



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-8689
05.10.2023

На № 44-Исх-7539 от 21.09.2023

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных
объектах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект, Правила)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом региональной безопасности автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 22 июня 2023 года № 9).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 20 июня 2023 года (ID №: 01/01/06-23/00053504).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 20 июня по 17 июля 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), Ханты-Мансийское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) (город Ханты-Мансийск), Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) по автономному округу, Министерство природных ресурсов Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа, казенное учреждение автономного округа «Управление автомобильных дорог» (город Ханты-Мансийск), ТПП «Урайнефтегаз» общества с ограниченной ответственностью «Лукойл-

Западная Сибирь» (город Урай), общества с ограниченной ответственностью «Дорстройсервис» (город Когалым), «Луговской ЛПК» (город Ханты-Мансийск), «РН-Юганскнефтегаз» (город Нефтеюганск), акционерное общество «Транснефть-Сибирь» (город Тюмень), открытое акционерное общество «Тюменьэнерго филиал Нижневартовские электрические сети» (город Нижневартовск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Ханты-Мансийского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Главного управления МЧС России по автономному округу, пользователей Портала Червоненко Артема Анатольевича, Киселевой Ксении;

с замечаниями и предложениями к проекту от:

- Министерства природных ресурсов Российской Федерации в соответствии с которыми предлагается:

1) в пункте 1.1 Правил указать корректно дату утверждения постановления Правительства Российской Федерации; перед словами «Правила действуют» поставить точку;

2) в пункте 1.2 Правил в определении понятия «береговая полоса» слово «составляющая» заменить словом «составляет»;

3) в определении понятия «технические средства активного отдыха на водных объектах» после слова «гидроциклы» вместо скобки поставить запятую;

4) в пунктах 1.5, 1.8, 2.1 и абзаце 1 пункта 5.2 Правил слова «его участком» заменить словами «его частью» в соответствующем числе и падеже;

5) в пункте 1.6 Правил слова «в состав зон отдыха» дополнить словами «, должны соответствовать», далее по тексту; привести в соответствие с нормами статьи 50 Водного кодекса Российской Федерации;

6) в пункте 7.5 Правил слова «специальными информационными знаками» заменить словами «посредством специальных информационных знаков»;

7) в пункте 9.15 и абзаце 3 пункта 14.3 Правил после слов «не должно быть выхода» добавить слова «на поверхность»;

8) в пунктах 9.24 и 16.4 Правил слова «береговая черта» заменить словами «береговая линия» в соответствующем числе и падеже;

9) содержание раздела 12 Правил «Организация дайвинга (подводных погружений), зимнего плавания (моржевания)» не раскрывает сути организации зимнего плавания (моржевания);

10) в пункте 14.8 Правил слова «заявление-декларацию, утвержденной приказом МЧС России от 30 сентября 2020 года № 731» заменить словами «заявление-декларацию, согласно утвержденной приказом МЧС России от 30 сентября 2020 года форме»;

11) в пункте 16.2 Правил корректно написать слово «выколка»;

12) по тексту Правил привести к единообразию написание наименования Государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югры в полном и сокращенном виде;

- от Министерства здравоохранения Российской Федерации:

13) в пункте 9.22 Правил слово «медпункта,» исключить;

14) в пункте 14.5 Правил слово «медицинской» исключить;

- 15) в пункте 17.6 Правил слово «доврачебной» исключить;
- 16) в абзаце 5 пункта 22.1 Правил слова «скорой помощи» заменить словами «скорой медицинской помощи»;
- 17) в абзаце 7 пункта 22.1 Правил слова «медицинских пунктов,» исключить;
- 18) в абзаце 8 пункта 22.1 Правил слово «медицинской» заменить словом «первой»;
- 19) в пункте 3 приложения № 2 к Правилам, слово «медицинской» исключить;
- 20) в пункте 5 приложения № 2 к Правилам, слова «сумка медицинская с медикаментами» заменить словами «аптечка первой помощи»;
- от администрации города Пыть-Яха:
- 21) исключить указание на закрытый перечень разделов по соблюдению мер безопасности для посетителей водных объектов либо дополнить их перечислением оставшихся разделов по соблюдению мер безопасности для посетителей водных объектов;
- от администрации Нижневартовского района:
- 22) включить в пункт 2.1 Правил вопрос обеспечения арендаторами безопасности граждан, отдыхающих на его территории, вдоль береговой линии водного объекта общего пользования;
- от администрации Сургутского района:
- 23) о необходимости учета интересов маломобильных групп населения.

