе 4 информация приведена без учета пункта 6.12 Методических рекомендаций, отсутствует описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в других субъектах Российской Федерации с учетом экономических, правовых, географических и других особенностей применения указанного регулирования;

– в пунктах 5.1, 12.1 неверно определена цель правового регулирования. Описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени (пункт 6.13 Методических рекомендаций);

– в пункте 6.1 отсутствует описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов (пункт 6.16 Методических рекомендаций);

– в пункте 6.3 обоснование выбора способа решения проблемы приведено без учета пункта 6.15 Методических рекомендаций, в соответствии с которым в отсутствие возможности произвести

сопоставление возможных способов регулирования на основе сравнения выгод и издержек каждого из таких способов разработчиком должны быть приведены иные обоснования, доказывающие сравнительные преимущества выбранного способа;

– в пункте 8.2 отсутствует административное действие по осуществлению проверки соблюдения получателем субсидии условия и целей предоставления такой субсидии (пункт 5.1 проекта);

– в пункте 9.4 описание функций исполнительных органов автономного округа не соответствует информации, указанной в пункте 8.1 сводного отчета;

– в разделе 10 информация приведена без учета положений пунктов 6.23-6.24 Методических рекомендаций, отсутствует описание расходов на подготовку и направление отчетной документации, алгоритм расчета издержек (экономии) субъектов предпринимательства, что не позволяет верифицировать указанную в разделе информацию, также не отображены предполагаемые доходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Кроме того не указана информация о расходах (об отсутствии расходов) участников отношений на подключение к ГИС «Открытый регион – Югра» так как, в соответствии с пунктом 2.3 Порядка предоставления субсидии, в указанной информационной системе размещается заявка в электронной форме;

– в разделе 11 описание рисков приведено без учета положений пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций;

– в пункте 12.2 отсутствуют количественные значения индикативных показателей, при достижении которых будет достигнута цель правового регулирования (пункт 6.28 Методических рекомендаций).

Также имеются замечания к Порядку предоставления субсидии, отдельные положения которого не в полной мере соответствует Общим

требованиям², а также могут повлечь двоякое толкование и неоднозначную практику правоприменения:

– в абзаце 3 пункта 1.6 дата начала съемочного процесса фильма установлена без учета даты его завершения (продолжительности);

– наименование раздела 2 не в полной мере соответствует подпункту «б» пункта 2 Общих требований;

– в пункте 2.2:

дата начала подачи заявок на участие в конкурсном отборе установлена без учета положений подпункта «в» пункта 4 Общих требований;

абзацы 2, 3 не соответствуют формулировкам, предусмотренным для них абзацами 2, 4 подпункта «в» пункта 4 Общих требований;

в абзаце 7 предусмотрена ссылка на пункт Порядка предоставления субсидии, не содержащий информации о цели предоставления субсидии;

не предусмотрено требование о ненахождении соискателя в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения (абзац 8 подпункта «в» пункта 4 Общих требований);

– в пункте 2.3:

в абзаце 1 описание способа подачи заявки посредством ГИС «Открытый регион – Югра» не позволяет однозначно определить алгоритм действий соискателя (прикрепление файла, содержащего заявку либо заполнение шаблона заявки в информационной системе);

абзацы 12, 13 в части установления требования о представлении соискателем расчета планируемых затрат, связанных с производством

² Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

фильма, реестра документов, подтверждающих планируемый объем затрат, не соответствуют целям предоставления субсидии (возмещение части затрат), указанным в пункте 1.1 Порядка предоставления субсидии;

в абзаце 14 требование о предоставлении согласия на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о соискателе, о подаваемой соискателем заявке, иной информации о соискателе, связанной с конкурсным отбором, в виде отдельного документа, установлено без учета возможности выражения такого согласия в форме заявки;

в абзаце 16 требуется оценка необходимости (целесообразности) утверждения приказом Департамента указанных в нем форм документов;

кроме того, отсутствует требование представления документов, подтверждающих фактический объем затрат на производство фильма, о предоставлении справки о просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, по форме утвержденной Департаментом финансов автономного округа;

– в пункте 2.7:

срок направления межведомственных запросов требует оптимизации, поскольку установлен без учета общей продолжительности административной процедуры по формированию и направлению межведомственных запросов и получению на них ответов, что делает невозможным соблюдение срока выполнения административного действия, предусмотренного пунктом 2.8 Порядка предоставления субсидии;