По результатам рассмотрения поступивших предложений регулирующим органом направлен ответ об учете замечаний №№ 1-21 и об отклонении замечаний № 22, 23.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы (письмо администрации Нижневартовского района от 20 сентября

2023 года № 44-Исх-5720, письмо администрации Сургутского района от 14 июля 2023 года № 26-21-585).

Уполномоченным органом на этапе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные консультации по проекту не проводились.

Проектом предлагается признать утратившим силу постановление Правительства автономного округа от 9 октября 2007 года № 241-п «Об утверждении правил охраны жизни людей на водных объектах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и утвердить Правила охраны жизни людей на водных объектах автономного округа в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», Порядка установления и оценки применения обязательных требований, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 1 октября 2021 года № 408-п.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего правила охраны жизни людей на водных объектах.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в постановлении № 241-п
1.	Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 октября 2015 года № 1026-П «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Ямало-Ненецкого автономного округа»	<p>1. Субъекты правового регулирования – физические и юридические лица на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – ЯНАО).</p> <p>2. Для осуществления эксплуатации пляжа необходимо: ежегодно не менее чем за 30 календарных дней до планируемой даты начала эксплуатации пляжа его владелец направляет в Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России (далее – ГИМС МЧС России) по ЯНАО заявление-декларацию. К заявлению-декларации могут прикладываться выдержки из проектной (эксплуатационной) документации пляжа, подтверждающие достоверность сведений, указанных в заявлении-декларации.</p> <p>3. Для организации ледовой переправы необходимо:</p> <p>1) в период весеннего половодья на</p>	<p>1. Субъекты правового регулирования – физические и юридические лица на территории автономного округа.</p> <p>2. Для осуществления эксплуатации пляжа необходимо:</p> <p>1) ежегодно не менее чем за 30 календарных дней до планируемой даты начала эксплуатации пляжа его владелец направляет в ГИМС МЧС России по автономному округу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявление-декларацию; - акт обследования dna пляжа; - сведения об оборудовании спасательного поста и его оснащении, - график работы поста; - схему оборудования пляжа с указанием границ заплыва; <p>2) оборудует пляжи наблюдательными вышками, биотуалетами, спасательными постами и</p>

		<p>организации, эксплуатирующие ледовые переправы, расположенные в непосредственной близости от населенных пунктов, попадающих в зоны возможных затоплений, возлагаются обязанности по проведению мероприятий, направленных на нарушение целостности ледовой поверхности в целях ослабления причин возникновения ледовых заторов (ледорезные, буровые, взрывные работы, разрушение льда химическими реагентами, судами на воздушной подушке и иные подобные методы);</p> <p>2) выставлять спасательный пост, укомплектованный работниками, владеющими приемами оказания помощи людям, терпящим бедствие на льду. Пост оборудуется телефонной, сотовой и (или) другими видами общедоступной связи, обеспечивающими надежную передачу информации. Информация о связи (с указанием дежурных номеров телефонов контрольно-пропускного пункта, заказчика, подрядчика, служб спасения) размещается на контрольно-пропускном пункте (на освещенном месте). Информация должна разборчиво читаться из салона (кабины) проезжающих через контрольно-пропускной пункт транспортных средств;</p> <p>3) на контрольно-пропускных пунктах переправы устанавливаются щиты с надписью «ПОДАТЬ УТОПАЮЩЕМУ». Щит комплектуется 2 спасательными кругами, имеющими сертификат безопасности, бросательным концом длиной 10 - 15 метров с грузом 200 - 300 граммов на одном конце и петлей на другом, страховочным канатом длиной не менее 10 - 15 метров, багром с затупленными концами и деревянной лестницей длиной не менее 3 метров, используемыми для оказания помощи на льду;</p> <p>4) спасательный пост комплектуется спасательными жилетами, имеющими сертификат безопасности, по числу работников смены, аптечкой (автомобильной комплектации) с медикаментами в пределах срока годности.</p> <p>4. Для эксплуатации наплавных мостов требований не предусмотрено.</p> <p>5. Вопросы организации проката водного инвентаря, водных аттракционах и других технических средств не регламентированы.</p> <p>6. Для организации дайвинга (подводных погружений), зимнего плавания (моржевания) требований не предусмотрено.</p>	<p>медицинскими пунктами, организует дежурство спасателей, спасателей на акватории или матросов спасателей и медицинского персонала для предупреждения несчастных случаев и оказания помощи терпящим бедствие и пострадавшим;</p> <p>3) оборудует стендами с извлечениями из настоящих Правил, материалами по профилактике несчастных случаев на водных объектах, планом пляжа (с указанием месторасположения поста спасателей, медпункта, биотуалетов, кабинок для переодевания), данными о температуре воды и воздуха;</p> <p>4) обеспечивает лежаками, тентами, зонтиками для защиты от солнечных лучей, душами с естественным подогревом воды, баками с кипяченой водой, а при наличии водопроводов – фонтанчиками с питьевой водой, урнами и баками для накопления отходов.</p> <p>3. Для организации ледовой переправы необходимо:</p> <p>1) ежегодно перед началом эксплуатации ледовой переправы ее владелец направляет в ГИМС МЧС России по автономному округу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявление-декларацию; - схема организации движения по ледовой переправе; - схема строительства ледовой переправы. <p>2) на poste регулирования на ледовой переправе должны храниться следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - паспорт ледовой переправы; - копия решения органа местного самоуправления на оборудование ледовой переправы; - копия приказа о назначении ответственного лица за эксплуатацию ледовой переправы; - акт контрольной проверки грузоподъемности переправы с указанием грузоподъемности на дату последнего обследования; - журнал грузоподъемности льда в зависимости от ежедневных замеров толщины льда на ледовой переправе; - таблица расчетов грузоподъемности ледовой переправы; - таблица технических характеристик и марок транспортных средств с указанием их максимальной массы; - должностные инструкции работников поста регулирования; - утвержденный порядок действий личного состава по проведению спасательных работ; - схема организации связи; - штатно-должностной список
2.	<p>Постановление Правительства Республики Башкортостан от 17 июня 2013 года № 246</p>	<p>1. Субъекты правового регулирования – органы местного самоуправления, а также юридические лица, физические лица, в том числе находящиеся в статусе индивидуальных предпринимателей, которым предоставлено право пользования</p>	