перечень сведений (информации), запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия, установлен без учета наличия (отсутствия) в распоряжении органов власти сведений для подтверждения соответствия соискателя установленным требованиям, в том числе сведений о том, что соискатель:

не является получателем средств из бюджета автономного округа на основании иных нормативных актов на цель, установленную Порядком предоставления субсидии;

не включен в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с отказом от исполнения заключенных государственных (муниципальных) контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг по причине введения политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера;

– в пункте 2.8:

указана ссылка на пункт 2.8 Порядка предоставления субсидии, который не содержит необходимой информации;

отсутствует административное действие по принятию решения о допуске (об отказе в допуске) к участию в конкурсном отборе;

– в пункте 2.9 описание административного действия по принятию решения об отклонении заявки и отказе в допуске к участию в конкурсном отборе избыточно, поскольку решение принимается в течение срока рассмотрения заявок на соответствие их установленным требованиям;

– в пункте 2.10:

абзац 2 не в полной мере соответствует подпункту «г» пункта 5 Общих требований;

абзац 3 не содержит исчерпывающего перечня ссылок на пункты Порядка предоставления субсидии, содержащие требования к соискателям;

– в абзаце 1 пункта 2.11 срок уведомления соискателя об отклонении заявки и отказе в допуске к участию в конкурсном отборе установлен без учета сроков исполнения предыдущих административных процедур;

– в пункте 2.12 отсутствуют положения о размещении в информационно-коммуникационной сети Интернет приказа Департамента, содержащего информацию о соискателях, допущенных к участию в конкурсном отборе, о сроке, в течение которого такой приказ должен быть размещен;

– в пункте 2.15 описание соискателей, о которых указывается информация в рейтинге заявок, порядка голосования членов конкурсной комиссии является избыточным;

– в пунктах 2.15-2.17 формулировки не позволяют однозначно определить максимально возможное количество получателей субсидии;

– в пункте 3.3 момент начала отсчета срока формирования и направления получателем субсидии проекта соглашения установлен без учета положений пункта 2.17 Порядка предоставления субсидии;

– в абзаце 3 пункта 3.4:

указание на отказ в предоставлении субсидии в случае установления факта недостоверности информации, указанной в представленном соглашении является избыточным, поскольку форма соглашения является установленной, также на этапе заключения соглашения не предусмотрены административные действия Департамента по осуществлению проверки какой-либо информации;

отсутствует информация об отказе в предоставлении субсидии в случае подписания соглашения не уполномоченным лицом;

– в пункте 3.5 информация о выходе в прокат национального фильма, произведенного полностью или частично на территории автономного округа, не соответствует цели предоставления субсидии, установленной в пункте 1.1;

– в пункте 3.6 отсутствует информация о государственной принадлежности кредитной организации (резидент/нерезидент Российской Федерации);

– пункт 5.3 является дублирующим положения пункта 5.4;

– пункт 5.7 установлен без оценки возможности его практической реализации;

– кроме того, в Порядке предоставления субсидии отсутствуют: описание административного действия Департамента по проверке заявителя на предмет соответствия устанавливаемым к нему требованиям;

положения о включении в проект соглашения согласия получателя субсидии, лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, на осуществление в отношении них проверки главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения порядка и условий предоставления субсидии (подпункт «а» пункта 9 Общих требований); информации о включении в соглашение в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям (подпункт «к» пункта 5 Общих требований);

требование об осуществлении проверки органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2

Бюджетного кодекса Российской Федерации (подпункт «а» пункта 7 Общих требований).

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

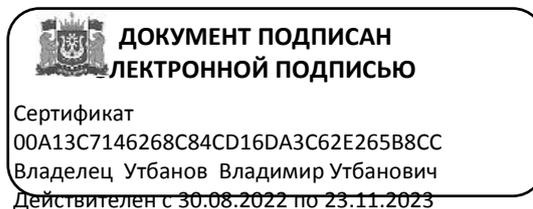
Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/01/06-22/00043958, и надлежащего завершения всех этапов бизнес-процесса;

повторного размещения проекта и материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения после устранения вышеуказанных замечаний;

в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)