<p>«Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах, расположенных на территории Республики Башкортостан, и Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Республике Башкортостан»</p>	<p>водным объектом или его частью на территории Республики Башкортостан, и посетители пляжей.</p> <p>2. Для осуществления эксплуатации пляжа владельцу необходимо:</p> <p>1) ежегодно не менее чем за 30 календарных дней до планируемой даты начала эксплуатации пляжа направить в подразделение Центра ГИМС заявление-декларацию;</p> <p>2) организовать работы водно-спасательного поста с дежурством спасателей или матросов-спасателей в установленное время работы пляжа независимо от наличия запрета на купание;</p> <p>3) осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и происшествий на пляже и информировать экстренные оперативные службы о чрезвычайных ситуациях и происшествиях на пляже;</p> <p>4) перед началом купального сезона дно участка акватории водного объекта, отведенного для купания, обследовать водолазами и на протяжении всего купального сезона очищать от водных растений, коряг, камней, стекла и других представляющих опасность для жизни и здоровья купающихся предметов, иметь постепенный скат без уступов до глубины 1,75 метра на расстоянии не менее 15 метров от береговой линии (границы водного объекта).</p> <p>3. Для организации ледовой переправы владельцу необходимо обеспечивать:</p> <p>1) поддержание ледовой переправы в рабочем состоянии, отвечающем условиям безопасного движения транспортных средств и пешеходов;</p> <p>2) устранение повреждений и деформаций ледяного полотна, возникающих в процессе эксплуатации ледовой переправы;</p> <p>3) ведение журнала грузоподъемности льда в зависимости от ежедневных замеров толщины льда на ледовой переправе;</p> <p>4) контроль за движением транспортных средств и пешеходов в целях недопущения превышения грузоподъемности ледовой переправы, за исключением ледовых переправ, где организация контроля за пропуском транспортных средств не предусмотрена режимом пользования (эксплуатации) ледовой переправой;</p> <p>5) ограничение эксплуатации ледовой переправы, если возникшие условия работы и техническое состояние ледовой переправы не обеспечивают ее безопасность.</p> <p>4. Для эксплуатации наплавных мостов владельцу необходимо обеспечивать:</p> <p>1) исправность переправы, в том числе оснащенность ее спасательными</p>	<p>обслуживающего персонала.</p> <p>3) с обеих сторон переправы устанавливать шлагбаумы (по возможности светофоры) и стенды (щиты) с информацией о правилах пользования переправой, телефонами диспетчерской службы и ответственных лиц владельца переправы, ее режимом работы;</p> <p>4) с обеих сторон переправы выставлять специальный щит, на котором помещается информация: какому виду транспорта и с каким максимальным грузом разрешается проезд по данной переправе, какой интервал движения и скоростной режим необходимо соблюдать.</p> <p>4. Для эксплуатации наплавных мостов необходимо:</p> <p>1) иметь установленные законодательством разрешения на их эксплуатацию, находиться в исправном рабочем состоянии, обеспечивать безопасность людей и не загрязнять окружающую среду;</p> <p>2) ежегодно перед началом использования наплавных мостов направлять в ГИМС МЧС России по автономному округу заявление-декларацию объекта;</p> <p>3) плавательные средства, используемые в строительстве наплавного моста, должны отвечать техническим нормам, иметь документацию, регистрироваться, проходить очередное освидетельствование на годность к плаванию, эксплуатироваться в соответствии с установленными требованиями законодательства Российской Федерации;</p> <p>4) устанавливать информационные стенды (щиты) с материалами о порядке пользования наплавным мостом, правилами поведения и действий по оказанию помощи людям, терпящим бедствие на водном объекте.</p> <p>5) снабжать наплавные мосты спасательными и противопожарными средствами.</p> <p>5. Для организации проката водного инвентаря, водных аттракционов и других технических средств необходимо:</p> <p>1) направить заявку, предварительно согласованную с органами местного самоуправления, с указанием места, сроков и других условий эксплуатации;</p>
--	---	---

		<p>средствами;</p> <p>2) прекращение ее эксплуатации при обнаружении неисправностей или повреждений, угрожающих безопасной эксплуатации переправы, а также жизни и здоровью пользователей переправой.</p> <p>5. Для организации проката водного инвентаря, водных аттракционов и других технических средств требований не предусмотрено.</p> <p>6. Для организации дайвинга (подводных погружений), зимнего плавания (моржевания) требований не предусмотрено.</p>	<p>2) осуществлять деятельность под руководством инструктора;</p> <p>3) обеспечить нахождение пользователя водного инвентаря и других технических средств на водном объекте в спасательных жилетах.</p> <p>6. Для организации дайвинга (подводных погружений), зимнего плавания (моржевания) необходимо:</p> <p>1) предварительное уведомление ГИМС МЧС России по автономному округу и согласование с органами местного самоуправления, с указанием места, сроков и других условий подводных погружений;</p> <p>2) индивидуальный дайвинг осуществляется с учетом правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд, установленных органом местного самоуправления. Границы места индивидуального погружения обозначаются буйками (шарами) яркого (оранжевого, желтого) цвета диаметром не менее 150 миллиметров. Ответственность за безопасность индивидуального дайвинга возлагается на дайвера;</p> <p>3) оборудование мест для зимнего плавания (моржевания) с учетом положений раздела 17 Правил о мерах обеспечения безопасности жизни людей при проведении православного обряда «Крещение Господне».</p>
--	--	--	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, в части субъектного состава лиц, затронутых правовым регулированием, перечня выполняемых в рамках указанной деятельности мероприятий, и отличающееся в части обязательности направления документов, подтверждающих задекларированные в заявлении сведения.

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

129 хозяйствующих субъектов (юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие в собственности или на ином законном основании земельный участок, предназначенный для оборудования и эксплуатации пляжа, а также ледовых переправ, наплавных мостов,

баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России по автономному округу, осуществляющая контроль (надзор) за безопасностью людей на водных объектах;

1 федеральный орган исполнительной власти (ГИМС МЧС России).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного хозяйствующего субъекта, связанных с подачей заявления-декларации, которые составляют 339 рублей (информационные издержки), а также с организацией дежурства спасательного поста, укомплектованного плавательными средствами и спасательным оборудованием и размещением стоек (щитов) со спасательными кругами и другими средствами спасения утопающих, в размере 244 970 рублей (содержательные издержки).

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

На основе проведенной ОРВ проекта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

~ предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку создает условия для снижения количества происшествий на водных объектах с неблагоприятными последствиями и способствует обеспечению безопасности людей на пляжах, в местах массового отдыха населения, туризма и спорта на водных объектах, на ледовых переправах, наплавных мостах на внутренних водах;

~ в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской

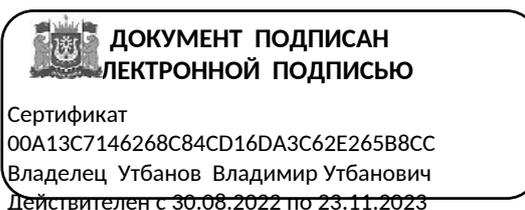
¹ приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа;

~ проект соответствует принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/06-23/00053504).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)